



---

---

**PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI**

**DECIZIE**

**Nr. ASS - 21  
din 21.04.2016**

**mun. Chișinău**

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr.183 din 11.07.2012, art. 2 și art. 10 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorului de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013,

analizând nota informativă referitor la notificarea depusă de Serviciul Vamal privind măsura de sprijin acordată întreprinderilor ce prestează servicii de colectare, prelucrare și reciclare a deșeurilor menajere, sub forma scutirii de la plata T.V.A., în conformitate cu prevederile art. 103 alin. (1) pct. 31 din Codul fiscal, și materialele anexate,

**A CONSTATAT:**

Prin adresarea nr. 28/20-14408 din 26.11.2015, în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat și Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, Serviciul Vamal, a prezentat anexat formularul general de notificare a ajutorului de stat și formularul special de notificare a ajutorului de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general (în continuare SIEG).

Notificarea a devenit efectivă în data de 25.02.2016. Comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina electronică a autorității în data de 09.03.2016, în compartimentul Transparență, subcompartimentul Transparență decizională.

Potrivit prevederilor pct. 22 al Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, furnizorul și/sau inițiatorul unui ajutor de stat ilegal și asupra căruia Consiliul Concurenței nu a inițiat procedura privind ajutorul ilegal sau ajutorul utilizat abuziv, prevăzută la art.13 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, poate să-l notifice pentru a fi autorizat.

Luând în vedere prevederile pct. 22 menționat mai sus, Serviciul Vamal a notificat măsura de sprijin acordată întreprinderilor ce prestează servicii de colectare, prelucrare și reciclare a deșeurilor menajere.

### **Baza legală**

- Codul fiscal nr.1163-XIII din 24.04.1997 (în continuare Cod fiscal).

### **Descrierea măsurii de sprijin**

Conform art. 103 alin. (1) pct. 31 din Codul fiscal, T.V.A. nu se aplică la importul și livrările de containere din plastic pentru colectarea separată a deșeurilor; furnale și cuptoare pentru incinerarea gunoiului; utilaje pentru mărunțirea, presarea, balotarea deșeurilor menajere; autovehicule pentru colectarea și transportarea deșeurilor menajere. Beneficiari ai facilității fiscale respective pot fi întreprinderile care dețin autorizație pentru desfășurarea activității de colectare, prelucrare și reciclare a deșeurilor menajere.

Activitatea de colectare, prelucrare și reciclare a deșeurilor menajere reprezintă un SIEG, măsura de sprijin fiind acordată întreprinderilor ce prestează acest serviciu.

În urma examinării măsurii de sprijin notificată de către Serviciul Vamal, s-a constatat că aceasta întrunește cumulativ cele patru condiții specificate în art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012, pentru stabilirea existenței ajutorului de stat și anume:

1. *este acordat de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ - teritoriale sub orice formă* – prin acordarea facilității respective statul renunță la veniturile care urmau a fi încasate în buget de la întreprinderile importatoare a utilajelor din art. 103 alin. (1) pct. 31 a Codului fiscal. Dat fiind specificul aplicării T.V.A. măsura de sprijin este acordată din resurse de stat în cazul întreprinderilor neînregistrate ca plătitori de T.V.A., statul ratând încasările la buget. În cazul întreprinderilor înregistrate ca plătitori de T.V.A., ținând cont de principiile aplicării T.V.A. scutirea de plată

- a T.V.A. la import nu va reduce suma finală a T.V.A. vărsată la buget.
2. *conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață* – scutirea de la plata T.V.A. în baza art. 103 alin. (1) pct. 31 a Codului fiscal, constituie un avantaj economic pentru întreprinderea importatoare.
  3. *este acordat în mod selectiv* – facilitatea fiscală în examinare reprezintă o derogare de la sistemul de referință, nu este justificată de natura sau schema generală a sistemului de referință, fiind astfel selectivă.
  4. *denaturează sau riscă să denatureze concurența* – există riscul denaturării mediului concurențial pe piața prestării serviciului de colectare, prelucrare și reciclare a deșeurilor menajere. Totodată din considerentul că beneficiarii măsurii de sprijin ar putea transfera avantajul economic obținut ca urmare a măsurii de sprijin pe o altă piață unde prestează un alt serviciu, nefiind obligate să țină contabilitate separată, există riscul denaturării mediului concurențial pe alte piețe.

Această măsură este analizată în contextul îndeplinirii de către întreprinderile beneficiare de scutirea de la plata T.V.A. a obligației de SIEG și anume prestarea serviciilor de colectare, prelucrare și reciclare a deșeurilor menajere.

În conformitate cu pct. 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013, pot constitui ajutor de stat compatibil cu mediul concurențial normal, dacă se respectă următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificativ concurența.

Măsura de sprijin este necesară în vederea operării SIEG în scopul menținerii nivelului de tarif acceptabil beneficiarilor finali ai serviciului de colectare, prelucrare și reciclare a deșeurilor menajere.

Luând în vedere faptul că întreprinderile, ce prestează servicii de colectare, prelucrare și reciclare a deșeurilor menajere, oferă serviciile respective în zone geografice delimitate, adesea întreprinderile respective deservind individual anumite localități, se constată faptul că probabilitatea denaturării mediului concurențial este mică. Acordarea facilității fiscale, potrivit prevederilor art. 103 alin. (1), pct. 31, este orientată inclusiv în vederea protejării mediului înconjurător și realizarea Strategiei de gestionare a deșeurilor în Republica Moldova pentru anii 2013-2027 aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 248 din 10.04.2013, unde politica în domeniul gestionării deșeurilor propune dezvoltarea infrastructurii și a serviciilor necesare în vederea protejării în mod adecvat a mediului înconjurător la nivel global, național și local de efectele asociate cu managementul deșeurilor generate de cetățeni, întreprinderi și instituții.

Ținând cont de importanța prestării SIEG-ului de colectare, prelucrare și reciclare a deșeurilor menajere precum și de efectul acestuia asupra mediului nu constată denaturarea în mod nejustificativ a concurenței.

Astfel, având în vedere cele expuse anterior, sunt îndeplinite cumulativ cele două condiții stipulate în pct. 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general pentru a aprecia că măsura de sprijin acordată întreprinderilor ce prestează servicii de colectare, prelucrare și reciclare a deșeurilor menajere, constituie măsură de sprijin compatibilă cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței,

#### **DECIDE:**

1. A constata faptul că măsura notificată de către Serviciul Vamal, privind scutirea de la plata T.V.A. la importul mărfurilor potrivit art. 103 alin. (1) pct. 31 din Codul fiscal, având ca beneficiari întreprinderile, neînregistrate ca plătitori de T.V.A., ce prestează servicii de colectare, prelucrare și reciclare a deșeurilor menajere, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat acordat în baza art. 103 alin. (1) pct. 31 din Codul fiscal, privind scutirea de la plata T.V.A., având ca beneficiari întreprinderile neînregistrate ca plătitori de T.V.A., în vederea prestării serviciului de colectare, prelucrare și reciclare a deșeurilor menajere.
3. Serviciul Vamal va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării și completării Registrului ajutorului de stat, în conformitate cu prevederile art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștință Serviciului Vamal.
5. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele Plenului  
Consiliului Concurenței**

**Viorica CĂRARE**