



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, srt. Alecu Russo, 1
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

Nr. DJ-06/366-753 din 31 mai 2024

Nr. 18-69-5045 din 07 mai 2024

Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 30 mai 2024, a examinat în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr.183/2012, proiectul de hotărâre de *Guvern cu privire la modificarea unor acte normative (eficientizarea procesului de elaborare și promovare a actelor Guvernului) (număr unic 395/CS/2024)* și, în limitele competenței sale, comunică următoarele.

1. Proiectul la pct.3 propune modificarea Hotărârii Guvernului nr.610/2018 pentru aprobarea Regulamentului Guvernului, inclusiv a capitolului ce stabilește procedura de elaborare și promovare a proiectelor de acte ale Guvernului.

În partea ce ține de promovarea proiectelor de acte normative, se atestă faptul că autoritățile publice - autori ai proiectelor de acte normative ce reglementează activitatea economică nu prezintă spre avizare aceste proiecte Consiliului Concurenței pentru evaluarea impactului acestora asupra mediului concurențial.

Pct.157 din Regulamentul Guvernului prevede că inițiativele legislative sunt transmise spre examinare în mod obligatoriu către ministere și alte autorități administrative centrale ale căror domenii de competență sunt conexe relațiilor juridice care fac obiectul de reglementare al proiectului, Ministerului Finanțelor în cazul proiectelor de acte care au impact asupra bugetului de stat, Cancelaria de Stat în cazul proiectelor privind sistemul administrației publice și controlul asupra activității de întreprinzător, Ministerului Justiției pentru efectuarea expertizei juridice, Centrului de armonizare pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației.

Ținem să menționăm că, până la modificarea recentă a Legii cu privire la actele normative nr.100/2017, art.32 alin.(2) stabilea expres și previzibil că proiectele actelor normative care reglementează activitatea economică se transmit spre avizare Consiliului Concurenței.

La moment, Legea concurenței nr.183/2012 la art.34 alin.(2) stabilește expres că autoritățile administrației publice transmit Consiliului Concurenței spre avizare proiectele de acte normative care au sau pot avea impact anticoncurențial.

Respectiv, în vederea evaluării *ex-ante* a impactului de reglementare a actului normativ care ar putea restrânge, împiedica sau denatura concurența, în conformitate cu art. 41 alin. (1) lit. d) din Legea concurenței nr.183/2012, autoritatea de concurență emite avize pentru proiectele de acte normative care reglementează activitatea economică și înaintează recomandări și propuneri de modificare a celor care au sau pot avea un impact anticoncurențial sau ar putea afecta bunăstarea consumatorilor.

În acest scop, Consiliul Concurenței evaluează impactul proiectelor actelor normative asupra concurenței și ajutorului de stat prin prisma setului de instrumente pentru evaluarea concurenței OECD¹.

Republica Moldova are asumat angajamentul internațional de a menține pe teritoriul său o legislație cuprinzătoare în materie de concurență și ajutorului de stat, care abordează în mod eficace practicile anticoncurențiale ale întreprinderilor, acțiunile/inacțiunile autorităților publice care restrâng, împiedică sau denaturează concurența și asigură un control eficace al concentrărilor în acord cu Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014.

Redacția art.32 alin.(2) Legea cu privire la actele normative nr.100/2017 ce urmează să intre în vigoare la data de 05.07.2024 stabilește că proiectele actelor normative care vizează domeniile de competență ale autorităților publice autonome se transmit obligatoriu acestora spre avizare, însă în această redacție norma dată nu

¹ <https://competition.md/public/files/Evaluarea-concurenteii-IIC9626.pdf>

asigură suficientă previzibilitate și claritate căror autorități vor fi transmise proiectele de acte normative.

Astfel, întru realizarea în mod eficace a angajamentului internațional al Republicii Moldova asumat față Uniunea Europeană de a menține pe teritoriul său o legislație cuprinzătoare în materie de concurență și ajutor de stat, propunem completarea pct.157 Capitolul V din proiect cu prevederi care să stabilească previzibil și clar că proiectele actelor normative care reglementează activitatea economică se transmit spre avizare Consiliului Concurenței. Respectiv, această prevedere va servi drept temei legal ce va asigura transmiterea de către autoritățile publice - autori ai proiectelor de acte normative către Consiliul Concurenței spre avizare proiectele de acte normative ce reglementează activitatea economică pentru a preveni limitarea concurenței prin acțiunile autorităților publice de intervenție pe piață prin actele adoptate.

2. Subsecvent, Hotărârea Guvernului nr.610/2018 pentru aprobarea Regulamentului Guvernului la pct.204 prevede instituțiile la care urmează a fi avizate/expertizate în mod obligatoriu proiectele de acte normative ale Guvernului.

Reieșind din conținutul acestei prevederi, Consiliul Concurenței nu se regăsește în lista autorităților care în mod obligatoriu sunt implicate în procedura de avizare.

Consiliul Concurenței este o autoritate publică ce asigură aplicarea și respectarea legislației în domeniul concurenței și ajutorului de stat, în vederea identificării normelor care pot restrânge, împiedica sau denatura concurența și elaborare a recomandărilor pentru excluderea sau diminuarea acestora.

Respectiv, considerăm judicios necesar completarea pct.204 din proiect cu un subpunct nou în sensul că proiectele de acte normative ale Guvernului care reglementează activitatea economică urmează a fi transmise la avizare către Consiliul Concurenței pentru a asigura corelarea cu prevederile Legii concurenței nr.183/2012.

În același scop, pentru a asigura evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal a ajutoarelor de stat și, ulterior monitorizarea de către Consiliul Concurenței a utilizării acestor ajutoare de stat conform obiectivului propus de

furnizorul ajutorului de stat, propunem completarea pct.204 din proiect cu prevederi noi care să stabilească că proiectele de acte normative ale Guvernului ce prevăd acordarea de măsuri de sprijin în sensul reglementat de Legea cu privire la ajutorul de stat nr.139/2012 urmează să fie transmise la avizare Consiliului Concurenței și, după caz, notificată orice intenție de acordare a ajutoarelor de stat, până la adoptarea actelor normative de către Guvern sau Parlament. În caz contrar, aceste măsuri de sprijin vor fi calificate ca ajutor de stat ilegal fapt care ar putea constitui temei pentru dispunerea de către Consiliul Concurenței a recuperării ajutorului de stat ilegal acordat de la întreprinderile beneficiare și a dobânzii aferente.

Alexei Gherțescu
Președinte