



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2032, Chișinău, str.Aleco Russo 1
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

DECIZIE mun. Chișinău

din 05.02.2025

Nr. EMAS-05

Plenul Consiliului Concurenței,
acționând în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183/2012, art. 10 alin. (2) lit. a), b) și c) al Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcție a unui membru și președinte al Plenului Consiliului Concurenței nr. 33 din 17.02.2022, Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcția de vicepreședinte al Plenului Consiliului Concurenței nr. 380 din 07.12.2023, Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcția de membru al Plenului Consiliului Concurenței nr. 381 din 07.12.2023 și Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcția de membru al Plenului Consiliului Concurenței nr. 211 din 31.07.2024,

analizând notificarea Direcției Generale Economie, Comerț și Turism a Consiliului municipal Chișinău cu privire la acordarea unor măsuri de sprijin Î.M. „Centrul Stomatologic Municipal Chișinău”, depusă prin intermediul Sistemului informațional automatizat "Registrul ajutoarelor de stat din Moldova" cu nr. 00912 din 22.04.2024, materialele anexate și nota examinatorului

A CONSTATAT:

I. CONTEXTUL MĂSURILOR

1. Prin notificarea cu nr. 00912 parvenită prin Sistemul informațional automatizat „Registrul ajutoarelor de stat” la data de 22.04.2024, în baza art.8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat (în continuare - *Legea cu privire la ajutorul de stat*) și a Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, Direcția Generală Economie, Comerț și Turism a Consiliului municipal Chișinău (în continuare – *DGECT*) a notificat acordarea unor măsuri de sprijin Î.M. „Centrul Stomatologic Municipal Chișinău” (în continuare – *Î.M.CSMC*), prin transmiterea formularului general de notificare a ajutorului de stat și a formularului special de notificare a ajutorului de stat pentru serviciile de interes economic general.
2. Prin scrisorile nr.ASO-07/85-797 din 07.06.2024, nr.ASO-07/123-1136 din 24.07.2024, nr.EMAS-07/10-1271 din 22.08.2024, nr.EMAS-07/45-1423 din 01.10.2024 și nr.EMAS-07/78-1569 din 08.11.2024, Consiliul Concurenței a comunicat DGECT că informația este incompletă și urmează a fi completată corespunzător.
3. Notificarea a devenit efectivă la data de 28.11.2024, fapt despre care a fost informată DGECT prin scrisoarea nr. EMAS-07/90-1647 din 02.12.2024.
4. În vederea asigurării transparenței în procesul decizional, în conformitate cu art. 18 alin. (1) din Legea cu privire la ajutorul de stat, comunicatul cu privire la notificarea completă a fost plasat pe site-ul web oficial al Consiliului Concurenței la data de 04.12.2024, pentru obținerea observațiilor și punctelor de vedere. Observații și puncte de vedere nu au parvenit.

II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURILOR DE SPRIJIN

- Legea nr. 845 din 03.01.1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi
- Legea nr. 411 din 28.03.1995 ocrotirii sănătății
- Codul fiscal nr. 1163/1997, cu modificările și completările ulterioare

- Legea nr. 1585 din 27.02.1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală
- Legea nr. 397 din 16.10.2003 privind finanțele publice locale
- Legea nr. 436 din 28.12.2006 privind administrarea publică locală
- Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat
- Legea nr. 246 din 22.11.2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală
- Legea nr. 256 din 16.12.2020 fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2021
- Legea nr. 258 din 16.12.2020 privind bugetul de stat pentru anul 2021, anexa nr. 9
- Legea nr. 205 din 06.12.2021 privind bugetul de stat pentru anul 2022, anexa nr. 9
- Legea nr. 207 din 06.12.2021 fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2022
- Legea nr. 358 din 22.12.2022 fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2023
- Legea nr. 359 din 22.12.2022 privind bugetul de stat pentru anul 2023, anexa nr. 9
- Legea nr. 418 din 22.12.2023 privind bugetul de stat pentru anul 2024, anexa nr. 9
- Legea nr. 420 din 22.12.2023 fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală pe anul 2024
- Hotărârea Guvernului nr. 672 din 21.07.1999 cu privire la trecerea instituțiilor stomatologice la autogestiune
- Hotărârea Guvernului nr. 1020 din 29.12.2011 cu privire la tarifele pentru serviciile medico-sanitare

- Decizia CMC nr. 1/25 din 19.03.2015 „Cu privire la fondarea Întreprinderii Municipale Centrul Stomatologic Municipal Chișinău”
- Decizia CMC nr. 3/15 din 19.05.2015 „Despre operarea de modificări în decizia Consiliului Municipal Chișinău nr.1/25 din 19.03.2015 „Cu privire la fondarea Întreprinderii Municipale „Centrul Stomatologic Municipal Chișinău”
- Decizia CMC nr. 4/6 din 18.12.2015 „Despre operarea de modificări în decizia nr. 1/25 din 19.03.2015 „Cu privire la fondarea Întreprinderii Municipale Centrul Stomatologic Municipal Chișinău”
- Decizia CMC nr. 7/35 din 23.10.2018 „Cu privire la aprobarea, într-o nouă redacție, a regulamentului cu privire la acordarea asistenței medicale stomatologice persoanelor din grupurile social-dezavantajate din municipiul Chișinău”
- Decizia CMC nr. 16/4-2 din 24.09.2020 „Cu privire la aprobarea, în redacție nouă, a Statutului întreprinderii Municipale „Centrul stomatologic municipal Chișinău”
- Decizia CMC nr. 25/1 din 29.12.2020 „Cu privire la aprobarea și punerea în aplicare a taxelor locale pentru anul 2021”, anexa nr. 1
- Decizia CMC nr. 25/4 din 29.12.2020 „Cu privire la aprobarea bugetului municipal Chișinău pentru anul 2021 în lectura a doua”
- Decizia CMC nr. 13/1 din 15.12.2021 „Cu privire la aprobarea și punerea în aplicare a taxelor locale pentru anul 2022”, anexa nr.1
- Decizia CMC nr. 14/1 din 21.12.2021 „Cu privire la aprobarea bugetului municipal Chișinău pentru anul 2022 în lectura a doua”
- Decizia CMC nr. 15/8 din 12.10.2022 „Cu privire la prelungirea relațiilor contractuale de comodat a unor încăperi, Întreprinderii Municipale „Centrul Stomatologic Municipal Chișinău”
- Decizia CMC nr. 16/10 din 20.10.2022 „Despre operarea de modificări în Regulamentul cu privire la acordarea asistenței medicale

stomatologice persoanelor din grupurile social - dezavantajate din municipiul Chișinău, aprobat prin decizia nr. 7/35 din 23.10.2018”

- Decizia CMC nr. 21/10 din 14.12.2022 „Cu privire la aprobarea și punerea în aplicare a taxelor locale pentru anul 2023”, anexa nr. 1
- Decizia CMC nr. 23/2 din 27.12.2022 „Cu privire la aprobarea bugetului municipal Chișinău pentru anul 2023 în lectura a doua”
- Decizia CMC nr. 5/7 din 04.04.2024 „Cu privire la unele aspecte ce țin de repartizarea profitului net anual al societăților pe acțiuni cu cota de participare a municipiului și al întreprinderilor municipale”
- Decizia CMC nr. 9/2 din 23.07.2024 „Cu privire la aprobarea și punerea în aplicare a taxelor locale pentru anul 2024”, anexa nr.1
- Decizia CMC nr. 10/2 din 30.07.2024 „Cu privire la aprobarea bugetului municipal Chișinău pentru anul 2024 în lectura a doua”
- Decizia CMC nr. 11/2-6 din 03.09.2024 „ Cu privire la repartizarea profitului net obținut în anul 2023 de către ÎM Centrul Stomatologic Municipal Chișinău”
- Dispoziția Primarului General nr. 238-d din 03.06.2022 „Cu privire la distribuirea alocațiilor prevăzute în bugetul municipal Chișinău pentru anul 2022 la compartimentul „Ocrotirea sănătății”
- Dispoziția Primarului general al municipiului Chișinău nr. 663-d din 29 decembrie 2023 „Cu privire la aplicarea bugetului municipal Chișinău provizoriu pe anul 2024”
- Ordinul Ministerului Sănătății nr. 596/404 din 21.07.2016 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Programului unic al asigurării obligatorii de asistență medicală
- Ordinul Ministerului Sănătății nr. 1219/332 din 28.12.2023 privind aprobarea Criteriilor de contractare a prestatorilor de servicii medicale în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală și modalității de facturare și achitare a serviciilor medicale acordate pentru anul 2024

- Contractul nr. 8/2021 din 04.01.2021 de prestare a serviciilor medicale stomatologice semnat cu DGAMS
- Contractul nr. 8/2022 din 03.01.2022 de prestare a serviciilor medicale stomatologice semnat cu DGAMS
- Contractul nr. 4/2023 din 03.01.2023 de prestare a serviciilor medicale stomatologice semnat cu DGAMS
- Contractul nr. 31/2024 din 18.03.2024 de prestare a serviciilor medicale stomatologice semnat cu DGAMS
- Contractul nr. 05-08/97 din 31.12.2020 de acordare a asistenței medicale (de prestare a serviciilor medicale) în cadrul asigurării obligatorii de asistență medicală
- Contractul nr. 05-08/97 din 31.12.2021 de acordare a asistenței medicale (de prestare a serviciilor medicale) în cadrul asigurării obligatorii de asistență medicală
- Contractul nr. 05-08/97 din 30.12.2022 de acordare a asistenței medicale (de prestare a serviciilor medicale) în cadrul asigurării obligatorii de asistență medicală
- Contractul nr. 05-08/97 din 29.12.2023 de acordare a asistenței medicale (de prestare a serviciilor medicale) în cadrul asigurării obligatorii de asistență medicală

III. BENEFICIARIII MĂSURILOR DE SPRIJIN

5. Conform art. 3 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, beneficiar al ajutorului de stat este orice persoană fizică sau juridică independentă, angajată în activitate economică ce constă în oferirea de bunuri sau servicii pe o piață.
6. Potrivit formularelor de notificare, beneficiar al măsurilor de sprijin este Î.M. CSMC. Deși istoria instituției începe din anul 1945, întreprinderea în forma sa actuală a fost fondată în baza Deciziei Consiliului municipal Chișinău nr. 1/25 din 19.03.2015 „Cu privire la fondarea Întreprinderii Municipale Centrul Stomatologic Municipal Chișinău”, care își desfășoară activitatea în

conformitate cu Legea nr. 845 din 03.01.1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi și Legea nr. 246 din 23.11.2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală.

7. Î.M. CSMC își desfășoară activitatea conform principiului de autogestiune, acordând servicii de asistență medicală stomatologică:
 - contra plată (cu o pondere în jur de 65%);
 - în cadrul asigurării obligatorii de asistență medicală (cu o pondere în jur de 25%);
 - în cadrul acordării asistenței medicale stomatologice persoanelor din grupurile social – dezavantajate din cadrul municipiului Chișinău, în conformitate cu prevederile regulamentului cu privire la acordarea asistenței medicale stomatologice persoanelor din grupurile social-dezavantajate din municipiul Chișinău (cu o pondere în jur de 10%).
8. Î.M. CSMC este unica instituție care acordă persoanelor din grupurile social-dezavantajate din municipiul Chișinău serviciul medical stomatologic (protezare dentară gratuită).
9. Conform Deciziei CMC nr. 3/15 din 19.05.2015, întreprinderii i-au fost transmise prin contract de comodat încăperile nelocative aflate pe: bd. Dacia, 5/2B - 457,5 m², str. I.L. Caragiale, 2 - 505,0 m², str. 31 August 1989, 63 – 368,9 m², str. Vadul lui Vodă, 80 – 365,4 m², str. A. Russo, 11 – 707,6 m², bd. C. Negruzzi, 3/2 - 2613,8 m², în scopul realizării activităților profilactice și curative. Ulterior, prin Decizia CMC nr. 15/8 din 12.10.2022 „Cu privire la prelungirea relațiilor contractuale de comodat a unor încăperi, Î.M. CSMC i-au fost prelungite relațiile contractuale de comodat pe un termen de 10 ani pentru încăperile nelocative menționate.

IV. DESCRIEREA MĂSURILOR DE SPRIJIN

10. Inițial, au fost notificate două măsuri de sprijin (alocații bugetare și scutiri de la plata pentru locațiunea bunurilor imobile, proprietate municipală, utilizate de către Î.M. CSMC în activitatea sa), ce au fost acordate Î.M. CSMC pe

parcursul perioadei 2021-2024 și estimate de a fi acordate ulterior în perioada 2025-2028.

- 11.** Ulterior, în cadrul examinării notificării depuse, au mai fost identificate și alte măsuri de sprijin acordate Î.M. CSMC, după cum urmează în tabelul de mai jos.

Tabelul 1

**Lista măsurilor de sprijin
acordate/estimate de a fi acordate Î.M. CSMC**

Nr.	Denumirea măsurii de sprijin	Valoarea măsurilor de sprijin (mii lei)								
		2021	2022	2023	2024	2025*	2026*	2027*	2028*	TOTAL
1.	Alocații bugetare din bugetul municipal Chișinău pentru prestarea serviciului de asistență medicală stomatologică persoanelor din grupurile social-dezavantajate din municipiul Chișinău	4007,6	4490,7	4511,7	2100,0	9600,0	9600,0	9600,0	9600,0	53510,0
2.	Alocații bugetare din Fondul Asigurărilor Obligatorii de Asistență Medicală pentru prestarea serviciului de asistență medicală stomatologică pentru persoanele asigurate	6955,9	8324,3	11471,5	13967,8	13967,8	13967,8	13967,8	13967,8	96590,7
3.	Alocații bugetare din bugetul municipal Chișinău pentru efectuarea reparației capitale	0	650,0	0	0	1250,0	1250,0	1250,0	1250,0	5650,0

4.	Scutiri de la plata pentru locațiunea bunurilor imobile, proprietate municipală, utilizate de către Î.M. CSMC în activitatea sa	1219,6	1060,5	992,1	1219,6	1360,0	1360,0	1360,0	1360,0	9931,8
5.	Scutire de la plata taxei pentru amenajarea teritoriului	39,4	38,9	38,8	39,6	40,8	40,8	40,8	40,8	319,9
6.	Scutire de la plata dividendelor aferente profitului net obținut în anul 2023 (30%)	0	0	0	13,7	0	0	0	0	13,7
TOTAL		12222,5	14564,4	17014,1	17340,7	26218,6	26218,6	26218,6	26218,6	166016,1

*-estimare / Sursa: Formularul general de notificare a ajutorului de stat

12. În continuare, va fi detaliată fiecare măsură de sprijin în parte.

1. Alocatii bugetare transferate din bugetul municipal Chișinău pentru prestarea serviciului de asistență medicală stomatologică persoanelor din grupurile social-dezavantajate din municipiul Chișinău (protezare dentară gratuită)

13. În conformitate cu Decizia CMC nr.25/4 din 29.12.2020 „Cu privire la aprobarea bugetului municipal Chișinău pentru anul 2021 în lectura a doua”, Î.M. CSMC, în anul 2021, a beneficiat de alocatii bugetare în sumă de 4 007,6 mii lei (cheltuieli pentru protezarea dentară gratuită).

14. În anul 2022, în temeiul Deciziei CMC nr.14/1 din 21.12.2021 „Cu privire la aprobarea bugetului municipal Chișinău pentru anul 2022 în lectura a doua”, pentru acoperirea cheltuielilor suportate de întreprindere la prestarea serviciului de protezare dentară gratuită au fost alocate mijloace financiare în sumă de 4 490,7 mii lei.

15. În anul 2023, în temeiul Deciziei CMC nr.23/2 din 27.12.2022 „Cu privire la aprobarea bugetului municipal Chișinău pentru anul 2023 în lectura a doua”, a fost alocată suma de 4 511,7 mii lei.

16. Pentru anul 2024, conform Deciziei CMC nr. 10/2 din 30.07.2024 „Cu privire la aprobarea bugetului municipal Chișinău pentru anul 2024 în lectura a doua”, a fost alocată suma de 2 100,0 mii lei.
17. Pentru anii 2025-2028 alocațiile bugetare vor constitui estimativ suma de 38 400,0 mii lei.

2. Alocații bugetare alocate din Fondul Asigurărilor Obligatorii de Asistență Medicală pentru prestarea serviciului de asistență medicală stomatologică pentru persoanele asigurate

18. Pe parcursul anilor 2021-2023, întreprinderea a beneficiat de alocații bugetare din bugetul Fondul Asigurărilor Obligatorii de Asistență Medicală în baza contractelor încheiate cu Compania Națională de Asigurări în Medicină (în continuare - CNAM) în sumă de 26 751,7 mii lei pentru prestarea serviciilor de asistență medicală stomatologică conform Programului unic al asigurărilor de asistență medicală persoanelor asigurate înregistrate din municipiu Chișinău.
19. Pentru anul 2024, în baza Contractului nr. 05-08/97 din 29.12.2023 de acordare a asistenței medicale (de prestare a serviciilor medicale), în cadrul asigurării obligatorii de asistență medicală, întreprinderea urma să presteze servicii de asistență medicală stomatologică persoanelor asigurate cu viza de reședință în municipiul Chișinău în suma de 13 967,8 mii lei.
20. Pentru anii 2025-2028, sunt estimate de a fi acordate alocații bugetare în sumă de 55 871,2 mii lei.

3. Alocații bugetare alocate din bugetul municipal pentru reparație capitală

21. În anul 2022, în temeiul Deciziei CMC nr.14/1 din 21.12.2021 „Cu privire la aprobarea bugetului municipal Chișinău pentru anul 2022 în lectura a doua” și a Dispoziției Primarului General nr.238-d din 03.06.2022 „ Cu privire la distribuirea alocațiilor prevăzute în bugetul municipal Chișinău pentru anul 2022” (la compartimentul „Ocrotirea sănătății”), întreprinderea a beneficiat de

alocații din bugetul municipal în suma de 650,0 mii lei pentru efectuarea reparației capitale a secției sterilizare (bd. C. Negruzzi, 3/2).

22. Pentru perioada 2025-2028, Î.M. CSMC planifică reparația capitală a holurilor din secțiile stomatologice pe bd. Dacia, 5/2, str. I. L. Caragiale, 2, str. Vadul lui Vodă, 80 și str. A. Russo, 11. Calculul estimativ al alocațiilor constituie 5 000,0 mii lei.

4. Scutiri de plata pentru locațiunea bunurilor imobile, proprietate municipală, utilizate de către Î.M. CSMC în activitatea sa

23. În perioada anilor 2021-2023, Î.M. CSMC a fost scutită de plata pentru locațiunea bunurilor imobile, proprietate municipală în sumă de 3 272,2 mii lei.
24. Pentru anul 2024, scutirea de plata pentru locațiunea bunurilor imobile, proprietate municipală a constituit suma de 1 219,6 mii lei (fiind calculată conform anexei nr.9 la Legea nr.418 din 22.12.2023 privind bugetul de stat pentru anul 2024, luând în considerare că tariful de bază pentru chiria anuală a 1 m² de spațiu în mun. Chișinău era de 458,67 lei).
25. Pentru anii 2025-2028, scutirea de plata pentru locațiunea bunurilor imobile proprietate municipală va constitui cca 5 440,0 mii lei.

5. Scutirea de plata taxei pentru amenajarea teritoriului

26. Pe parcursul anilor 2021 – 2023, Î.M. CSMC a fost scutită de achitarea taxei pentru amenajarea teritoriului în sumă de 117,1 mii lei. Scutirea de plata taxei pentru amenajarea teritoriului în anul 2024 urma să constituie suma de 39,6 mii lei.
27. Pentru anii 2025-2028, scutirea de plata taxei pentru amenajarea teritoriului va constitui estimativ suma de 163,2 mii lei.
28. Aceste scutiri sunt acordate în conformitate cu deciziile CMC, care anual aprobă și pune în aplicare taxele locale, precum și în conformitate cu prevederile art. 288-298 din Codul fiscal nr. 1163/1997.

6. Scutire de plata dividendelor aferente profitului net obținut în anul 2023 (30%)

29. În anul 2023, Î.M. CSMC a înregistrat un profit net în sumă de 45,6 mii lei. Prin Decizia CMC nr.11/2-6 din 03.09.2024 „ Cu privire la repartizarea profitului net obținut în anul 2023 de către Întreprinderea Municipală Centrul Stomatologic Municipal Chișinău”, întreprinderea a fost scutită de plata în bugetul municipal a dividendelor aferente profitului net în mărime de 30% (în sumă de 13,7 mii lei) pentru acoperirea pierderilor anilor precedenți.

V.EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRIMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

30. Potrivit art. 340 alin. (1) al Acordului de Asociere între Republica Moldova și Uniunea Europeană, ajutoarele de stat se evaluează pe baza criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență aplicabile în UE, în special a articolului 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (în continuare – *TFUE*) și a instrumentelor de interpretare adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene.
31. Potrivit art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat, ajutorul de stat este orice măsură de sprijin care întrunește cumulativ următoarele condiții:
- a) este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ – teritoriale sub orice formă;
 - b) conferă beneficiarului un avantaj economic, care nu putea fi obținut în condiții normale de piață;
 - c) este acordată în mod selectiv;
 - d) denaturează sau riscă să denatureze concurența.

1. *Alocații bugetare transferate din Fondul Asigurărilor Obligatorii de Asistență Medicală pentru prestarea serviciului de asistență medicală stomatologică pentru persoanele asigurate*
32. În conformitate cu articolul 107 (1) din TFUE, o măsură de sprijin poate constitui ajutor de stat doar dacă beneficiarul acesteia este o întreprindere.
33. Potrivit prevederilor art. 4 al Legii concurenței nr.183/2012, o întreprindere este orice entitate care desfășoară o activitate economică, indiferent de statutul său juridic și de modul în care este finanțată. Totodată, același articol din lege definește activitatea economică ca orice activitate care constă în oferirea de produse pe o anumită piață.
34. În scopul evaluării dacă o activitate desfășurată în cadrul unui sistem național de sănătate are o natură economică ori non-economică, este necesar să se realizeze, de asemenea, o evaluare generală ai acestui sistem și a caracteristicilor sale.
35. Urmează a fi menționat că în conformitate cu articolul 168 (7) din TFUE, revine statelor membre responsabilitatea de a defini sistemele lor de sănătate și modalitățile de organizare, furnizare și finanțare a serviciilor de sănătate.
36. Sistemele naționale de sănătate diferă semnificativ între statele membre ale Uniunii Europene. În unele state membre, spitalele publice și alte entități care furnizează servicii publice de sănătate nu desfășoară o activitate economică deoarece: (i) fac parte integrantă din sistemul național public de sănătate, (ii) care are un caracter obligatoriu atât pentru persoanele asigurate, cât și pentru organismele de asigurare, (iii) urmărește un obiectiv social, (iv) este bazat în întregime pe principiul solidarității, (v) se află sub supravegherea și controlul statului și (vi) serviciile publice de sănătate sunt furnizate gratuit sau cu plăți directe limitate.
37. Statul, în conformitate cu prevederile Constituției, garantează minimul asigurării medicale gratuite cetățenilor Republicii Moldova.

38. În Republica Moldova funcționează sistemul de asigurare obligatorie de asistență medicală ce oferă cetățenilor Republicii Moldova posibilități egale în obținerea asistenței medicale oportune și calitative.
39. Asistența medicală urgentă prespitalicească și asistența medicală primară se acordă tuturor persoanelor, inclusiv celor ce nu au statut de persoană asigurată, în volumul stabilit de Programul unic, inclusiv prescrierea medicamentelor și dispozitivelor medicale compensate în conformitate cu actele normative în vigoare, fără a fi condiționată plata pentru prestarea acestor servicii.
40. Toate persoanele, inclusiv cele ce nu au statut de persoană asigurată beneficiază de asistență medicală specializată de ambulator și spitalicească, în cazul maladiilor social-condiționate cu impact major asupra sănătății publice, acoperite din contul mijloacelor fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală conform legislației.
41. Conform prevederilor Legii ocrotirii sănătății nr. 411/1995, asigurarea obligatorie de asistență medicală reprezintă un sistem, garantat de stat, de apărare a intereselor populației în domeniul ocrotirii sănătății prin constituirea, din contul primelor de asigurare, a unor fonduri bănești destinate acoperirii cheltuielilor de tratare a stărilor condiționate de survenirea evenimentelor asigurate (maladie sau afecțiune).
42. Legea nr. 1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală, definește asigurarea obligatorie de asistență medicală ca un sistem autonom garantat de stat de protecție financiară a populației în domeniul ocrotirii sănătății prin constituirea, pe principii de solidaritate, din contul primelor de asigurare, a unor fonduri bănești destinate pentru acoperirea cheltuielilor de tratare a stărilor condiționate de survenirea evenimentelor asigurate (maladie sau afecțiune).
43. În sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală asigurator este Compania Națională de Asigurări în Medicină și agențiile ei teritoriale, iar prestatorii de servicii medicale din sistemul asigurărilor obligatorii de asistență

medicală sunt prestatorii de servicii medicale publici și privați, care au încheiat contract de acordare a asistenței medicale (de prestare a serviciilor medicale) cu CNAM sau cu agențiile ei teritoriale, conform căruia prestatorul de servicii medicale se obligă să acorde persoanelor asigurate asistență medicală calificată, în volumul și termenele prevăzute în Programul unic, iar asiguratorul se obligă să achite costul asistenței medicale acordate.

44. Asigurarea obligatorie de asistență medicală a persoanelor angajate se efectuează din contul mijloacelor salariaților.
45. Activitatea instituțiilor medico-sanitare publice încadrate în sistemul asigurărilor obligatorii de asistență medicală se desfășoară pe principiul de autofinanțare, de non-profit. Mijloacele financiare ale instituției medico-sanitare publice provin din fondurile asigurărilor obligatorii de asistență medicală (în bază de contract de asistență medicală încheiat cu CNAM sau cu agențiile ei teritoriale), din sursele bugetare, din serviciile prestate contra plată, din donații, granturi și sponsorizări, din alte surse financiare permise de legislație.
46. Metodologia stabilirii tarifelor pentru prestarea serviciilor medico-sanitare contractate de către CNAM, Catalogul de tarife unice pentru serviciile medico-sanitare prestate contra plată de către instituțiile medico-sanitare publice, precum și pentru serviciile acoperite din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală, prestate de prestatorii publici și privați de servicii medicale, se elaborează de către Ministerul Sănătății și se aprobă de Guvernul RM.
47. CNAM este organizație de stat autonomă, înființată de Guvern, inclusiv cu autonomie financiară, non-profit.
48. CNAM este obligată printre altele:
 - să realizeze, conform legii, asigurarea obligatorie de asistență medicală a cetățenilor Republicii Moldova și a străinilor reglementați de legislație;
 - să gestioneze mijloacele fondurilor stabilite de legislație;

- să evalueze și să monitorizeze corespunderea cu clauzele contractului de acordare ai asistenței medicale (de prestare a serviciilor medicale) a volumului, termenelor, calității și costului asistenței medicale acordate persoanelor asigurate, precum și gestionarea mijloacelor financiare provenite din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală, în limita serviciilor medicale contractate.
49. În scopul realizării asigurării obligatorii de asistență medicală, CNAM constituie, din contul mijloacelor totale acumulate, și gestionează fonduri. Fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală fac parte integrantă din bugetul public național și se administrează independent de alte bugete componente ale bugetului public național.
50. Potrivit pct. 36 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30 august 2013 (în continuare - *Regulament privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează SIEG*), dacă spitalele publice sunt parte integrantă a unui serviciu național de sănătate și sunt bazate aproape în totalitate pe principiul solidarității, sunt finanțate direct din resurse de stat și furnizează serviciile respective gratuit, pe baza principiului acoperirii universale, organizațiile în cauză nu acționează în calitate de întreprinderi.
51. Î.M. CSMC, în perioada 2021-2024, a încheiat cu CNAM 4 contracte de acordare asistenței medicale (de prestare a serviciilor medicale), în cadrul asigurării obligatorii de asistență medicală. Obiectul contractelor îl constituia acordarea asistenței medicale de către Î.M. CSMC, în volumul și de calitate prevăzută de Programul unic al asigurării obligatorii de asistență medicală.
52. În temeiul contractelor încheiate, Î.M. CSMC era obligat printre altele:
- să acorde persoanelor asistență medicală calificată și de calitate, în volumul prevăzut în Programul unic și în contract;

- să acorde servicii medicale persoanelor, utilizând cele mai eficiente costuri și forme de diagnostic și tratament;
- să nu încaseze de la persoanele asigurate sume pentru serviciile medicale prestate în cadrul executării contractului și conform condițiilor stabilite în normele metodologice de aplicare a Programului unic;
- să acopere, din contul mijloacelor financiare obținute conform contractului, doar cheltuielile necesare pentru realizarea Programului unic, respectând principiile de eficiență, eficacitate și economicitate;
- să-și reînnoiască baza tehnico-materială, după caz, din alocațiile fondatorului și mijloacele financiare obținute în conformitate cu cadrul normativ;
- să utilizeze mijloacele financiare din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală numai pentru acordarea serviciilor medicale persoanelor asigurate și persoanelor neasigurate care au dreptul la asistență medicală specificată în Programul unic și normele metodologice de aplicare a acestuia;
- să țină evidența și să completeze corect și la timp, pe suport de hârtie sau în format electronic, registrele persoanelor cărora li s-a acordat asistență medicală, prezentând CNAM, lunar, dări de seamă despre volumul de asistență medicală acordat.

53. Ținând cont de cele menționate anterior, se constată că activitatea desfășurată de către Î.M. CSMC, conform contractelor încheiate cu CNAM, nu este una economică, deoarece Î.M. CSMC este parte integrantă a unui serviciu național de sănătate bazat pe principiul solidarității și finanțat direct din resurse de stat cu furnizarea gratuită a serviciilor medicale pe baza principiului acoperirii universale. Respectiv, Î.M. CSMC nu acționează, în acest caz, în calitate de întreprindere, în sensul prevederilor art. 4 al Legii concurenței.
54. Ca urmare, alocațiile bugetare acordate din Fondul Asigurărilor Obligatorii de Asistență Medicală pentru prestarea serviciului de asistență medicală

stomatologică pentru persoanele asigurate nu reprezintă ajutor de stat și nu vor fi examinate în continuare.

2. *Alocații bugetare transferate din bugetul municipal Chișinău pentru prestarea serviciului de asistență medicală stomatologică persoanelor din grupurile social-dezavantajate din municipiul Chișinău (protezare dentară gratuită); alocații bugetare transferate din bugetul municipal Chișinău pentru reparație capitală; scutiri de plata pentru locațiunea bunurilor imobile, proprietate municipală, utilizate de către Î.M. CSMC în activitatea sa; scutire de plata dividendelor aferente profitului net obținut în anul 2023 (30%)*

a) este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ – teritoriale sub orice formă

55. Acordarea unui avantaj direct sau indirect prin intermediul resurselor de stat și imputabilitatea unei astfel de măsuri în sarcina statului sunt două condiții cumulative pentru existența ajutorului.¹

➤ *Imputabilitatea statului*

56. În cazul în care o autoritate publică acordă un avantaj unui beneficiar, măsura este prin definiție imputabilă statului, chiar dacă autoritatea în cauză beneficiază de autonomie juridică față de alte autorități publice. Același lucru este valabil și în cazul în care o autoritate publică desemnează un organism privat sau public pentru administrarea unei măsuri care conferă un avantaj.² În ceea ce privește, în primul rând, condiția potrivit căreia măsura trebuie să fie imputabilă statului, este necesar să se examineze dacă trebuie să se considere că autoritățile publice au fost implicate în adoptarea acestei măsuri³.

¹ Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, pct. 38

² Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, pct. 39

³ Hotărârea Curții de Justiție din 20 septembrie 2019, FVE Holýšov I s. r. o., T-217/17, ECLI:EU:T:2019:633, pct. 99; Hotărârea Curții de Justiție din 19 decembrie 2013, Association Vent De Colère ! și alții, C 262/12, EU:C:2013:851, pct. 17

57. Măsurile de sprijin examinate au fost acordate de autoritatea publică locală în temeiul actelor sale, deciziilor CMC și a dispozițiilor Primarului General a municipiului Chișinău.
58. Ținând cont de cele menționate, se constată îndeplinirea condiției ce ține de imputabilitatea statului.
- *Transferul de resurse de stat sau ale unității administrativ-teritoriale*
59. Conform art. 3 al Legii cu privire la ajutorul de stat, resurse de stat sau resurse ale unităților administrativ-teritoriale reprezintă totalitatea patrimoniului, inclusiv sub formă de mijloace financiare, ce aparține statului, unităților administrativ-teritoriale, inclusiv unității teritoriale autonome Găgăuzia. Numai avantajele acordate direct sau indirect din resurse de stat pot constitui ajutor de stat.⁴ Nu trebuie să aibă loc un transfer pozitiv de fonduri, este suficientă renunțarea la veniturile de stat. Renunțarea la venituri care altfel ar fi fost plătite statului constituie un transfer de resurse de stat.⁵ Transferul resurselor de stat poate lua multe forme, acestea fiind prevăzute în art. 6 al Legii cu privire la ajutorul de stat.
60. În cazul alocațiilor bugetare, transferate din bugetul municipal Chișinău, pentru prestarea serviciului de asistență medicală stomatologică persoanelor din grupurile social-dezavantajate din municipiul Chișinău (protezare dentară gratuită), precum și pentru reparația capitală a imobilelor, proprietate municipală, utilizate de către Î.M. CSMC în activitatea sa, se constată existența unui transfer pozitiv de fonduri.
61. La rândul său, scutirile de plata pentru locațiunea bunurilor imobile, precum și scutirea de plata dividendelor aferente profitului net obținut în anul 2023, reprezintă o renunțare la veniturile de stat.
62. Ca urmare, se constată că acordarea măsurilor de sprijin menționate anterior, reprezintă un transfer de resurse de stat.

⁴ Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, pct. 47

⁵ Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, pct. 51

b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu putea fi obținut în condiții normale de piață

- 63.** Un avantaj este orice beneficiu economic pe care întreprinderea nu l-ar fi putut obține în condiții normale de piață, și anume în absența intervenției statului.⁶ Noțiunea de avantaj economic include toate situațiile în care întreprinderile sunt scutite de costurile inerente activității lor economice. Ori de câte ori situația financiară a unei întreprinderi este îmbunătățită ca rezultat al intervenției statului în condiții care diferă de condițiile normale de piață, există un avantaj. Doar efectul măsurii asupra întreprinderii este relevant, iar nu cauza sau obiectivul intervenției statului. Nici forma exactă a măsurii nu este relevantă pentru a determina dacă aceasta conferă sau nu un avantaj economic întreprinderii.⁷
- 64.** Aici urmează a fi menționat că în conformitate cu pct. 7 al Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30 august 2013, compensațiile acordate beneficiarilor pentru prestarea serviciilor de interes economic general (în continuare – SIEG), nu constituie ajutor de stat, dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:
- 1) întreprinderea beneficiară trebuie să fie efectiv însărcinată cu executarea unor obligații de SIEG, iar aceste obligații trebuie să fie clar definite;
 - 2) parametrii pe baza cărora se calculează compensația trebuie să fie stabiliți în prealabil, în mod obiectiv și transparent, pentru a evita conferirea unui avantaj economic care poate favoriza întreprinderea beneficiară față de întreprinderile concurente. Plata unei compensații de către stat pentru pierderile suferite de o întreprindere fără ca parametrii acestei compensații să fie stabiliți în prealabil, atunci când se constată ulterior că prestarea SIEG-ului nu a fost viabilă din punct de vedere economic, reprezintă ajutor de stat;

⁶ Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct. 66

⁷ Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct. 68

- 3) compensația nu poate depăși ceea ce este necesar pentru acoperirea totală sau parțială a costurilor ocazionate de executarea obligației de SIEG, ținând cont de veniturile rezultate din această activitate, precum și un profit rezonabil;
- 4) atunci când alegerea întreprinderii, care urmează să fie investită cu obligația de prestare a SIEG-ului, nu se face în cadrul unei proceduri de achiziție publică, care permite selectarea ofertantului capabil să furnizeze serviciile respective la cele mai mici prețuri, nivelul compensației trebuie determinat pe baza unei analize a costurilor pe care o întreprindere bine administrată și dotată corespunzător, le-ar fi suportat pentru a presta acea obligație de SIEG, ținând cont de veniturile rezultate din această activitate, precum și un profit rezonabil.
65. DGECT nu a prezentat nici o informație sau dovadă care să demonstreze că compensațiile acordate Î.M. CSMC pentru prestarea SIEG-ului examinat îndeplinesc condițiile cumulative prevăzute de pct. 7 al Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează SIEG.
66. Ținând cont de cele menționate, se consideră întrunită și condiția de conferire beneficiarilor a unui avantaj economic care nu putea fi obținut în condiții normale de piață.
- c) este acordată în mod selectiv*
67. Nu toate măsurile care favorizează operatorii economici se încadrează în noțiunea de ajutor, ci numai cele care acordă un avantaj în mod selectiv anumitor întreprinderi sau categorii de întreprinderi sau anumitor sectoare economice.⁸ Selectivitatea materială a unei măsuri implică faptul că măsura se aplică numai anumitor (grupuri de) întreprinderi sau anumitor sectoare ale economiei într-un anumit stat membru. Selectivitatea materială poate fi stabilită *de jure* sau *de facto*.⁹

⁸ Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct. 117

⁹ Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct. 120

68. Selectivitatea *de jure* rezultă direct din criteriile legale pentru acordarea unei măsuri care este rezervată în mod oficial doar anumitor întreprinderi. Selectivitatea *de facto* poate fi rezultatul unor condiții sau obstacole impuse de statele membre pentru a împiedica anumite întreprinderi să beneficieze de pe urma măsurii.¹⁰

69. Luând în considerare că de măsurile de sprijin examinate a beneficiat doar Î.M. CSMC, se constată întrunirea condiției de selectivitate în acest caz.

d) denaturează sau riscă să denatureze concurența

70. Pentru a se considera că ajutorul denaturează concurența, în mod normal, este suficient ca ajutorul să ofere beneficiarului un avantaj prin scutirea de cheltuieli pe care, în caz contrar, acesta ar fi trebuit să le suporte în cursul operațiunilor comerciale curente. În practică, se consideră în general că există o denaturare a concurenței în sensul articolului 107 alineatul (1) din TFUE atunci când statul acordă un avantaj financiar unei întreprinderi într-un sector liberalizat în care există sau ar putea exista concurență.¹¹ Definiția ajutorului de stat nu presupune ca denaturarea concurenței să fie semnificativă sau materială.¹²

71. Având în vedere că anterior a fost constatată întrunirea condiției cu privire la existența avantajului economic selectiv pentru Î.M. CSMC, se constată întrunirea și ultimei condiții.

72. Cu referire la cele menționate, se constată că măsurile de sprijin notificate și anume alocațiile bugetare transferate din bugetul municipal Chișinău pentru prestarea serviciului de asistență medicală stomatologică persoanelor din grupurile social-dezavantajate din municipiul Chișinău (protezare dentară gratuită); alocațiile bugetare transferate din bugetul municipal Chișinău pentru reparație capitală; scutirile de plata pentru locațiunea bunurilor imobile,

¹⁰ Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct. 121-122

¹¹ Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct. 187

¹² Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct. 189

proprietate municipală, utilizate de către Î.M. CSMC în activitatea sa și scutirea de plata dividendelor aferente profitului net obținut în anul 2023, întrunesc condițiile prevăzute la art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat și prin urmare constituie ajutor de stat.

3. Scutirea de plata taxei pentru amenajarea teritoriului

a) este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ – teritoriale sub orice formă

73. Acordarea unui avantaj direct sau indirect prin intermediul resurselor de stat și imputabilitatea unei astfel de măsuri în sarcina statului sunt două condiții cumulative pentru existența ajutorului.¹³

➤ Imputabilitatea statului

74. În cazul în care o autoritate publică acordă un avantaj unui beneficiar, măsura este prin definiție imputabilă statului, chiar dacă autoritatea în cauză beneficiază de autonomie juridică față de alte autorități publice. Același lucru este valabil și în cazul în care o autoritate publică desemnează un organism privat sau public pentru administrarea unei măsuri care conferă un avantaj.¹⁴ În ceea ce privește, în primul rând, condiția potrivit căreia măsura trebuie să fie imputabilă statului, este necesar să se examineze dacă trebuie să se considere că autoritățile publice au fost implicate în adoptarea acestei măsuri¹⁵.

75. Măsura de sprijin examinată a fost acordată de autoritatea publică locală în temeiul deciziei CMC.

76. Ținând cont de cele menționate, se constată îndeplinirea condiției ce ține de imputabilitatea statului.

➤ Transferul de resurse de stat sau ale unității administrativ-teritoriale

77. Conform art. 3 al Legii cu privire la ajutorul de stat, resurse de stat sau resurse ale unităților administrativ-teritoriale reprezintă totalitatea patrimoniului, inclusiv sub formă de mijloace financiare, ce aparține statului, unităților

¹³ Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, pct. 38

¹⁴ Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, pct. 39

¹⁵ Hotărârea Curții de Justiție din 20 septembrie 2019, FVE Holýšov I s. r. o., T-217/17, ECLI:EU:T:2019:633, pct. 99; Hotărârea Curții de Justiție din 19 decembrie 2013, Association Vent De Colère ! și alții, C 262/12, EU:C:2013:851, pct. 17

administrativ-teritoriale, inclusiv unității teritoriale autonome Găgăuzia. Numai avantajele acordate direct sau indirect din resurse de stat pot constitui ajutor de stat.¹⁶ Nu trebuie să aibă loc un transfer pozitiv de fonduri, este suficientă renunțarea la veniturile de stat. Renunțarea la venituri care altfel ar fi fost plătite statului constituie un transfer de resurse de stat.¹⁷ Transferul resurselor de stat poate lua multe forme, acestea fiind prevăzute în art. 6 al Legii cu privire la ajutorul de stat.

78. Conform art. 288 al Codului fiscal, taxa locală este o plată obligatorie efectuată la bugetul local, iar potrivit art. 289 alin. (2) al Codului fiscal, taxa pentru amenajarea teritoriului este inclusă în sistemul taxelor locale.
79. Respectiv, prin renunțarea de la încasarea taxei pentru amenajarea teritoriului, statul renunță la anumite venituri viitoare certe sau posibile pe care le-ar obține de la beneficiar.
80. Ca urmare, se constată că acordarea acestei măsuri de sprijin reprezintă un transfer de resurse de stat.
81. Luând în considerare că cele două condiții sus menționate sunt îndeplinite cumulativ, se constată că măsurile de sprijin examinate *sunt acordate din resurse de stat*.

b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu putea fi obținut în condiții normale de piață

82. Un avantaj este orice beneficiu economic pe care întreprinderea nu l-ar fi putut obține în condiții normale de piață, și anume în absența intervenției statului.¹⁸ Noțiunea de avantaj economic include toate situațiile în care întreprinderile sunt scutite de costurile inerente activității lor economice. Ori de câte ori situația financiară a unei întreprinderi este îmbunătățită ca rezultat al intervenției statului în condiții care diferă de condițiile normale de piață, există

¹⁶ Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, pct. 47

¹⁷ Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, pct. 51

¹⁸ Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct. 66

un avantaj. Doar efectul măsurii asupra întreprinderii este relevant, iar nu cauza sau obiectivul intervenției statului. Nici forma exactă a măsurii nu este relevantă pentru a determina dacă aceasta conferă sau nu un avantaj economic întreprinderii.¹⁹

- 83.** Ca urmare a acordării măsurii de sprijin menționate, Î.M. CSMC este scutită de costurile inerente activității sale economice, iar situația financiară ai acestei întreprinderi este îmbunătățită ca rezultat al intervenției statului în condiții care diferă de condițiile normale de piață.
- 84.** Cu referire la condițiile cumulative prevăzute de pct. 7 al Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, cum și a fost menționat anterior, DGECT nu a prezentat nici o informație sau dovadă care să demonstreze că compensațiile acordate Î.M. CSMC pentru prestarea SIEG-ului examinat îndeplinesc condițiile cumulative menționate.
- 85.** Ținând cont de cele menționate, se consideră întrunită și condiția de conferire beneficiarilor a unui avantaj economic care nu putea fi obținut în condiții normale de piață.

c) este acordată în mod selectiv

- 86.** Nu toate măsurile care favorizează operatorii economici se încadrează în noțiunea de ajutor, ci numai cele care acordă un avantaj în mod selectiv anumitor întreprinderi sau categorii de întreprinderi sau anumitor sectoare economice.²⁰ Selectivitatea materială a unei măsuri implică faptul că măsura se aplică numai anumitor (grupuri de) întreprinderi sau anumitor sectoare ale economiei într-un anumit stat membru. Selectivitatea materială poate fi stabilită *de jure* sau *de facto*.²¹

¹⁹ Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct. 68

²⁰ Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct. 117

²¹ Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct. 120

87. Selectivitatea *de jure* rezultă direct din criteriile legale pentru acordarea unei măsuri care este rezervată în mod oficial doar anumitor întreprinderi. Selectivitatea *de facto* poate fi rezultatul unor condiții sau obstacole impuse de statele membre pentru a împiedica anumite întreprinderi să beneficieze de pe urma măsurii.²²
88. În cazul unor măsuri, care reduc taxele pe care întreprinderile ar trebui, în mod normal, să le suporte (de exemplu, scutiri de la plata impozitelor sau a contribuțiilor de asigurări sociale), selectivitatea măsurilor va fi evaluată prin intermediul unei analize în trei etape: identificarea sistemului de referință; derogarea de la sistemul de referință; stabilirea dacă derogarea este justificată de natura sau economia generală a sistemului.²³
89. Ținând cont de faptul că Î.M. CSMC a fost scutită de plata taxei pentru amenajarea teritoriului, care este o plată obligatorie efectuată la bugetul local conform prevederilor Codului fiscal, selectivitatea acestei măsuri de sprijin va fi evaluată prin intermediul unei analize în trei etape specificate anterior.
- *Identificarea sistemului de referință*
90. Sistemul de referință este compus dintr-un set coerent de norme care se aplică în general – pe baza unor criterii obiective – tuturor întreprinderilor care intră sub incidența domeniului său de aplicare, astfel cum este definit prin obiectivul acestuia. De regulă, normele respective definesc nu numai domeniul de aplicare a sistemului, ci și condițiile în care se aplică sistemul, drepturile și obligațiile întreprinderilor care fac obiectul acestuia și aspectele tehnice legate de funcționarea sistemului.²⁴
91. Titlul VII al Codului fiscal reglementează aspectele ce țin de subiecții impunerii, obiectele impunerii, baza impozabilă, cotele, modul de calcul și de

²² Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct. 121-122

²³ Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct. 127-128

²⁴ Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct. 133

plată a taxelor locale, înlesnirile la plata taxelor locale, precum și administrarea acestora.

92. Ca urmare, în sensul prezentei examinări, sistemul de referință constituie prevederile Codului fiscal cu privire la taxele locale, care prevăd printre altele și obligativitatea plății acesteia la bugetul local.

➤ *Derogarea de la sistemul de referință*

93. O anumită măsură constituie o derogare de la sistemul de referință, respectiv dacă face distincție între operatorii economici care, având în vedere obiectivele inerente sistemului, se află în situație de fapt și de drept comparabilă (ținând cont de obiectivul intrinsec al sistemului de referință)²⁵. La această etapă urmează a fi stabilit dacă măsura de sprijin este susceptibilă să favorizeze anumite întreprinderi sau producția anumitor bunuri, în comparație cu alte întreprinderi care se află într-o situație de fapt și de drept similară, având în vedere obiectivul intrinsec al sistemului de referință²⁶.

94. Luând în considerare că Î.M. CSMC a fost scutită de plata taxei pentru amenajarea teritoriului, care este o plată obligatorie efectuată la bugetul local conform prevederilor Codului fiscal, acest fapt reprezintă o derogare de la sistemul de referință.

➤ *Justificarea prin natura sau economia generală a sistemului de referință*

95. La această etapă se stabilește dacă derogarea constatată este justificată. Astfel, o măsură care constituie o derogare de la sistemul de referință (selectivitate *prima facie*), poate fi neselectivă în cazul când se justifică prin natura sau economia generală a sistemului. Acest lucru este valabil în cazul în care o măsură decurge în mod direct din principiile de bază sau directoare intrinseci ale sistemului de referință sau rezultă din mecanismele inerente necesare pentru

²⁵ Comunicare a Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct.128

²⁶ Comunicare a Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct.135

funcționarea și eficiența sistemului. În schimb, nu este posibil să se recurgă la obiective de politică externă care nu sunt inerente sistemului.²⁷

- 96. Potrivit formularelor de notificare a ajutorului de stat, prezentate de către DGECT, obiectivul acestei măsuri de sprijin este asigurarea prestării obligațiunilor de SIEG de către Î.M. CSMC.
- 97. Prin urmare, derogarea măsurii de sprijin notificate de la sistemul de referință nu este justificată prin natura sau economia generală a sistemului.
- 98. Ținând cont că de cele expuse mai sus, se constată întrunirea și condiției de selectivitate.

d) denaturează sau riscă să denatureze concurența

- 99. Pentru a se considera că ajutorul denaturează concurența, în mod normal, este suficient ca ajutorul să ofere beneficiarului un avantaj prin scutirea de cheltuieli pe care, în caz contrar, acesta ar fi trebuit să le suporte în cursul operațiunilor comerciale curente. În practică, se consideră în general că există o denaturare a concurenței în sensul articolului 107 alineatul (1) din Tratat atunci când statul acordă un avantaj financiar unei întreprinderi într-un sector liberalizat în care există sau ar putea exista concurență.²⁸ Definiția ajutorului de stat nu presupune ca denaturarea concurenței să fie semnificativă sau materială.²⁹
- 100. Având în vedere că anterior a fost constatată întrunirea condiției cu privire la existența avantajului economic selectiv pentru Î.M. CSMC, se constată întrunirea și ultimei condiții.
- 101. Cu referire la cele menționate, se constată că măsura de sprijin notificată, și anume scutirea de plata taxei pentru amenajarea teritoriului întrunește condițiile prevăzute la art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat și, prin urmare, constituie ajutor de stat.

²⁷ Comunicare a Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, pct. 138-139.

²⁸ Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct. 187

²⁹ Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct. 189

- 102.** Ca urmare a celor menționate, măsura de sprijin acordată sub forma de alocații bugetare transferate din Fondul Asigurărilor Obligatorii de Asistență Medicală pentru prestarea serviciului de asistență medicală stomatologică pentru persoanele asigurate nu constituie ajutor de stat și nu va mai fi examinată în continuare.
- 103.** Totodată, măsurile de sprijin acordate sub forma de alocații bugetare transferate din bugetul municipal Chișinău pentru prestarea serviciului de asistență medicală stomatologică persoanelor din grupurile social-dezavantajate din municipiul Chișinău (protezare dentară gratuită); alocații bugetare transferate din bugetul municipal Chișinău pentru reparație capitală; scutiri de plata pentru locațiunea bunurilor imobile, proprietate municipală, utilizate de către Î.M. CSMC în activitatea sa; scutirea de plata taxei pentru amenajarea teritoriului și scutirea de plata dividendelor aferente profitului net obținut în anul 2023, constituie ajutor de stat și vor fi examinate în continuare.

VI. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT

- 104.** Potrivit art. 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, ajutoarele acordate de state sau prin intermediul resurselor de stat, sub orice formă, care denaturează sau amenință să denatureze concurența prin favorizarea anumitor întreprinderi sau a producerii anumitor bunuri, în măsura în care acestea afectează schimburile comerciale dintre statele membre sunt incompatibile cu piața internă, cu excepția derogărilor prevăzute.
- 105.** Potrivit art. 339 alin. (1) al Acordului de Asociere între Republica Moldova și Uniunea Europeană, ajutoarele de stat acordate de Uniune sau de Republica Moldova ori prin resursele uneia dintre părți, sub orice formă, care denaturează sau amenință să denatureze concurența prin favorizarea anumitor întreprinderi sau a producției de anumite mărfuri și servicii și care afectează schimburile comerciale între părți sunt incompatibile.
- 106.** Concomitent, art. 5, alin. (1) al Legii cu privire la ajutorul de stat stabilește categoriile de ajutoare de stat care pot fi considerate compatibile.

- 107.** Ținând cont de obiectivul declarat al măsurii de sprijin notificate de către DGECT, evaluarea compatibilității ajutorului de stat cu mediul concurențial normal va fi efectuată în baza prevederilor Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30 august 2013.
- 108.** Potrivit prevederilor Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează SIEG, compensațiile acordate beneficiarilor pentru prestarea SIEG-ului pot constitui ajutor de stat compatibil cu mediul concurențial normal, dacă se respectă următoarele condiții:
- a) ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
 - b) ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.
- 109.** Programul municipal de acordare a asistenței medicale stomatologice persoanelor din grupurile social-dezavantajate din municipiul Chișinău (în continuare – *Program*) a fost transmis în gestiunea Î.M. CSMC de la fondarea instituției, prin Decizia CMC nr.4/6 din 18.12.2015 „Despre operarea de modificări în decizia nr.1/25 din 19.03.2015 „Cu privire la fondarea Întreprinderii Municipale Centrul Stomatologic Municipal Chișinău” (urmează a fi menționat că și anterior, acest serviciu era prestat de către instituție).
- 110.** Prin Decizia CMC nr.7/35 din 23.10.2018 „Cu privire la aprobarea, într-o nouă redacție, a regulamentului cu privire la acordarea asistenței medicale stomatologice persoanelor din grupurile social-dezavantajate din municipiul Chișinău” a fost păstrată delegarea prestării serviciilor medicale stomatologice de către Î.M. CSMC categoriilor de beneficiari incluși în Program.
- 111.** Serviciul protezare dentară gratuită, finanțat din bugetul municipal, este acordat conform Regulamentului cu privire la acordarea asistenței medicale stomatologice persoanelor din grupurile social-dezavantajate din municipiul Chișinău, aprobat prin Decizia CMC nr.7/35 din 23.10.2018 (modificat prin Decizia CMC nr.16/10 din 20.10.2022), în care sunt prevăzute categoriile de

populație care pot beneficia de volumul de asistență medicală stomatologică, cu viză de reședință în municipiul Chișinău: persoane în vârstă; persoane cu dizabilități; veterani de război; veterani al muncii; persoane reabilitate; persoane distinse cu mențiuni și ordine de stat, cazuri neprevăzute și de urgență.

112. Î.M. CSMC, în vederea prestării acestor servicii medicale, în perioada 2021-2024 a încheiat cu Direcția Generală Asistență Medicală și Socială a CMC 4 contracte de prestare a serviciilor medicale stomatologice persoanelor incluse în Program.

113. Contractele menționate prevedeau obligațiuni pentru Î.M. CSMC:

- să presteze următoarele servicii medicale stomatologice pacienților conform invitației: consultația medicului stomatolog, tratamentul maladiilor dentare, extracții dentare și intervenții chirurgicale operative în cavitatea bucală în scopul asanării și pregătirii preprotetice, confecționarea protezelor dentare din aliaje inobile, cu acoperire decorativă, examinarea radiologică și alte tratamente paraclinice.
- să prezinte raportul serviciilor prestate în conformitate cu clauzele contractului a volumului, termenilor, calității și costului serviciilor medicale stomatologice acordate persoanelor în limita serviciilor stomatologice contractate nedeășind pragul valoric per pacient stabilit în contractul încheiat.
- să stabilească costul serviciilor medicale stomatologice prestate, în baza Hotărârii Guvernului nr. 1020/2011 cu privire la tarifele pentru serviciile medico-sanitare.

114. Ca urmare, în activitatea sa, Î.M. CSMC aplică tarifele stabilite în Anexa nr.3 la Hotărârea Guvernului nr. 1020/2011, și anume, conform Catalogului tarifelor unice pentru serviciile medico-sanitare prestate contra plată de către instituțiile medico-sanitare publice, precum și pentru serviciile acoperite din fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală prestate de instituțiile

medico-sanitare publice și cele private (în continuare – *Catalog*). Tarifele din Catalog reprezintă limita maximă pentru serviciile medico-sanitare prestate contra plată de către instituțiile medico-sanitare publice și pentru contractarea de către CNAM, prin metoda per serviciu, a instituțiilor medico-sanitare publice, private și parteneriatele publice-private.

115. Mecanismul de reglementare a tarifelor pentru serviciile medico-sanitare are la bază următoarele principii:

- tarifele pentru serviciile medico-sanitare, prestate de instituțiile medico-sanitare, să se bazeze pe costurile lor;
- tarifele să fie stabilite conform principiului nediscriminării prestatorilor de servicii și consumatorilor;
- tariful nu include cota rentabilității, cu excepția parteneriatelor publice-private;
- pentru sistemul sănătății serviciile medico-sanitare sunt servicii nonprofit, cu excepția parteneriatelor publice-private.

116. Aplicarea tarifelor stabilite în HG nr.1020/2011 este prevăzută și în p.29 al Regulamentului de activitate al Î.M. Centrul Stomatologic Municipal Chișinău aprobat de Ministerul Sănătății și coordonat cu Consiliul municipal Chișinău (anexa nr.2 la Decizia CMC nr.1/25 din 19.03.2015).

117. Pentru prestarea acestor servicii medicale stomatologice, din bugetul municipal se transferă anual întreprinderii alocații bugetare pentru acoperirea cheltuielilor suportate. Conform contractelor încheiate, achitarea serviciilor medicale stomatologice se efectuează până la data de 10, a lunii următoare, după prezentarea facturii și a raportului privind volumul serviciilor prestate de Î.M. CSMC.

118. De asemenea, după cum a și fost menționat anterior, Î.M. CSMC i-au mai fost acordate și alocații bugetare transferate din bugetul municipal pentru reparație capitală; scutiri de plata pentru locațiunea bunurilor imobile, proprietate

municipală; scutirea de plata taxei pentru amenajarea teritoriului și scutirea de plata dividendelor aferente profitului net obținut în anul 2023.

- 119.** În conformitate cu prevederile pct. 15 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează SIEG, valoarea compensației nu poate depăși ceea ce este necesar pentru a se acoperi costurile nete suportate pentru îndeplinirea obligațiilor de SIEG, inclusiv un profit rezonabil. Ca urmare, în continuare se va evalua compensația legată de prestarea serviciilor medicale stomatologice în cadrul Programului de către Î.M. CSMC.

Tabelul 2

**Valoarea ajutorului de stat acordat și care va fi acordat
în comparație cu compensația maxim admisibilă, pentru anii 2021-2028, mii lei**

Nr.	Indicatori	Valoarea								TOTAL
		2021	2022	2023	2024*	2025*	2026*	2027*	2028*	
1.	Costuri suportate pentru prestarea SIEG-ului (protezare dentară gratuită)	4007,6	4490,7	4511,7	2100,0	9600,0	9600,0	9600,0	9600,0	53510,0
2.	Venituri obținute din prestarea SIEG-ului (protezare dentară gratuită)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3.	Rezultatul financiar net (costul net SIEG, r.1-r.2)	(4007,6)	(4490,7)	(4511,7)	(2100,0)	(9600,0)	(9600,0)	(9600,0)	(9600,0)	(53510,0)
4.	Profit rezonabil (SIEG)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
5.	Compensația maxim-admisibilă (r.3+r.4)	4007,6	4490,7	4511,7	2100,0	9600,0	9600,0	9600,0	9600,0	53510,0
6	Alocații bugetare (protezare dentară gratuită)	4007,6	4490,7	4511,7	2100,0	9600,0	9600,0	9600,0	9600,0	53510,0
7.	Alocații bugetare din bugetul municipal	0	650,0	0	0	1250,0	1250,0	1250,0	1250,0	5650,0

	pentru efectuarea reparației capitale									
8.	Scutiri de la plata pentru locațiunea bunurilor imobile, proprietate municipală	1219,6	1060,5	992,1	1219,6	1360,0	1360,0	1360,0	1360,0	9931,8
9.	Scutire de la plata taxei pentru amenajarea teritoriului	39,4	38,9	38,8	39,6	40,8	40,8	40,8	40,8	319,9
10.	Scutire de la plata dividendelor aferente profitului net obținut în anul 2023 (30%)	0	0	0	13,7	0	0	0	0	13,7
TOTAL ajutor de stat acordat (r.6+r.7+r.8+r.9+r.10)		5266,6	6240,1	5542,6	3372,9	12250,8	12250,8	12250,8	12250,8	69425,4

Sursa: Calculele Consiliului Concurenței în baza informației prezentate în formularul special de notificare a ajutorului de stat pentru serviciile de interes economic general

120. În urma examinării datelor din tabelul de mai sus, se constată existența unei supracompensări anuale a costurilor suportate de către Î.M. CSMC, în perioada anilor 2021-2028, în urma prestării serviciilor medicale stomatologice în cadrul Programului.

121. Prin urmare, luând în considerare prevederile pct. 55 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, în cazul în care furnizorul și/sau inițiatorul ajutorului de stat intenționează să acorde un ajutor de stat ce nu corespunde sau depășește criteriile de evaluare prevăzute (intensitate mai mare, valoarea mai mare decât limitele stabilite etc.), în actele normative pe categorii de ajutor de stat, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal se face prin analiza comparativă.

122. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și a efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale. În acest scop, este necesar de răspuns la următoarele întrebări:

- 1) Prin măsura de ajutor se urmărește un obiectiv de interes public bine definit?
- 2) Ajutorul este bine structurat, în așa fel încât să contribuie la îndeplinirea obiectivului de interes public, prin urmare, ajutorul propus vizează disfuncționalitatea pieței sau alte obiective?
 - a) Ajutorul este un instrument de politică adecvat pentru îndeplinirea obiectivului de politică avut în vedere?
 - b) Există un efect de stimulare, și anume ca urmare a ajutorului de stat primit, beneficiarul își schimbă comportamentul?
 - c) Măsura de ajutor este proporțională cu problema vizată, și anume, nu se poate obține aceeași modificare de comportament cu un ajutor mai mic?
- 3) Denaturările concurenței sunt limitate, astfel încât bilanțul general să fie pozitiv?

1) Prin măsura de ajutor se urmărește un obiectiv de interes public bine definit?

123. Grupul de persoane social-dezavantajate și necesitățile cu care se confruntă aceștia, reprezintă o problemă medico-socială complexă, care este în agenda priorităților instituțiilor medicale publice din majoritatea țărilor. În municipiul Chișinău, la inițiativa autorităților publice locale, se implementează Programul municipal de acordare a asistenței medicale stomatologice persoanelor din grupurile social-dezavantajate din municipiul Chișinău, prin acordarea asistenței medicale stomatologice gratuite. Categoriile de populație care pot beneficia de servicii de protezare dentară gratuită sunt: persoane în vârstă;

persoane cu dizabilități; veterani de război; veterani al muncii; persoane reabilite; persoane distinse cu mențiuni și ordine de stat, cazuri neprevăzute și de urgență.

124. Î.M. CSMC este unica instituție, care acordă serviciul medical stomatologic (protezare dentară gratuită) persoanelor din grupurile social-dezavantajate din municipiul Chișinău.

2) Ajutorul este bine structurat, în așa fel încât să contribuie la îndeplinirea obiectivului de interes public, prin urmare, ajutorul propus vizează disfuncționalitatea pieței sau alte obiective?

125. Cum a și fost menționat anterior, Î.M. CSMC aplică tarifele pentru serviciile medico-sanitare aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1020/2011. Conform prevederilor acestei hotărâri, instituțiile medico-sanitare calculează tarifele la serviciile medico-sanitare în baza costurilor/cheltuielilor, conform Metodologiei stabilirii tarifelor pentru prestarea serviciilor medico-sanitare (în continuare – *Metodologie*), asumându-și responsabilitatea pentru corectitudinea calculelor și calitatea serviciilor. Totodată, tarifele din Catalog reprezintă limita maximă pentru serviciile medico-sanitare prestate contra plată de către instituțiile medico-sanitare publice.

126. Metodologia utilizează principiul primatului costurilor/cheltuielilor efective care prevede includerea în fiecare cost a tuturor cheltuielilor legate de acordarea serviciului medical în cauză. Astfel, costul serviciilor medico-sanitare este constituit din următoarele elemente: costuri/cheltuieli cu personalul; costuri/cheltuieli materiale; costuri/cheltuieli privind amortizarea/uzura imobilizărilor necorporale și mijloacelor fixe; alte costuri/cheltuieli.

127. Concomitent, nu se includ în costul tarifelor costurile/cheltuielile ce țin de: executarea lucrărilor de cercetări științifice; reparația și întreținerea obiectelor de menire social-culturală și altor obiecte ce nu se referă la activitatea de bază a

instituției; acordarea ajutorului material sau financiar altor instituții; pierderi, furturi, sancțiuni, amenzi.

- 128.** Aici urmează a fi menționat că potrivit prevederilor Metodologiei, în cazul Î.M. CSMC, tariful nu include cota rentabilității, iar serviciile prestate sunt non -profit.
- 129.** Ca urmare, acordarea ajutorului de stat sub forma de alocații bugetare pentru prestarea serviciului de asistență medicală stomatologică persoanelor din grupurile social-dezavantajate din municipiul Chișinău (protezare dentară gratuită); alocații bugetare pentru reparație capitală; scutirea de plata taxei pentru amenajarea teritoriului, scutirea de plata dividendelor aferente profitului net obținut în anul 2023 pentru acoperirea parțială a pierderilor anilor precedenți este bine structurat și vizează direct îndeplinirea corespunzătoare de către Î.M. CSMC a obiectivului de interes public, și anume prestarea serviciului de asistență medicală stomatologică persoanelor din grupurile social-dezavantajate din municipiul Chișinău (protezare dentară gratuită).
- 130.** Totodată, la examinarea corespunderii ajutorului de stat acordat Î.M. CSMC sub formă de scutiri de plata pentru locațiunea bunurilor imobile, proprietate municipală cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat și a Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează SIEG, au fost identificate unele abateri care vor fi detaliate în continuare.
- 131.** Potrivit pct. 62 a Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, ajutorul este considerat proporțional numai în cazul în care același rezultat nu putea fi obținut cu mai puțin ajutor și mai puține denaturări. Suma și intensitatea ajutorului trebuie să se limiteze la minimul necesar pentru ca activitatea care primește ajutorul să aibă loc.
- 132.** De asemenea, Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează SIEG prevede următoarele:

- Valoarea compensației nu poate depăși ceea ce este necesar pentru a se acoperi costurile nete suportate pentru îndeplinirea obligațiilor de SIEG (pct. 15).
- Valoarea compensației poate fi stabilită pe baza costurilor și veniturilor estimate, pe baza costurilor și veniturilor efective sau pe baza celor două (pct. 18).
- În cazul în care calculul compensației se bazează, total sau parțial, pe costurile și veniturile estimate ele trebuie să fie specificate în actul de atribuire. Acestea trebuie să se bazeze pe parametrii reali, măsurabili și observabili privind mediul economic în care este furnizat SIEG-ul (pct. 19).

133. Contractele încheiate între Î.M. CSMC și Direcția Generală Asistență Medicală și Socială a CMC, în vederea prestării serviciilor medicale, în perioada 2021-2024 persoanelor incluse în Program, nu prevăd acordarea unor scutiri de plata pentru locațiunea bunurilor imobile, proprietate municipală. Acestea prevăd stabilirea costului serviciilor medicale stomatologice prestate, în baza Hotărârii Guvernului nr. 1020/2011 cu privire la tarifele pentru serviciile medico-sanitare.

134. Conform Metodologiei, costul serviciilor medico-sanitare include toate cheltuielile legate de acordarea serviciului medical în cauză și este constituit din următoarele elemente: costuri/cheltuieli cu personalul; costuri/cheltuieli materiale; costuri/cheltuieli privind amortizarea/uzura imobilizărilor necorporale și mijloacelor fixe; alte costuri/cheltuieli.

135. La întrebarea Consiliului Concurenței, la care element de cost prevăzut de pct. 4 a Metodologiei stabilirii tarifelor pentru prestarea serviciilor medico-sanitare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1020/2011, sunt incluse cheltuielile ce țin de locațiunea de către o instituție medico-sanitară ce prestează servicii stomatologice a unui imobil în care această își desfășoară activitatea, Ministerul Sănătății, prin scrisoarea sa cu nr.21/ 3970 din 21.10.2024, a menționat că cheltuielile ce țin de serviciile de locațiune (chirie) sunt incluse în

costul tarifelor serviciilor medico-sanitare și se atribuie la elementul de cost de la pct.4 subpct.4 (alte costuri/cheltuieli) din Metodologie.

136. Ca rezultat, tarifele aplicate de către Î.M. CSMC, în conformitate cu Catalogul, (care reprezintă limita maximă pentru serviciile medico-sanitare prestate contra plată de către instituțiile medico-sanitare publice), deja includ cheltuielile ce țin de serviciile de locațiune a bunurilor imobile, proprietate municipală acoperite de alocațiile bugetare transferate pentru prestarea serviciului de asistență medicală stomatologică persoanelor din grupurile social-dezavantajate din municipiul Chișinău (protezare dentară gratuită), conform contractelor încheiate cu Direcția Generală Asistență Medicală și Socială a CMC, iar acordarea suplimentară a unor scutiri de plata pentru locațiunea bunurilor imobile, proprietate municipală (dublarea compensării unor și aceleași costuri), reprezintă de fapt o supracompensare pe care o primește Î.M. CSMC, în plus, față de valoarea compensației stabilite prin contractele încheiate cu Direcția Generală Asistență Medicală și Socială a CMC.

137. Conform pct. 44 a Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează SIEG, întrucât supracompensarea nu este necesară pentru îndeplinirea obligației de SIEG, aceasta poate constitui ajutor de stat incompatibil.

3) Denaturările concurenței sunt limitate, astfel încât bilanțul general să fie pozitiv?

138. Potrivit informațiilor prezentate în formularul general de notificare a ajutorului de stat, la capitolul serviciul protezare dentară gratuită, unicul concurent este IMSP „Policlinica Stomatologică Republicană”, care acordă acest serviciu locuitorilor din afara razei municipiului Chișinău. Concurenți ai întreprinderii la serviciile stomatologice contra plată sunt clinicile stomatologice private.

139. Pct. 12 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează SIEG, stabilește obligația beneficiarului desemnat de a ține evidența

contabilă separată, astfel încât să prezinte costurile și veniturile aferente SIEG-ului și cele aferente altor activități.

140. Conform formularului special de notificare a ajutorului de stat pentru serviciile de interes economic general din 27.11.2024, referitor la serviciile prestate în cadrul Programului, întreprinderea duce evidență separată pe serviciile prestate nominal - per pacient – pentru beneficiarii din cadrul Programului. În ce privește divizarea acestora pe costuri și cheltuieli, acestea sunt contabilizate și atribuite la evidența surselor contra plată, fiind parte integrală. Totodată, contabilitatea întreprinderii duce evidența contabilă separată pentru prestarea serviciilor medicale stomatologice asigurate, contractate de către CNAM și a serviciilor medicale stomatologice prestate contra plată.

141. În activitatea sa, Î.M. CSMC aplică metoda directă de verificare a alocațiilor acordate din cadrul bugetului municipal, pentru protezarea dentară gratuită, care constă din câteva etape importante de verificare:

1. Prima etapă: la această etapă controlul este efectuat de către auditorul medical din cadrul entității, ce constă în verificarea documentelor primare: fișa medicală, fișele de tratament terapeutic/chirurgical, radiografiile, fișa de protezare dentară.
2. A doua etapă: la această etapă, controlul este efectuat de către serviciul contabil, ce constă în verificarea documentelor primare: fișele de tratament terapeutic/chirurgical, radiografiile, fișa de protezare dentară. Scopul verificării constă în corectitudinea aplicării Catalogului.
3. A treia etapă: instituția prezintă lunar rapoarte despre volumul serviciilor prestate și mijloacele financiare utilizate pentru acordarea serviciilor medicale stomatologice din cadrul Programului (factura fiscală, însoțită de anexa privind volumul serviciilor prestate per pacient - beneficiari de invitație), către Direcția Generală Asistență Medicală și Socială a CMC. Trimestrial și la solicitări sunt prezentate dări de seama privind executarea bugetului, actul de verificare a datoriilor reciproce către Direcția Generală

Asistență Medicală și Socială a CMC. De asemenea, conducerea întreprinderii prezintă trimestrial, semestrial și anual raportul de activitate a întreprinderii către Consiliul de administrație și comisia de cenzori din cadrul CMC.

142. Ca urmare celor menționate supra, se constată faptul că compensațiile examinate care au fost și vor fi acordate pentru furnizarea SIEG-ului nu sunt utilizate de beneficiar pentru a acționa pe o altă piață și în alte scopuri decât cele stabilite pentru SIEG.

143. Ca rezultat al evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, se constată că ajutoarele de stat acordate Î.M. CSMC pentru prestarea serviciilor medicale stomatologice în cadrul Programului municipal de acordare a asistenței medicale stomatologice persoanelor din grupurile social-dezavantajate din municipiul Chișinău sunt compatibile cu mediul concurențial normal, cu excepția ajutorului de stat acordat sub forma de scutiri de plata pentru locațiunea bunurilor imobile, proprietate municipală, care prezintă semne de ajutor de stat incompatibil.

VII. EXPERIENȚA EUROPEANĂ

144. La data de 7 august 2014, Comisia Europeană a primit o plângere din partea Uniunea Instituțiilor Private de Sănătate din Estonia cu privire la acordarea unui presupus ajutor de stat spitalelor publice estoniene incluse în Planul de Dezvoltare a Rețelei de Spitale prin intermediul Fondului Estonian de Asigurări de Sănătate. În urma examinării plângerii, Comisia Europeană a constatat că spitalele incluse în Planul de Dezvoltare a Rețelei de Spitale, atunci când furnizează servicii publice de sănătate acoperite de Fondul Estonian de Asigurări de Sănătate în baza contractelor pentru finanțarea tratamentelor medicale, nu desfășoară activități de natură economică și, prin

urmare, nu acționează ca întreprinderi în sensul articolului 107 alineatul (1) din TFUE. Ca urmare, Comisia Europeană a decis, pe baza evaluării, că măsura nu constituie ajutor de stat în sensul articolului 107 alineatul (1) din TFUE.³⁰

- 145.** Serviciile de interes economic general nu numai că sunt înrădăcinate în valorile comune ale Uniunii, dar și joacă un rol central în promovarea coeziunii sociale și teritoriale. Uniunea și statele membre, fiecare în limita competențelor sale, trebuie să aibă grijă ca aceste servicii să funcționeze pe baza unor principii și condiții care le permit să își îndeplinească misiunile. Anumite SIEG pot fi furnizate de către întreprinderi publice sau private, fără un sprijin financiar specific din partea autorităților statelor membre. Alte servicii pot fi furnizate numai în cazul în care autoritatea în cauză oferă compensații financiare prestatorului de servicii. În absența unor norme specifice ale Uniunii în materie, statele membre sunt, în general, libere să stabilească modul în care ar trebui organizate și finanțate SIEG.³¹

Reieșind din constatările expuse, ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat și experienței Uniunii Europene, în temeiul art. 41 lit.p) din Legea concurenței nr.183/2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) și lit. c) din Legea cu privire la ajutorul de stat nr.139/2012, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A constata că măsura de sprijin notificată de către Direcția Generală Economie, Comerț și Turism a Consiliului municipal Chișinău și acordată sub forma de alocații bugetare transferate din Fondul Asigurărilor Obligatorii de Asistență Medicală pentru prestarea serviciului de asistență medicală stomatologică pentru persoanele asigurate nu constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012.

³⁰ Cazul State Aid SA.39324 (2018/NN) – Estonia Alleged aid to public hospitals listed in the Estonian Hospital Network Development Plan

³¹ Comunicarea Comisiei privind aplicarea normelor Uniunii Europene în materie de ajutor de stat în cazul compensației acordate pentru prestarea unor servicii de interes economic general, (2012/C 8/02)

2. A constata că măsurile de sprijin notificate de către Direcția Generală Economie, Comerț și Turism a Consiliului municipal Chișinău și acordate sub forma de alocații bugetare transferate din bugetul municipal Chișinău pentru prestarea serviciului de asistență medicală stomatologică persoanelor din grupurile social-dezavantajate din municipiul Chișinău (protezare dentară gratuită); alocații bugetare transferate din bugetul municipal Chișinău pentru reparație capitală; scutiri de plata pentru locațiunea bunurilor imobile, proprietate municipală, utilizate de către Î.M. CSMC în activitatea sa; scutirea de plata taxei pentru amenajarea teritoriului și scutirea de plata dividendelor aferente profitului net obținut în anul 2023, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012.
3. A autoriza ajutorul de stat ce urmează a fi acordat în perioada 2021-2028 sub forma de alocații bugetare transferate din bugetul municipal pentru prestarea serviciului de asistență medicală stomatologică persoanelor din grupurile social-dezavantajate din municipiul Chișinău (protezare dentară gratuită); alocații bugetare transferate din bugetul municipal pentru reparație capitală; scutirea de plata taxei pentru amenajarea teritoriului și scutirea de plata dividendelor aferente profitului net obținut în anul 2023.
4. A dispune inițierea investigației cu privire la scutirea de plata pentru locațiunea bunurilor imobile, proprietate municipală, utilizate de către Î.M. CSMC în activitatea sa, deoarece măsura de sprijin în cauză prezintă îndoieli privind compatibilitatea acesteia cu mediul concurențial normal.
5. Direcția Generală Economie, Comerț și Turism a Consiliului municipal Chișinău va transmite, anual, Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat acordat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutoarelor de stat, conform art. 19 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr.139/2012.

6. Decizia intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Direcției Generale Economie, Comerț și Turism a Consiliului municipal Chișinău.
7. Prezenta decizie poate fi contestată, în termen de 30 de zile calendaristice de la primirea acesteia de către părți, la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani, specializat în materie de contencios administrativ (mun. Chișinău, str. Kiev, nr. 3).
8. Partea dispozitivă a deciziei va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Alexei GHERȚESCU

Președinte