



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, srt. Alecu Russo, 1
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

Nr. DJ-06/472- 1063 din 11 iulie 2024

Nr. 18-69-6054 din 03.06. 2024

Ministerul Justiției
secretariat@justice.gov.md

în copie: **Cancelaria de Stat**
cancelaria@gov.md

Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 10 iulie 2024, a examinat în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr. 183/2012, proiectul de hotărâre privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative ce vizează facilitarea locurilor de muncă pentru persoanele condamnate, care execută o pedeapsă privativă de libertate sau a celor eliberate din locurile de detenție (480/MJ/2024) și, în limitele competenței sale, comunică următoarele.

Conform lit. d) alin. (3) al art. 12 din Legea cu privire la sistemul administrației penitenciare nr. 300/2017 **Art. IV**, din proiect, instituțiile din cadrul sistemului administrației penitenciare au dreptul să încheie contracte de achiziții publice cu drept exclusiv cu alte instituții publice.

Cu privire la norma dată, relevăm faptul că de către autor nu au fost prezentate argumentări întemeiate privind necesitatea acordării dreptului instituțiilor penitenciare de a încheia contracte de achiziții publice cu drept exclusiv cu alte instituții publice, în așa mod, ar putea fi avantajată neîntemeiat activitatea economică a întreprinderii penitenciare în detrimentul altor agenți economici care prestează servicii sau activități economice echivalente.

Conform alin. (7) al art. 12 din Legea cu privire la sistemul administrației penitenciare nr. 300/2017, **Art. IV** din proiect, *bunurile obținute în urma activității*

*economice din sistemul administrației penitenciare se utilizează, în scopuri interne ale sistemului sau, după caz, **pot fi comercializate persoanelor fizice și juridice, inclusiv altor instituții și autorități publice.***

În acest sens, prin comercializarea bunurilor obținute în urma activității economice din sistemul administrației penitenciare pentru persoane fizice, juridice sau altor instituții și autorități publice, întreprinderile penitenciare vor concura direct cu alte întreprinderi care desfășoară activități economice și comerț pe aceeași piață la prețuri liber negociate și stabilite în acord cu principiul de bază al concurenței.

Ca excepție de la principiul de bază al concurenței, *prețul de comercializare a produselor realizate în urma activităților întreprinderilor penitenciare va fi reglementat și va fi stabilit în conformitate cu metodologia aprobată prin ordinul directorului Administrației Naționale a Penitenciarelor.*

Respectiv, proiectul Metodologiei de stabilire a prețurilor pentru comercializare a produselor care va sta la baza calculării acestora, urmează a fi prezentat de către Administrația Națională a Penitenciarelor spre avizare către Consiliul Concurenței, întrucât va viza activitatea economică a întreprinderilor penitenciare.

Art. 12 din Legea cu privire la sistemul administrației penitenciare nr. 300/2017 stabilește scutirea *persoanelor fizice și juridice care creează locuri de muncă pentru antrenarea la muncă a condamnaților în cadrul instituțiilor sistemului administrației penitenciare precum și cele care prestează servicii pentru alimentarea personalului penitenciar **de la plata chiriei utilajului și/sau a spațiilor utilizate în acest scop, inclusiv a spațiilor pentru depozitarea produselor și a materiei prime, aflate în gestiunea instituțiilor respective.***

Conform pct. 17 din Comunicarea Comisiei Europene privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alin.(1) din Tratatul de funcționare a Uniunii Europene, **activitățile de organizare, finanțare și executare a pedepselor cu închisoare sunt prerogative de putere publică cu excepția cazului în care se introduc mecanisme de piață.**

Astfel, în cazul în care întreprinderile penitenciare vor desfășura activitate economică, măsurile de sprijin de scutire *de la plata chiriei utilajului și/sau a spațiilor utilizate în acest scop, inclusiv a spațiilor pentru depozitarea produselor și a materiei prime, aflate în gestiunea instituțiilor penitenciare* stabilite în proiect, ar putea prezenta semne de măsuri de sprijin reglementate de Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012.

Respectiv, furnizorul/inițiatorul urmează să asigure respectarea normelor materiale și procedurale stabilite de Legea 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, după caz, să notifice ajutorul de stat dacă valoarea măsurii de sprijin va depăși pragul de 5 milioane de lei per beneficiar, să asigure respectarea regulilor de cumulare pentru ajutorul de minimis dacă acestea vor fi calificate ca ajutor de minimis definit de art. 3 din Legea nr. 139/2012 și să raporteze măsurile de sprijin acordate.

Conform alin.(9) al art. 12 din Art. IV din proiect, pentru desfășurarea, pe teritoriul instituției penitenciare, a activității de comerț, de către unitățile de comerț ambulant de tip gheretă, cu scopul aprovizionării deținuților cu bunuri admise în instituțiile penitenciare, precum și pentru prestarea serviciilor de alimentație pentru personalul penitenciar, Administrația Națională a Penitenciarelor are dreptul să selecteze comercianții **în bază de concurs**.

În acest sens, pentru a asigura evitarea cazurilor de avantajare neîntemeiată a unor întreprinderi față de alte întreprinderi la organizarea concursurilor de selectare a comercianților, considerăm necesar a completa prevederea de la alin.(9) al art. 12 Art. IV din proiect, după textul „*în baza de concurs*” cu textul: „*deschis tuturor părților interesate, prin aplicarea unor cerințe de participare nediscriminatorii și transparente*”.

Roman Pușca
Vicepreședinte