



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, srt. Alecu Russo, 1
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

Nr. DJ-06/278 – 556 din 09 aprilie 2025

Nr. 14-69-2966 din 18 martie 2025

Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 08 aprilie 2025, a examinat, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr.183/2012, proiectul hotărârii de Guvern *cu privire la aprobarea Programului de dezvoltare a domeniului controlului de stat pentru anii 2025-2028 (număr unic 191/CS/2025)* și, în limitele competenței sale, comunică următoarele.

Proiectul Programului de dezvoltare a domeniului controlului de stat pentru anii 2025-2028, la pct.57 stabilește că, una din problemele fundamentale pentru întregul sistem sancționatoriu ține de faptul că pe lângă domeniul contravențional și penal au fost create **sisteme de sancționare paralele** (sanțiuni fiscale, vamale, în domeniul concurenței etc.). Aceste sisteme paralele vin cu sancțiuni foarte mari și acordă posibilitatea organului de control să aplice sancțiuni în mod discreționar, creând riscuri de corupție, lăsând la latitudinea persoanei sancționate obligația de a contesta și demonstra în instanța de judecată nevinovăția.

Primordial menționăm că, luând în considerare derogarea prevăzută la art. 1 alin. (3) din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat, Consiliul Concurenței, nu realizează controale de stat în conformitate cu Legea nr.131/2012 privind controlul de stat, întrucât asigură aplicarea și respectarea legislației în materie de concurență și ajutor de stat în conformitate cu normele procedurale stabilite în Legea concurenței nr. 183/2012 și Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat.

Subsecvent, comunicăm că Consiliul Concurenței la constatarea încălcării legislației concurențiale, în urma investigațiilor efectuate, aplică doar sancțiuni

administrative sub formă de amendă în conformitate cu Legea concurenței nr.183/2012, determinată previzibil și echitabil în baza cifrei de afaceri totale realizată de întreprindere sau asocierea de întreprinderi în anul anterior sancționării în conformitate cu standardele și cadrul normativ UE relevant în dependență de gravitatea faptei și de durată. Subsecvent, Legea concurenței nr.183/2012 asigură dreptul întreprinderilor de a se conforma voluntar la regulile de bază ale concurenței, prin garantarea dreptului de aplica la angajamente, prin aplicarea la politica de clemență sau recunoașterea faptelor.

În același context, ținem să atenționăm că Directiva UE nr.1/2019 privind oferirea de mijloace autorităților de concurență din statele membre astfel încât să fie mai eficace în aplicarea legii și privind garantarea funcționării corespunzătoare a pieței interne, impune statelor obligația ca să asigure autorităților de concurență competența de aplica un sistem specific de sancționare domeniului concurenței. Astfel, pentru aplicarea uniformă și eficace a articolelor 101 și 102 din TFUE, autoritățile naționale administrative de concurență ar trebui să aibă competența de a impune amenzi eficace, proporționale și disuasive întreprinderilor și asocierilor de întreprinderi pentru încălcarea articolului 101 sau 102 din TFUE, fie direct, în cadrul unor proceduri proprii, în special proceduri administrative, cu condiția ca astfel de proceduri să permită impunerea directă a unor amenzi eficace, proporționale și disuasive, fie de a cere impunerea de amenzi în cadrul unor proceduri judiciare fără caracter penal. Acest lucru nu aduce atingere legislațiilor naționale care prevăd impunerea de sancțiuni asupra întreprinderilor și asocierilor de întreprinderi de către instanțe în cadrul unor proceduri penale pentru încălcarea articolelor 101 și 102 din TFUE în cazul în care încălcarea constituie o infracțiune în temeiul dreptului intern și cu condiția să nu fie afectată aplicarea eficace și uniformă a articolelor 101 și 102 din TFUE. Prevederi UE ce urmează a fi transpuse la nivel național în legislația concurențială în contextul obligațiilor de armonizare asumate de Republica Moldova față de Uniunea Europeană.

Respectiv, la nivel național, ținem să menționăm că sancțiunile penale sau contravenționale prevăzute a fi aplicate de instanțele de judecată ce țin de

domeniul concurenței, nu sunt aplicate în paralel pentru aceleași fapte ale întreprinderilor sancționate administrativ de Legea concurenței nr.183/2012.

Prin urmare, având în vedere că legea asigură dreptul de conformare voluntară întreprinderilor și sancțiunile aplicate de autoritatea de concurență reprezintă sancțiuni administrative previzibile și individualizate la capacitatea financiară a fiecărei întreprinderi ce sunt specifice domeniului concurenței fiind armonizate cu cadrul normativ al UE și nu pot fi aplicate în paralel cu alte sancțiuni, propunem excluderea domeniului concurenței de la problema atestată la pct.57 din proiect.

Alexei GHERȚESCU
Președinte