



CONSILIUL CONCURENȚEI din Republica Moldova

Elemente anticoncurențiale și de coruptibilitate în cadrul achizițiilor publice

**Doina DÎNGA
Controlor principal
Direcția Anticartel**

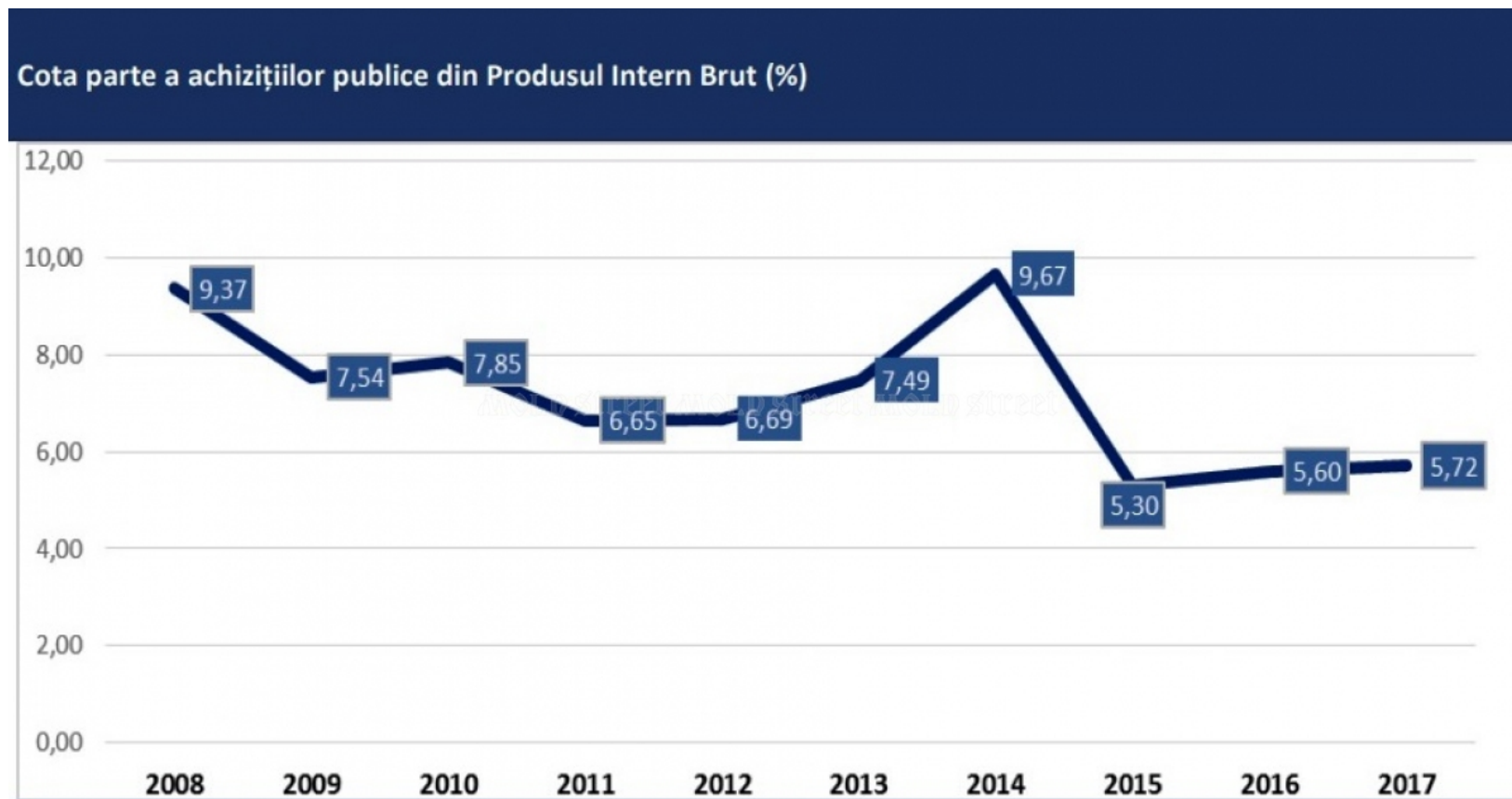
13 decembrie 2018

Legea Nr. 131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice

- ***achiziție publică*** – procurarea, prin intermediul unui contract de achiziții publice, de bunuri, de lucrări sau servicii de către una sau mai multe autorități contractante de la operatorii economici selectați de acestea, indiferent dacă bunurile, lucrările sau serviciile sînt destinate sau nu unui scop public



Evoluția ponderii achizițiilor publice în PIB (%) (2008-2017)



Acțiuni de corupție și limitarea concurenței

- **Corupția** reprezintă abuzul de putere încredințată pentru câștiguri private
- **Limitarea concurenței:**
 - Trucarea ofertelor
 - Favorizarea unor operatori economici

Elemente generatoare de posibile fenomene anticoncurențiale și de corupție,
 în raport cu sursele de risc pentru **autoritățile contractante**

<i>Sursa de risc</i>	<i>Elemente care potențează comportamentul anticoncurențial /corupția</i>
<i>Planificarea achizițiilor publice</i>	cuprinderea unor achiziții nejustificate din punct de vedere economic
	divizarea contractelor cu obiecte similare în contracte de valoare mică invocându-se scopuri diferite
<i>Elaborarea documentației de atribuire</i>	ajustarea specificațiilor și cerințelor încât să corespundă unui singur operator economic
	acordarea unei perioade de timp insuficientă pentru pregătirea ofertei
<i>Derulare procedurii de atribuire</i>	sunt declarați calificați operatori economici care prezintă autorizări sau certificări care nu corespund realității
	familiaritate cu ofertanții de-a lungul anilor, manifestarea unor interese personale
	erori sau omisiuni pe parcursul evaluării în scopul de a favoriza anumiți ofertanți

Participarea cu oferte trucate la proceduri de achiziții publice

**Acord
anticoncurențial**
*(în sensul art. 5,
alin. (3) lit. d)*
*Legea concurenței
nr. 183 din 11.07.2012)*



**Cartel dur -
acordul
anticoncurențial
orizontal**
*(în sensul art. 7
alin. (1), lit. d)*
*Legea concurenței
nr. 183 din 11.07.2012*

**Participarea cu oferte trucate la proceduri de achiziții publice
este pasibilă de răspundere:**

- Art. 71 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012
- Art. 246 din Codul Penal nr. 985 din 18.04.2002

Constatarea încălcării art. 5 din Legea Concurenței în cadrul procedurilor de achiziții publice

- 2017- 2018: **80%** din Deciziile Plenului Consiliului Concurenței privind acordurile anticoncurențiale
- Impactul asupra bunăstării consumatorului:
circa **89 mln lei**

Constatarea încălcării art. 12 din Legea Concurenței

- 2018 - **40 %** din numărul Deciziilor Plenului Consiliului Concurenței, ce vizează comportamentul anticoncurențial al autorităților contractante, se referă la procedurile de achiziții publice:
- **indicarea mărcii comerciale a unui anumit producător:**
 - ***Tehnică de calcul*** - Direcția Învățământ, Tineret și Sport Briceni
(Decizia Plenului Consiliului Concurenței Nr. AAP-05/18-39 din 14.06.2018)
 - ***Echipament sportiv*** - Direcția Învățământ, Tineret și Sport a Consiliului municipal Chișinău
(Decizia Plenului Consiliului Concurenței Nr. AAP-21/18-63 din 06.09.2018)
- **limitarea drepturilor prin respingerea ofertei** – Primăria mun. Chișinău (Decizia Plenului Consiliului Concurenței Nr. AAP-33/15-47 din 28.06.2018)

Efectele elementelor anticoncurențiale și de coruptibilitate în cadrul achizițiilor publice

- Impactul asupra bunăstării cetățenilor
- Facilitarea actelor de corupție
- Tergiversarea executării contractelor
- Calitate inferioară a bunurilor achiziționate, serviciilor livrate sau lucrărilor efectuate
- Prejudicierea banilor publici

Politica de Clementă

- Responsabilitate civică
- Conștientizare și recunoașterea vinovăției
- Eliminarea obiceiurilor (cutumelor) anticoncurențiale
- Tratamente favorabile pentru întreprinderile care cooperează cu autoritatea de concurență
- Asigurarea unui mediu concurențial prevalează asupra interesului de a aplica sancțiuni întreprinderilor implicate în acorduri anticoncurențiale
- **Liberarea de răspundere penală în cazul în care întreprinderea beneficiază de clemență**

Cum acționăm ?

- Formularea unei contestații la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor
- Formularea unei plângeri la Consiliul Concurenței
- Formularea unei sesizări către Centrul Național Anticorupție

