



**PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI
DECIZIE**

**Nr. ASR – 10
din 24.03.2016**

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 al Legii Concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art.10 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând nota examinatorului privind notificarea măsurii de sprijin acordate Î.M. „Apă – Canal” Strășeni parvenită de la Primăria orașului Strășeni prin adresarea nr. 2722 din 11.12.2015 și materialele anexate,

A CONSTATAT:

La data de 02.02.2016, în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, notificarea măsurii de sprijin acordată Î.M. „Apă – Canal” Strășeni de către Primăria orașului Strășeni a devenit efectivă.

Baza legală pentru acordarea măsurii de sprijin:

- Legea serviciilor publice de gospodărie comună nr. 1402 – XV din 24.10.2002;
- Legea nr. 121 – XVI din 04.05.2007 privind administrarea și deținutizarea proprietății publice;
- Legea nr. 436 – XVI din 28.12.2006 privind administrația publică locală;

- Decizia Consiliului orășenesc nr. 15/06 din 29.09.2004 cu privire la reorganizarea Î.S. Direcția “Apă – Canal” Strășeni și fondarea Î.M. “Apă – Canal” Strășeni;
- Decizia Consiliului orășenesc nr. 36/13 din 05.05.2011 cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare din or. Strășeni.

DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN

Măsura de sprijin constă în transmiterea în gestiune a următoarelor mijloace fixe și bunuri materiale, în valoare de 922,33 mii lei.

Tabelul nr. 1 Mijloacele fixe și bunurile materiale transmise Î.M. „Apă – Canal” Strășeni, mii lei

Nr.	Denumirea mijloacelor fixe și bunurilor materiale	Suma
1.	Apeductul s. Făgureni	723,91
2	Lucrări de extindere a sistemului de canalizare pe str. V. Alecsandri	107,53
3	Revitalizarea porțiunii de apeduct str. I.Caraciobanu, or. Strășeni	13,19
4	Reconstrucția cu reamplasarea parțială a rețelelor de canalizare în or. Strășeni cu intersecția Dr. 1 Chișinău-Ungheni-Sculeni	77,7
Total		922,33

Sursa: Formularul de notificare

Beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M. „Apă – Canal” Strășeni (IDNO 1003600129174), fondatorul căreia este Consiliul orășenesc Strășeni. Întreprinderea a fost înființată în baza Deciziei Consiliului orășenesc nr. 15/06 din 29.09.2004, ca unitate economică cu personalitate juridică, care funcționează pe bază de gestiune economică și autonomie financiară, în scopul administrării bunurilor din domeniul public (sistemele de alimentare cu apă și de canalizare). Serviciile de alimentare cu apă și canalizare sunt organizate sub coordonarea și controlul autorității publice locale, în virtutea principiului autonomiei locale.

Întreprinderea activează pe teritoriul orașului Strășeni (inclusiv în satul Făgureni, care intră în componența orașului Strășeni), fiind o piață de interes local.

Pentru a constitui ajutor de stat conform art.3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- să fie acordată în mod selectiv;
- să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

Bunurile transmise fac parte din domeniul privat al Primăriei oraşului Străşeni, respectiv măsura de sprijin este *acordată din resursele unităţii administrativ – teritoriale*.

Măsura de sprijin a fost acordată doar Î.M. „Apă – Canal” Străşeni, fără realizarea unui concurs, respectiv, aceasta a fost *selectivă*.

Autoritatea publică locală nu va percepe o contraprestaţie pentru exploatarea bunurilor transmise în gestiunea întreprinderii. Astfel, Î.M. „Apă – Canal” Străşeni *i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obţinut în condiţii normale de piaţă*.

Conform art. 14 (1) din Legea nr. 1402 din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală, autorităţile administraţiei publice locale au competenţa exclusivă privind înfiinţarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea şi controlul funcţionării serviciilor publice de gospodărie comunală, precum şi crearea, administrarea şi exploatarea bunurilor proprietate publică din infrastructura edilitară a unităţilor administrativ-teritoriale respective. Chiar dacă întreprinderea e unica care prestează servicii de alimentare cu apă şi canalizare în raza oraşului Străşeni, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi. Astfel, *măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurenţa*.

Totodată, compensaţiile acordate beneficiarilor pentru prestarea SIEG-urilor nu constituie ajutor de stat, dacă sunt îndeplinite cumulativ condiţiile prevăzute în punctul 7 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenţei nr. 11 din 30.08.2013.

Atribuirea SIEG-ului (serviciul de alimentare cu apă şi de canalizare) a fost realizată prin intermediul Deciziei Consiliului orăşenesc Străşeni nr. 15/06 din 29.09.2004 cu privire la reorganizarea Î.S. Direcţia “Apă – Canal” Străşeni şi fondarea Î.M. Apă – Canal” Străşeni şi a Regulamentului de organizare şi funcţionare a serviciilor publice de alimentare cu apă şi de canalizare din or. Străşeni aprobat prin decizia Consiliului orăşenesc nr. 36/13 din 05.05.2011. Primăria oraşului Străşeni nu a realizat o analiză a costurilor pe care o întreprindere bine administrată şi dotată corespunzător le-ar fi suportat pentru a presta acea obligaţie de SIEG, ținând cont de veniturile rezultate din această activitate, precum şi un profit rezonabil.

Ținând cont de faptul că s-au îndeplinit condiţiile ajutorului de stat prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012, iar atribuirea serviciului de alimentare cu apă şi de canalizare nu a fost realizată în cadrul unei proceduri de achiziţie publică şi, totodată, nu a fost realizată o analiză a costurilor pe care o

întreprindere bine administrată și dotată corespunzător le-ar fi suportat pentru a presta acea obligație de SIEG, ținând cont de veniturile rezultate din această activitate, precum și un profit rezonabil, se constată că *măsura de sprijin constituie ajutor de stat*.

Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat sunt:

- dezvoltarea regională, și anume dezvoltarea orașului Strășeni, Regiunea de Dezvoltare Centru;
- susținerea beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general, servicii de alimentare cu apă și canalizare.

Potrivit punctului 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi unități în aceste regiuni.

Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă și canalizare pentru cetățenii din orașul Strășeni, aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public.

Pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

Î.M. „Apă – Canal” Strășeni este unica întreprindere care prestează serviciile de alimentare cu apă și evacuare a apelor uzate în orașul Strășeni. Sistemul de apeduct cuprinde cca 97 % din teritoriul orașului, iar sistemul de canalizare – circa 40 %.

În conformitate cu Regulamentul de organizare și funcționare a serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare din or. Strășeni, furnizorul de servicii e responsabil de asigurarea exploatarei, întreținerii și reparării rețelelor publice, în conformitate cu instrucțiunile tehnice specifice, pe baza unui program anual de revizii tehnice și reparații curente. Totodată, acesta trebuie să asigure funcționarea sistemului public de alimentare cu apă, precum și continuitatea evacuării apelor uzate de la toți consumatorii de servicii, în funcție de categoria de asigurare a sistemului de alimentare cu apă și de canalizare din localitatea dată.

Conform Planului de dezvoltare și îmbunătățire a activității Î.M. „Apă – Canal” Strășeni, elaborat de S.R.L. „Proconsulting” în martie 2014, serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică. Astfel, una din condițiile de bază privind înregistrarea unor succese reale atât în planul administrației orașului, cât și în planul serviciilor de utilitate publică este colaborarea instituțională eficientă. Oportunitățile de dezvoltare a Î.M. „Apă – Canal” Strășeni sunt în directă dependență de deciziile și obiectivele Consiliului orașenesc și ale Primăriei or. Strășeni. Totodată, întreprinderea se va ghida de următoarele principii:

- asigurarea egalității de tratament;
- accesibilitatea prin prisma suportabilității serviciilor;
- recuperarea în totalitate de către operatori a costurilor furnizării/ prestării serviciilor;
- asigurarea unui regim de funcționare continuu;
- asigurarea autonomiei financiare;
- transparența operațiunilor organizatorice și comerciale.

Ajutorul de stat acordat Î.M. „Apă – Canal” Strășeni este strict necesar pentru a opera în condiții normale de continuitate și siguranță a serviciului public centralizat de alimentare cu apă și de canalizare. În condițiile existenței unei piețe reglementate, întreprinderea nu poate percepe pentru furnizarea acestui serviciu un preț care să depășească costurile de exploatare și un profit rezonabil. Ultima dată tarifele au fost aprobate la 15.09.2011 prin Decizia Consiliului orașenesc nr. 41/12 și constituie:

- la prestarea serviciilor de alimentare cu apă:
utilizatori persoane fizice – 14,60 lei/m³ de apă;
utilizatori persoane juridice – 30,00 lei/m³ de apă (fără TVA).
- la prestarea serviciilor de canalizare:
utilizatori persoane fizice – 10,70 lei/m³ de canalizare;
utilizatori persoane juridice – 24,00 lei/m³ de canalizare (fără TVA).

În acest context, întreprinderea întâmpină dificultăți în a-și onora obligațiunile față de furnizori. Astfel, la sfârșitul anului 2014, din totalul datoriilor pe termen scurt aferente facturilor comerciale, (...) mii lei ((...)% din total) aveau termenul de plată expirat de mai mult de 1 an, iar (...) mii lei ((...)% din total) între 3 luni și un an.

Delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nu a fost realizată printr-un act de atribuire care să corespundă punctelor 12 și 13 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de

interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013. Totuși, Planul de dezvoltare și îmbunătățire a activității Î.M. „Apă – Canal” Strășeni, elaborat de S.R.L. „Proconsulting”, prevede crearea bazei legale pentru gestiunea serviciilor. Astfel, urmează să fie revizuite și îmbunătățite actele prin care au fost transmise în gestiune bunurile unității administrativ – teritoriale și să fie semnat un contract de gestiune a serviciilor de alimentare cu apă și canalizare încheiat între Consiliul Local al or. Strășeni și Î.M. “ Apă – Canal” Strășeni.

Se constată că ajutorul de stat este necesar în vederea operării serviciului de alimentare cu apă și canalizare.

În continuare, va fi analizată în ce măsură veniturile obținute de către întreprindere vor acoperi costurile necesare pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă și canalizare.

Întreprinderea prevede următoarele rezultate pentru activitatea de alimentare cu apă și canalizare pentru perioada 2016 – 2020, specificate în tabelul nr. 2.

Tabelul nr. 2 Prognoza rezultatelor economico – financiare aferente activității de alimentare cu apă și canalizare, pentru anii 2016 – 2020, mii lei

Nr.	Indicatori	anii				
		2016	2017	2018	2019	2020
1	Venituri din activitatea de alimentare cu apă și canalizare	...	...	...	...	...
2	Cheltuieli aferente activității de alimentare cu apă și canalizare	...	...	...	...	...
3	Profit din activitatea de alimentare cu apă și canalizare	...	...	...	...	...

Sursa: Elaborat de examinator în baza formularelor de notificare

Conform prognozelor, în perioada 2016 – 2020, veniturile aferente activității de alimentare cu apă și canalizare urmează să crească cu (...) mii lei (cu (...)%). Cheltuielile aferente activității de alimentare cu apă și canalizare vor crește într-un ritm mai înalt, de (...) ori (cu (...) mii lei), acest fapt influențând trendul pozitiv al pierderilor din activitatea de alimentare cu apă și canalizare, care au crescut cu (...)mii lei. Totodată, valoarea pierderilor raportate la venituri este în creștere. În anul 2016, la fiecare 100 de lei din venit revin pierderi de (...)lei. În anul 2020, la fiecare 100 de lei de venit întreprinderea înregistrează pierderi de 8,4 lei.

Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform anexei nr. 6 la Legea bugetului de stat pentru anul 2015 nr. 72 din 12.04.2015. Astfel,

întreprinderea ar fi trebuit să achite 1208,53 mii lei pentru chiria bunurilor menționate în tabelul nr. 1.

Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării ajutorului. Rata CHIBOR la data de 02.02.2016, la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, a fost de 26,51 %.

Valoarea actualizată a ajutorului de stat pentru perioada 2016– 2034 este de 361,22 mii lei.

În continuare, se va verifica dacă ajutorul de stat nu supracompensează serviciul public centralizat de alimentare cu apă și de canalizare prestat de Î.M. „Apă – Canal” Strășeni. Aceasta este reflectat în tabelul nr. 3.

Tabelul nr. 3 Valoarea anuală a ajutorului de stat în comparație cu compensația maxim admisibilă, pentru anii 2016 – 2020, mii lei

Nr.	Indicatori	anii				
		2016	2017	2018	2019	2020
1	Costul net din activitatea de apă și canalizare	...	...	...	...	...
2	Profit rezonabil	...	...	...	...	...
3	Compensație maxim – admisibilă	...	...	...	...	...
4	Ajutor de stat notificat	...	...	...	...	...

Sursa: Elaborat de examinator în baza formularelor de notificare

Se constată că în perioada 2016 – 2020, ajutorul de stat se încadrează în compensația maxim – admisibilă.

Întrucât întreprinderea este unicul operator pe această piață și activează pe o piață de interes local, ajutorul de stat nu va denatura în mod nejustificat concurența.

Astfel, ajutorul de stat acordat Î.M. “ Apă – Canal” Strășeni în scopul prestării serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare este compatibil cu mediul concurențial normal.

Întrucât delegarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nu a fost realizată printr-un act de atribuire care să corespundă punctului 12 și 13 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, este necesară adoptarea unui astfel de act de atribuire.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A constata faptul că măsura notificată de către Primăria or. Strășeni, având ca beneficiar Î.M. „Apă – Canal” Strășeni și constând în transmiterea în gestiune a unor bunuri, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare acordat Î.M. „Apă – Canal” Strășeni.
3. Primăria or. Strășeni va adopta până la data de 30.04.2016 un act de atribuire a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare care să corespundă cerințelor din punctul 12 și 13 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013.
4. Primăria or. Strășeni va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
5. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
6. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE