



PLENUL CONSILIUL CONCURENȚEI

DECIZIE

Nr. DA-15/16-87
din 20.12.2018

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței,

acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței,

examinând raportul de investigație pe marginea cazului inițiat prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 15 din 16.09.2016, modificată prin Decizia nr. DA-42 din 14.09.2017 și materialele acumulate în cadrul investigației,

A CONSTATAT:

În baza notei nr. DA-7/279 din 15.09.2016, Plenul Consiliului Concurenței prin Dispoziția nr. 15 din 16.09.2016, modificată prin Decizia nr. DA-42 din 14.09.2017 a dispus din oficiu inițierea investigației cu privire la semnele încălcării prevederilor art. 5 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 de către întreprinderile participante la licitațiile organizate de către către Instituția Publică „EMP Management Durabil POP”, în special licitațiile nr. DCRMP/G-18/SH-20/A.1.15/2 *new* din 22.05.2013 și licitația nr. DCRMP/G-25/SH-25/A.1.15/2 din 24.07.2014.

Obiectul investigației îl constituie:

- a. acțiunile întreprinderilor SC „DIGHIVA” SRL, SC „Astarn-Design” SRL și SRL „Adrimob-Lux”, participante la licitația nr. DCRMP/G-18/SH-20/A.1.15/2 *new* din 22.05.2013, organizată și desfășurată de către Instituția Publică „EMP Management Durabil POP” în numele Serviciului Hidrometeorologic de Stat,
- b. acțiunile întreprinderilor SC „DIGHIVA” SRL, SC „Astarn-Design” SRL și SRL „Adrimob-Lux”, participante la licitația nr. DCRMP/G-25/SH-25/A.1.15/2

din 24.07.2014, organizată și desfășurată de către Instituția Publică „EMP Management Durabil POP” în numele Serviciului Hidrometeorologic de Stat,
Perioada supusă investigației - anul 2013 și 2014.

I. Părțile implicate

SC „DIGHIVA” SRL – înregistrată la Camera Înregistrării de Stat la data de 19.01.2001, IDNO 1003600007739. Adresa juridică – mun. Chișinău str. Grenoble, 159/6. Participant la procedurile de achiziții nr. DCRMP/G-18/SH-20/A.1.15/2 *new* din 22.05.2013 și nr. DCRMP/G-25/SH-25/A.1.15/2 din 24.07.2014.

SC „Astarn-Design” SRL – înregistrată la Camera Înregistrării de Stat la data de 30.08.2006, IDNO 1006600038394. Adresa juridică – mun. Chișinău, str. Uzinelor, 104. Participant la procedurile de achiziții nr. DCRMP/G-18/SH-20/A.1.15/2 *new* din 22.05.2013 și nr. DCRMP/G-25/SH-25/A.1.15/2 din 24.07.2014.

SRL „Adrimob-Lux” – înregistrată la Camera Înregistrării de Stat la data de 16.06.2003, IDNO 1003605005682. Adresa juridică – r-nul Hîncești, s. Negrea. Participant la procedurile de achiziții nr. DCRMP/G-18/SH-20/A.1.15/2 *new* din 22.05.2013 și nr. DCRMP/G-25/SH-25/A.1.15/2 din 24.07.2014.

II. Piața relevantă: piață relevantă a produsului și piața geografică

Potrivit art. 4 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, piața relevantă este definită drept piață în cadrul căreia trebuie evaluată o anumită problemă de concurență și care se determină prin raportarea pieței relevante a produsului la piața geografică relevantă.

Piața relevantă a produsului

Conform art. 4 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 (*în continuare Legea concurenței*), piață relevantă a produsului reprezintă piața produselor considerate de consumatori ca interschimbabile sau substituibile datorită utilizării date acestora, caracteristicilor fizice, funcționale și prețului.

Având în vedere, că:

- a) obiectul licitației nr. DCRMP/G-18/SH-20/A.1.15/2 *new* din 22.05.2013 îl constituie achiziționarea mobilierului pentru laboratorul de calibrare a

Serviciului Hidrometeorologic de Stat,

- b) obiectul licitației nr. DCRMP/G-25/SH-25/A.1.15/2 din 24.07.2014 îl constituie achiziționarea mobilierului și accesoriilor necesare pentru stațiile agro-meteorologice de la Ceadâr-Lunga, Leova și Cosăuți (r-nul Soroca), pentru stația agro-hidro-meteorologică de la Corlăteni, mun. Bălți ale Serviciului Hidrometeorologic de Stat,

iar concurența se exercită în limita acestor obiecte, în sensul prezentei investigații se definesc drept **piețe relevante a produsului**

- a) achiziționarea mobilierului pentru laboratorul de calibrare a Serviciului Hidrometeorologic de Stat, în cadrul licitației nr. DCRMP/G-18/SH-20/A.1.15/2 *new* din 22.05.2013,
- b) achiziționarea mobilierului și accesoriilor necesare pentru stațiile agro-meteorologice de la Ceadâr-Lunga, Leova și Cosăuți (r-nul Soroca), pentru stația agro-hidro-meteorologică de la Corlăteni, mun. Bălți ale Serviciului Hidrometeorologic de Stat expuse la licitația nr. DCRMP/G-25/SH-25/A.1.15/2 din 24.07.2014.

Piața geografică relevantă.

Dat fiind faptul, că oferta publică este valabilă pe întreg teritoriu al Republicii Moldova, iar întreprinderilor li se asigură o dimensiune națională de intrare pe piață, precum și în temeiul prevederilor art. 30 alin (2) lit. d) din Legea concurenței, **pieța geografică** este definită ca fiind teritoriul Republicii Moldova.

II. Acte și fapte constatate

În rezultatul examinării materialelor ridicate de la subiectul supus inspecției SC „DIGHIVA” SRL din 18.01.2018, precum și a informațiilor acumulate în cadrul investigației s-au constatat următoarele:

La 22.05.2013, Instituția Publică „EMP Management Durabil POP”, în calitate de autoritate contractantă a organizat și desfășurat licitația nr. DCRMP/G-18/SH-20/A.1.15/2 *new* în vederea achiziținării mobilierului pentru laboratorul de calibrare a Serviciului Hidrometeorologic de Stat.

La licitația nr. DCRMP/G-18/SH-20/A.1.15/2 *new* din 22.05.2013 au participat 3 întreprinderi, care au ofertat cu următoarele prețuri, conform tabelului nr.1.

**Prețurile ofertate în cadrul licitației nr. DCRMP/G-18/SH-20/A.1.15/ din
22.05.2013**

Nr. d/o	Denumirea întreprinderii	Prețul (lei)	Evaluarea ofertei
1.	SC „DIGHIVA” SRL	64 500,00	câștigător cu cel mai mic preț
2.	SC „Astarn-Design” SRL	73 380,00	-
3.	SRL „Adrimob-Lux”	76 916,00	-

În rezultatul evaluării ofertelor, grupul de lucru a adjudecat oferta prezentată de către SC „DIGHIVA” SRL, ofertă cu cel mai mic preț.

(...)

(...) în ofertele SC „DIGHIVA” SRL, SRL „Adrimob-Lux” și SC „Astarn-Design” SRL indică la posibilitatea susținerii cu un grad înalt de certitudine, că aceste oferte au fost întocmite în rezultatul presupuselor acțiuni de coordonare între întreprinderi de a participa cu oferte truate la procedura de achiziție nr. DCRMP/G-18/SH-20/A.1.15/2 *new* din 22.05.2013, având la bază același exemplar primar diferit de cel al autorității contractante.

(...)

Este de evidențiat, că întreprinderile SC „Astarn-Design” SRL și SRL „Adrimob-Lux” menționate în (...) anterior desfășurării licitației nr. DCRMP/G-18/SH-20/A.1.15/2 *new* din 22.05.2013, în fapt au participat la această licitație.

Totodată, SC „Astarn-Design” SRL, SRL „Adrimob-Lux” și SC „DIGHIVA” SRL au participat și la licitația nr. DCRMP/G-25/SH-25/A.1.15/2 din 24.07.2014 organizată de către Instituția Publică „EMP Management Durabil POP” în vederea achiziționării mobilierului și accesoriilor necesare pentru stațiile agro-meteorologice de la Ceadâr-Lunga, Leova și Cosăuți (r-nul Soroca), pentru stația agro-hidro-meteorologică de la Corlăteni, mun. Bălți ale Serviciului Hidrometeorologic de Stat.

Conform raportului de evaluare a ofertelor la licitația nr. DCRMP/G-25/SH-25/A.1.15/2 din 24.07.2014 în vederea achiziționării mobilierului și accesoriilor necesare pentru stațiile acro-meterologice de la Ceadâr-Lunga, Leova și Cosăuți (r-nul Soroca), pentru stația agro-hidro-meteorologică de la Corlăteni, mun. Bălți ale Serviciului

Hidrometeorologic de Stat au participat 3 întreprinderi conform tabelului nr. 2.

Tabelul nr.2

**Prețurile oferite în cadrul licitației nr DCRMP/G-25/SH-25/A.1.15/2
din 24.07.2014**

Nr. d/o	Denumirea întreprinderii	Prețul (lei)	Evaluarea ofertei
1.	SC „DIGHIVA” SRL	301 605,00	câștigător cu cel mai mic preț
2.	SC „Astarn-Design” SRL	344 245,00	-
3.	SRL „Adrimob-Lux”	339 530,00	-

În rezultatul evaluării ofertelor, grupul de lucru a adjudecat oferta prezentată de către SC „DIGHIVA” SRL, ofertă cu cel mai mic preț.

Examinând scrisoarea nr. 08/966 din 27.06.2014 al Serviciului Hidrometeorologic de Stat către Instituția Publică „EMP Management Durabil POP” în care se remit datele de contact al întreprinderilor SC „Astarn-Design” SRL, SRL „Adrimob-Lux” și SC „DIGHIVA” SRL și se menționează că acestea ar putea participa la licitație, se atestă indicarea adresei electronice (...) la SRL „Adrimob-Lux”, adresă electronică ce aparține contabilului SC „DIGHIVA” SRL.

Participarea SC „Astarn-Design” SRL, SRL „Adrimob-Lux” și SC „DIGHIVA” SRL la licitațiile nr. DCRMP/G-18/SH-20/A.1.15/2 *new* din 22.05.2013, nr. DCRMP/G-25/SH-25/A.1.15/2 din 24.07.2014 și indicarea adresei electronice al contabilului întreprinderii SC „DIGHIVA” SRL, la SRL „Adrimob-Lux” indică de asemenea, la faptul că acestea au coordonat acțiunile de participare cu oferte truate la aceste licitații.

Administratorul SC „DIGHIVA” SRL, Diaconu Ghenadie (IDNP (...)) în explicația acordată la 18.01.2018 și în cadrul interviului din 06.02.2018 susține, că contabilul întreprinderii SC „DIGHIVA”, (...) a acordat ajutor și posibil a întocmit ofertele de licitații nr. DCRMP/G-18/SH-20/A.1.15/2 *new* din 22.05.2013 și nr. DCRMP/G-25/SH-25/A.1.15/2 din 24.07.2014 pentru întreprinderile SRL „Astarn-Design” SRL și „Adrimob-Lux” SRL. Totodată, a menționat, că SC „Astarn-Design” SRL și SRL „Adrimob-Lux” nefiind posesori de calculatoare, posibil că s-au adresat contabilului întreprinderii SC „DIGHIVA” SRL, (...) pentru întocmirea ofertelor.

Contabilul întreprinderii SC „DIGHIVA” SRL, (...) în cadrul interviului din 19.02.2018, nu a afirmat nici infirmat faptul acordării ajutorului întreprinderilor SC „Astarn-Design” SRL și SRL „Adrimob-Lux” la întocmirea ofertelor aferente licitațiilor nr. DCRMP/G-18/SH-20/A.1.15/2 *new* din 22.05.2013 și nr. DCRMP/G-

25/SH-25/A.1.15/2 din 24.07.2014.

Conform explicației administratorului SRL „DIGHIVA”, Diaconu Ghenadie din 18.01.2018, SC „DIGHIVA” SRL în perioada 2013-2014, a fost în relații de colaborare cu SC „Astarn-Design” SRL și SRL „Adrimob-Lux”. Aceste relații au constat în prestarea serviciilor de tăiere a polilaminatului, servicii de chirie, etc.

(...).

Ținând cont de (...) și alte documente identificate se conchide, că SC „DIGHIVA” SRL, SC „Astarn-Design” SRL și SRL „Adrimob-Lux” au coordonat acțiunile de participare cu oferte trucate la licitațiile nr. DCRMP/G-18/SH-20/A.1.15/2 *new* din 22.05.2013 și nr. DCRMP/G-25/SH-25/A.1.15/2 din 24.07.2014.

IV. Calificarea legală a acțiunilor constatate conform prevederilor Legii concurenței

În conformitate cu art. 5 alin. (1) și alin. (3) lit. d) din Legea a concurenței nr. 183 din 11.07.2012, sunt interzise acordurile îndreptate spre participarea cu oferte trucate la licitații sau la orice alte forme de concurs de oferte.

Cu considerarea faptului, că:

(...)

se reține, că SC „DIGHIVA” SRL, SC „Astarn-Design” SRL și SRL „Adrimob-Lux” au coordonat acțiunile de participare cu oferte trucate la licitațiile nr. DCRMP/G-18/SH-20/A.1.15/2 *new* din 22.05.2013 și nr. DCRMP/G-25/SH-25/A.1.15/2 din 24.07.2014 organizată și desfășurată de către Instituția Publică ”Managementul Durabil POP”, fapt ce constituie semne de încălcare a prevederilor art. 5 alin. (1) din Legea concurenței.

Licitația după natura sa, este o competiție între participanți, care implică asigurarea confidențialității informațiilor care fac obiectul propriu-zis al competiției, respectiv produsele licitate și prețurile acestora, iar acest lucru se poate asigura atunci când ofertele sunt întocmite în mod individual, de fiecare dintre participanții la licitație.

Acțiunea de trucare a ofertelor de către întreprinderile SC „DIGHIVA” SRL, SC „Astarn-Design” SRL și SRL „Adrimob-Lux” constituie un acord anticoncurențial orizontal ce îmbracă forma unui cartel dur în sensul art. 7 din Legea concurenței. Potrivit art. 7 alin. (2) din Legea concurenței prin natura cartelurilor dure, ca fiind cele mai grave acorduri anticoncurențiale, se prezumă că acestea, prin obiectul lor, au capacitatea de a împiedica, restrânge sau denatura concurența.

Întrucât participarea cu oferte trucate reprezintă o restricționare gravă a concurenței prin obiect și cade sub incidența prevederilor art. 5 alin. (3) lit. d) din Legea concurenței, nu este nevoie de a se demonstra efectele acestora pe piața în cauză.

Potrivit art. 71 din Legea concurenței, Plenul Consiliului Concurenței este în drept să aplice, prin decizie, întreprinderilor amenzi în cazul în care, în mod intenționat sau din neglijență, acestea încalcă prevederile art. 5 din Legea concurenței.

Conform prevederilor art. 72 alin. (1) al Legii concurenței, nivelul de bază al amenzii pentru încălcarea normelor materiale ale legislației concurențiale se determină în funcție de gravitatea și durata faptei.

Ținând cont, că acordul anticoncurențial este unul pe orizontală de tip cartel dur, având ca obiect trucarea ofertei, acesta se încadrează în categoria faptelor de gravitate mare, pentru care nivelul de bază al amenzii se stabilește conform art. 72 alin. (3) lit. c) din Legea concurenței, în cuantum de la 2% până la 4%.

Cu considerarea faptului, că licitația nr. DCRMP/G-18/SH-20/A.1.15/2 *new* a fost organizată și desfășurată în 22.05.2013, iar licitația nr. DCRMP/G-25/SH-25/A.1.15/2 a fost organizată și desfășurată în perioada 24.07.2014, iar acțiunile de participare cu oferte trucate de către întreprinderile sus menționate au avut loc în perioada organizării și desfășurării licitației, acestea se încadrează la încălcări de durată medie (de la un an la 5 ani) – **factor 1,2**.

Nivelul de bază al amenzii în conformitate cu art. 72 alin. (3) lit. c) al Legii concurenței s-a stabilit de (...) % din cifra totală de afaceri înregistrată în anul 2017 pentru SC „DIGHIVA” SRL, SC „Astarn-Design” SRL și SRL „Adrimob-Lux”.

Circumstanțe agravante și atenuante, prevăzute la art. 73 din Legea concurenței nu au fost reținute.

În anul 2017, SC „DIGHIVA” SRL a realizat o cifră totală de afaceri în valoare de (...) **lei**, SC „Astarn-Design” SRL o cifră de (...) **lei**, iar SRL „Adrimob-Lux” o cifră de (...) **lei**.

Potrivit art. 36 alin. (5) din Legea concurenței sumele ce reprezintă amenzi sau alte sancțiuni aplicate de Consiliul Concurenței se fac venit la bugetul de stat, în condițiile legii și urmează a fi transferate la conturile beneficiarului: Ministerul Finanțelor, codul fiscal: 1006601000037, IBAN MD83TRGAAA14311701000000; prestator beneficiar: Ministerul Finanțelor – Trezoreria de Stat.

În conformitate cu art. 43 alin. (2) din Codul de executare nr. 443-XV din 24.12.2004 în cazul în care sumele se încasează în beneficiul statului, calitatea de **creditor** este exercitată de către Ministerul Finanțelor.

Debitorii sunt: SC „DIGHIVA” SRL, SC „Astarn-Design” SRL și SRL „Adrimob-Lux”.

Tabelul nr.3

Datele bancare ale debitorilor

Nr. d/o	Întreprinderea	Codul IBAN (MDL)
1	SC „DIGHIVA” SRL	(...)
2	SC „Astarn-Design” SRL	(...)
3	SRL „Adrimob-Lux”	(...)

Ținând cont de cele constatate, Plenul Consiliului Concurenței în temeiul prevederilor art. 39, art. 41, art. 71, art. 72 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012,

DECIDE:

1. A constata încălcarea prevederilor art. 5 alin. (1) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 de către SC „DIGHIVA” SRL, SC „Astarn-Design” SRL și SRL „Adrimob-Lux” prin încheierea unui acord anticoncurențial, care are ca obiect denaturarea concurenței prin participarea cu oferte trucate la licitațiile nr. DCRMP/G-18/SH-20/A.1.15/2 *new* din 22.05.2013 și nr. DCRMP/G-25/SH-25/A.1.15/2 din 24.07, organizate și desfășurate de către Instituția Publică „EMP Management Durabil POP” în numele Serviciului Hidrometeorologic de Stat.
2. A aplica SC „DIGHIVA” SRL (IDNO 1003600007739), cu adresa juridică mun. Chișinău, str. Grenoble 159/6, amendă în mărime de **340 757,90 lei**, reprezentând (...) % din cifra totală de afaceri realizată în anul 2017, cu aplicarea factorului 1,2.
3. A aplica SC „Astarn-Design” SRL (IDNO 1006600038394), cu adresa juridică: mun. Chișinău, str. Uzinelor 104, amendă în mărime de **243 176,50 lei**, reprezentând (...) % din cifra totală de afaceri realizată în anul 2017, cu aplicarea factorului 1,2.
4. A aplica SRL „Adrimob-Lux” (IDNO 1003605005682), cu adresa juridică r-nul Hîncești. S. Negrea, amendă în mărime de **2 679,14 lei**, reprezentând (...) % din cifra totală de afaceri realizată în anul 2017, cu aplicarea factorului 1,2.
5. Sumele prevăzută la pct. 2-4 se achită în bugetul de stat în termen de 60 zile

lucrătoare de la data comunicării prezentei Decizii, cu mențiune: „amendă aplicată de către Consiliul Concurenței în conformitate cu Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012”. O copie a actului care confirmă plata va fi transmisă Consiliului Concurenței.

6. Decizia intră în vigoare la data adoptării.

**Președintele Plenului
Consiliului Concurenței**

Marcel RĂDUCAN