



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, str. Alecu Russo, 1
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

Nr. DJ-06/160-272 din 04 martie 2025

La nr. 18-69-1451 din 10.02.2025

Cancelaria de Stat

Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 03 martie 2025, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) din Legea concurenței nr. 183/2012 a examinat *proiectul de hotărâre de Guvern cu privire la aprobarea Planului Național de Aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029 (număr unic 84/CS/2025)* și, în limitele competenței sale, comunică următoarele.

1. Termenul pentru **acțiunea nr. 14 din Anexa A Capitolul 8** urmează a fi modificat, întrucât Comisia Europeană planifică în anul 2025, adoptarea noilor orientări privind abuzurile întreprinderilor dominante. Prin urmare, se consideră neoportun la moment transpunerea vechii Comunicări a Comisiei — Orientări privind prioritățile Comisiei în aplicarea articolului 82 din Tratatul CE la practicile de excludere abuzivă ale întreprinderilor dominante (2009/C 45/02). Astfel, Comunicarea Comisiei (2009/C 45/02) urmează a fi înlocuită cu noul act UE care va fi adoptat. Respectiv, propunem ca termenul de realizare pentru acțiunea nr. 14 să fie stabilit - Septembrie 2026.

2. Cu referire la **acțiunea nr. 16 din Anexa A Capitolul 8**, ce prevede transpunerea *Comunicării Comisiei privind cooperarea în cadrul rețelei autorităților de concurență (2004/C 101/03)* care reglementează cooperarea dintre autoritățile de concurență din statele membre UE în cadrul Rețelei Autorităților de Concurență, care vizează mecanismul ce permite autorităților naționale de concurență din UE să

colaboreze în investigarea cazurilor transfrontaliere, schimbul de informații și aplicarea coordonată a legislației europene. Astfel, această comunicare este relevantă doar pentru statele membre.

Urmare a Reuniunii de screening bilateral din 20-22 ianuarie 2025 și a recomandărilor/comentariilor înaintate de Comisia Europeană în cadrul discuțiilor s-a menționat despre necesitatea revizuirii și actualizării transpunerii mai multor acte UE în legislația națională, inclusiv și Comunicarea Comisiei privind cooperarea în cadrul rețelei autorităților de concurență (2004/C 101/03). Respectiv, la această etapă este prematură transpunerea Comunicării Comisiei privind cooperarea în cadrul rețelei autorităților de concurență (2004/C 101/03), având în vedere că vizează doar statele membre UE și, în context, propunem excluderea acțiunii nr. 16.

3. Conform propunerilor recepționate de la experții din România în cadrul misiunii „*Development of amendments to the Competition law*”, în cadrul proiectului Twinning, Comunicarea Comisiei privind cooperarea dintre Comisie și instanțele membre ale Uniunii Europene în aplicarea articolelor 81 și 82 din Tratatul CE (2004/C 101/04) ce se regăsește la **acțiunea nr. 18 din Anexa A Capitolul 8**, nu ar necesita a fi transpusă în următorii ani, din considerentul că comunicarea reglementează relația dintre Comisie și instanțele de judecată ale statelor membre în aplicarea art. 101 și 102 din TFUE, recomandând adoptarea unei legi speciale la momentul aderării. Prin urmare, se propune excluderea acțiunii nr. 18.

4. La **acțiunea nr. 22 din Anexa A Capitolul 8** se propune a fi stabilit instituția responsabilă – Consiliul Concurenței și termenul de realizare - Noiembrie 2026, care au fost omise.

5. Întrucât actul normativ secundar planificat la **acțiunea nr. 40 din Anexa A Capitolul 8** - *Comunicarea jurisdicțională consolidată a Comisiei în temeiul Regulamanetului (CE) nr.139/2004 al Consiliului privind controlul concentrărilor economice între întreprinderi (2008/C 95/01) și acțiunea nr.41 din Anexa A Capitolul 8* - *Comunicarea comisiei privind tratamentul simplificat pentru anumite concentrări în temeiul Regulamanetului (CE) nr.139/2004 al Consiliului privind*

controlul concentrărilor economice între întreprinderi (2023/c 160/01) urmează să pună în aplicare normele primare din Legea concurenței nr. 183/2012, modificarea căreia este planificată pentru noiembrie 2025, se propune ca pentru acțiunile nr.40 și nr.41 să fie stabilit termenul de realizare - Februarie 2026.

6. Realizarea acțiunii nr. 54 din Anexa A Capitolul 8 privind emiterea Ordinului președintelui Consiliului Concurenței de adoptare a Instrucțiunii privind derularea procedurilor de control al concentrărilor economice, depinde de normele primare care urmează a fi transpuse în Legea concurenței nr. 183/2012, cum ar fi procedura de pre-notificare. În acest sens, propunem ca termenul de realizare să fie stabilit - Septembrie 2026.

7. În aceeași ordine de idei, ținem să comunicăm că, urmare a Reuniunii de screening bilateral din 20-22 ianuarie 2025 și a recomandărilor înaintate de Comisia Europeană în cadrul discuțiilor s-a menționat despre necesitatea revizuirii și oportunitatea transpunerii mai multor acte UE în legislația națională.

Astfel, se propune excluderea **acțiunii nr.55 din Anexa A Capitolul 8** de transpunere a actului *-Modalități de lucru pentru funcționarea Comitetului consultativ privind concentrările economice 22 noiembrie 2016* și a **acțiunii nr.56 din Anexa A Capitolul 8** de transpunere a actului *-Modalități privind organizarea reuniunilor Comitetului consultativ și participarea la acestea prin conexiune video 22 noiembrie 2016*, întrucât actele respective vizează funcționarea Comitetului consultativ privind concentrările economice care este constituit doar din reprezentanții autorităților de concurență din statele membre UE și este relevant actul doar pentru statele membre.

8. La **acțiunile nr. 62-63 din Anexa A Capitolul 8**, este important a menționa, în temeiul art. 339 alin. (2) din Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, și art. 1 alin. (1¹) din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012 că, produsele agricole prevăzute în anexa nr. 1 la Acordul privind agricultura, ratificat prin Legea nr. 218/2001 pentru aderarea

Republicii Moldova la Organizația Mondială a Comerțului sunt exceptate de la aplicarea Legii nr. 139/2012.

Astfel, pentru transpunerea *Regulamentului (UE) nr. 1408/2013 al Comisiei din 18 decembrie 2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis în sectorul agricol și Regulamentului (UE) nr. 717/2014 al Comisiei din 27 iunie 2014 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis în sectorul pescuitului și acvaculturii*, este necesar, la nivel național, de a decide cine va fi instituția responsabilă - autoritatea publică națională care va deține atribuții de control al ajutoarelor de minimis în sectorul agricol și ajutoarelor de minimis în sectorul pescuitului și acvaculturii.

Prin urmare, se propune la moment, excluderea acțiunilor nr. 62-63 din Anexa A Capitolul 8, cu posibilitatea revizuirii Planului, când va fi desemnată autoritatea publică națională care va deține atribuții de control al ajutoarelor de minimis în sectorul agricol, pescuitului și acvaculturii.

9. La acțiunile nr.65, nr.66, nr.69 din Anexa A Capitolul 8, se propune modificarea acțiunii normative cu următorul textul - *Proiect de Hotărâre a Plenului Consiliului Concurenței de adoptare a Regulamentului pentru procedura de notificare, autorizare, investigare, monitorizare și raportare a ajutorului de stat.*

10. Referitor la acțiunea nr. 77 din Anexa A Capitolul 8, cu luarea în considerare a dispoziției art. 52 din *Regulamentul (UE) nr. 702/2014 din 25 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale ca fiind compatibile cu piața internă, în aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene*, potrivit căreia se aplică până la 31 decembrie 2022, este oportun de revăzut necesitatea planificării pentru transpunerea acestuia și, în acest sens, se propune a fi exclusă acțiunea dată din Anexa A Capitolul 8.

11. La fel, acțiunea nr. 79 din Anexa A Capitolul 8 se propune a fi exclusă, în contextul observației expuse de expertul DG Comp la 22 ianuarie 2025, potrivit

căruia *Regulamentul (UE) 2015/1588* constituie baza legală ce conferă Comisiei competența de a adopta excepții pe categorii. În același timp, statele membre dispun de cadru legislativ național care permite adoptarea unor astfel de excepții sau reguli similare, ceea ce face transpunerea acestui act să nu fie necesară.

12. Subsecvent, propunem la **acțiunile nr.80 și nr.81 din Anexa A Capitolul 8**, modificarea acțiunii normative în *Proiectul de hotărâre a Plenului Consiliului Concurenței de adoptare a Regulamentului privind evaluarea ajutorului de stat pentru dezvoltare regională*.

13. În același context, **acțiunea nr. 84 din Anexa A Capitolul 8**, se propune a fi exclusă sau să fie amânată transpunerea acestuia la etapa finală a procesului de aderare, din motivul că comunicarea UE prezintă orientări privind evaluarea finanțării publice a proiectelor importante de interes european comun, care pot sta la baza tuturor politicilor și acțiunilor care vizează să îndeplinească obiective europene comune, în special Pactul verde european, Strategia digitală și deceniul digital, Noua strategie industrială pentru Europa și actualizarea sa, Strategia europeană pentru date și Next Generation EU, sunt programe neaplicabile Republicii Moldova.

14. Potrivit **acțiunii nr. 2 din Anexa A Capitolul 20 – Politica industrială și antreprenorială**, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării este instituția responsabilă de transpunere a *Recomandării Comisiei din 6 mai 2003 privind definirea microîntreprinderilor și a întreprinderilor mici și mijlocii C(2003) 1422*) prin adoptarea proiectului de lege privind modificarea Legii nr. 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii, până în Decembrie 2025. Consiliul Concurenței consideră că până la implementarea acțiunii nr. 2 din Anexa A Capitolul 20, nu pot fi transpuse dispozițiile Recomandării UE C(2003) 1422), într-un actul normativ secundar, întrucât acest act ar depăși cadrul normativ primar.

Din acest motiv, la **acțiunea nr. 87 din Anexa A Capitolul 8**, este necesar de modificat termenul de realizare, astfel încât adoptarea proiectului de hotărâre a Plenului Consiliului Concurenței de modificare a Regulamentului privind ajutorul de stat acordat întreprinderilor mici și mijlocii să fie planificată după implementarea **acțiunii nr. 2 din Anexa A Capitolul 20 – Politica industrială și**

antreprenorială. În acest sens, se propune modificarea termenului de realizare a **acțiunii nr. 87 din Anexa A Capitolul 8** – Martie 2026.

15. Acțiunea nr. 91 din Anexa A Capitolul 8, se propune a fi exclusă. În cadrul sesiunii de screening bilateral aferent Capitolului 8 din 22.01.2025 experții Comisiei au înaintat recomandări/comentarii conform cărora, este necesară o revizuire a necesității și oportunității transpunerii mai multor acte UE în legislația națională. În legătură cu faptul că normele acestui act UE se regăsesc în Comunicare a Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (C/2016/2946) care este planificat la acțiunea nr. 60 din Anexa A Capitolul 8, este necesară excluderea acțiunii nr. 91.

16. Dat fiind faptul că Consiliul Concurenței a prevăzut în prezentările screening-ului bilateral alte termene de transpunere a unor acte UE, este oportun de modificat termenele de adoptare ale actelor UE la următoarele acțiuni:

16.1. La **acțiunile nr. 85 și nr. 86 din Anexa A Capitolul 8,** de stabilit termenul de realizare – Iulie 2026.

16.2.La **acțiunea nr. 97 din Anexa A Capitolul 8,** de stabilit termenul de realizare - Iulie 2026.

16.3. La **acțiunile nr. 98, 100 și 101 din Anexa A Capitolul 8,** de stabilit termenul de realizare - Iulie 2026.

17. La **acțiunea 92 din Anexa A Capitolul 8,** se propune a fi modificată acțiunea normativă cu următorul text - *Proiect de lege de modificare a Legii cu privire la ajutorul de stat*, întrucât această comunicare instituie noi obligații de asigurare a transparenței acordării ajutoarelor de stat pentru furnizorii de ajutor de stat și noi termene, ce urmează a fi stabilite expres în lege.

18. La **acțiunea nr. 105 din Anexa A Capitolul 8,** este oportun a substitui Comunicarea Comisiei Orientări ale UE pentru aplicarea normelor privind ajutoarele de stat în cazul dezvoltării rapide a rețelelor de comunicații în bandă largă (2013/C

25/01) cu noul act UE Comunicarea Comisiei Orientări privind ajutoarele de stat pentru rețelele în bandă largă 2023/C 36/01 (CELEX: 52023XC0131(01)). În context, se propune de a transfera Comunicarea Comisiei (2023/C 36/01) (CELEX 52023XC0131(01) de la Capitolul 10 - Societate Informațională și Mass-media (Clusterul 3) la Capitolul 8.

19. Potrivit acțiunii nr. 71 din Anexa A Capitolul 14 – Politica de transport, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale este instituția responsabilă de transpunere a Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului prin adoptarea proiectului de hotărâre de Guvern cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr.47/2023 pentru aprobarea Regulamentului privind serviciile publice de transport feroviar de pasager, până în Octombrie 2026.

În contextul **acțiunii nr. 106 din Anexa A Capitolul 8**, nu este clară care este necesitatea transpunerii aceluiași Regulament (CE) nr. 1370/2007 de două autorități diferite și prin două acte distincte. În acest sens, se propune de a fi revăzută autoritatea responsabilă de transpunere și actul prin care va fi transpus. Atragem atenția că, în conformitate cu art. 3 alin. (3) lit. a) din Codul transportului feroviar nr. 19/2022, ministerul are atribuția de a elabora proiecte de acte normative în domeniul transportului feroviar și le prezintă Guvernului spre aprobare. Codul nr. 19/2022, în Secțiunea 4, Capitolul V nu oferă astfel de atribuții autorității de concurență ca organ de reglementare a pieței.

20. Termenul pentru acțiunea nr. 114 din Anexa A Capitolul 8 urmează a fi ajustat, întrucât Comunicarea Comisiei (CELEX: 52014XC0404(01) se află în proces de actualizare pentru anul 2025. Prin urmare, se consideră nepotrivită la moment transpunerea Comunicării Comisiei respective. Actul UE urmează a fi înlocuit cu noul act UE ce va fi adoptat. În context, propunem ca termenul de realizare pentru acțiunea nr. 114 să fie stabilit pentru anul 2026.

21. La acțiunea nr. 121 din Anexa A Capitolul 8, acțiunea normativă se

propune a fi redenumită ca *proiect de Hotărâre a Plenului Consiliului Concurenței de adoptare a Regulamentului privind ajutoarele de stat pentru măsurile de sprijin în favoarea băncilor în contextul crizei financiare*.

22. La **acțiunea nr. 10 Anexa B Capitolul 8**, la rubrica „Neacoperite” de completat cu cifrele „100,0”.

23. **Acțiunea nr. 2 Anexa B Capitolul 8**, este necesară a fi exclusă întrucât reprezintă un act intern, care din perspectiva scopului și obiectivelor Planului Național de Aderare, nu necesită a fi planificată în Planului Național de Aderare.

24. Totodată, urmare a opiniei agreate cu Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, este oportun de a completa **capitolul 10** la acțiuni de transpunere a Comunicării Comisiei Comunicarea Comisiei „Orientări privind transparența ierarhizării în temeiul Regulamentului (UE) 2019/1150 (CELEX 52020XC1208(01)) cu acțiunea normativă - *Proiect de hotărâre a Plenului Consiliului Concurenței cu privire la aprobarea Regulamentului privind punerea în aplicare a Legii privind promovarea echității și a transparenței pentru întreprinderile utilizatoare de servicii de intermediere online*, care va avea indicator „*Hotărârea adoptată*”, instituție responsabilă „*Consiliul Concurenței*”, termen de realizare – „*Octombrie 2026*”, costuri estimative „189,087”, acoperite din bugetul de stat.

Alexei Gherțescu
Președinte