



**PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI
DECIZIE**

**Nr. ASR - 6
din 06.03.2017**

mun.Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 al Legii Concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art.10 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordate Î.M. „Cărpineni Servicii” parvenită de la Primăria comunei Cărpineni prin adresarea nr. 12 din 03.01.2017 și nr.20 din 04.01.2017, materialele anexate și nota examinatorului,

A CONSTATAT:

La data de 04.01.2017, în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, notificarea măsurii de sprijin acordată Î.M. „Cărpineni Servicii” de către Primăria comunei Cărpineni, a devenit efectivă.

Baza legală pentru acordarea măsurii de sprijin:

- Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402 -XV din 24.10.2002.
- Legea privind administrația publică locală nr. 436 din 28.12.2006.
- Decizia Consiliului comunal Cărpineni nr.07/02 din 21 noiembrie 2011 „Cu privire la fondarea Î.M. „Cărpineni Servicii”.

- Decizia Consiliului comunal Cărpineni nr.01/10 din 28.02.2014 „Cu privire la alocarea resurselor financiare pentru expertizarea proiectului tehnic „sistemul de canalizare cu stație de epurare etapa I a satului Cărpineni, r-ul Hâncești”.
- Decizia Consiliului comunal Cărpineni nr.03/01 din 30 martie 2012 „Cu privire la aprobarea contribuției pentru implementarea proiectului de aprovizionare cu apă potabilă”.
- Decizia Consiliului comunal Cărpineni nr.03/07 din 30 martie 2012 „Cu privire la aprobarea planului de acțiuni propus de proiectul Elveției de Apă și Sanitație în Republica Moldova APA SAN”.
- Decizia Consiliului comunal Cărpineni nr.01/07 din 13 februarie 2013 „Cu privire la alocarea surselor financiare pentru studiul de fezabilitate a comunei Cărpineni pentru perioada 2016-2018”.
- Decizia Consiliului comunal Cărpineni nr.02/10 din 15 aprilie 2015 „Cu privire la transmiterea în folosință și gestiune a apeductului „Târlichici-Cot” și „Gagarin” cu lungimea de 68,67 km către Î.M. „Cărpineni Servicii”.
- Decizia Consiliului comunal Cărpineni nr.8/18 din 01 noiembrie 2016 „Cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M. „Cărpineni Servicii” din comuna Cărpineni.
- Decizia Consiliului comunal Cărpineni nr.05/20 din 07 decembrie 2015 „Cu privire la aprobarea contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă”.

Măsura de sprijin constă în transmiterea în gestiune a rețelelor de apeduct și fântânilor arteziene, în valoare de 14220,35 mii lei.

Tabelul nr. 1 Mijloacele fixe și bunurile materiale transmise Î.M.„Cărpineni Servicii” r-ul Hâncești

Nr.	Denumirea mijloacelor fixe și bunurilor materiale	Suma totală, mii lei
1.	Rețelele de apeduct în sectoarele „Gagarin”, „Mărgelați”, „Târlichici” cu lungimea de 68,67 km	13925,05
2.	Fântâni arteziene „Gagarin” - trei	295,3
3.	Total	14220,35

Sursa: Formularul de notificare

Beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M. „Cărpineni Servicii” (IDNO 1011605002600), fondatorul căreia este Consiliul comunei Cărpineni. Întreprinderea a fost înființată în baza Deciziei Consiliului comunal nr. 07/02 din 21 noiembrie 2011, ca unitate economică cu personalitate juridică, care funcționează pe bază de gestiune economică și autonomie financiară, în scopul administrării bunurilor din domeniul public (sistemele de alimentare cu apă). Întreprinderea prestează serviciile

de alimentare cu apă pe teritoriul comunei Cărpineni, fiind o piață de interes local. Serviciul public de alimentare cu apă este organizat sub coordonarea și controlul autorității publice locale, în virtutea principiului autonomiei locale.

Pentru a constitui ajutor de stat conform art.3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- să fie acordată în mod selectiv;
- să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

Bunurile transmise fac parte din domeniul privat al autorității publice locale a comunei Cărpineni, respectiv măsura de sprijin este *acordată din resursele unității administrativ – teritoriale*.

Măsura de sprijin a fost acordată doar Î.M. „Cărpineni Servicii”, fără realizarea unui concurs, respectiv, aceasta a fost *selectivă*.

Autoritatea publică locală nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în gestiunea întreprinderii. Astfel, Î.M. „Cărpineni Servicii” *i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață*.

Conform art. 14 alin. (1) din Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402-XV din 24.10.2002, autoritățile administrației publice locale au competența exclusivă privind înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor publice de gospodărie comunală, precum și crearea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică din infrastructura edilitară a unităților administrativ-teritoriale respective. Chiar dacă întreprinderea e unica care prestează servicii de alimentare cu apă și canalizare în raza comunei Cărpineni, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi. Astfel, *măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența*.

Ținând cont de cele menționate în context, se constată că măsura de sprijin întrunește criteriile ajutorului de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat sunt:

- dezvoltarea regională, și anume dezvoltarea comunei Cărpineni, r-ul Hâncești, Regiunea de Dezvoltare Centru;

- susținerea beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general, servicii de alimentare cu apă.

Potrivit punctului 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi unități în aceste regiuni.

Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă pentru populația din comuna Cărpineni, aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public.

Pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

Cu referire la pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.

Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 -2028), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății și calității vieții la dezvoltarea economică a țării.

Î.M. „Cărpineni Servicii” este unica întreprindere care prestează servicii de alimentare cu apă și canalizare și evacuare a apelor uzate în comuna Cărpineni. Comuna este compusă din satul Cărpineni și satul Horjești, fiind divizat în sectoare: Bucos, Topor, Vărzăreasca, Margilați, Târlichici-Cot și Gagarin.

Serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică și aceasta: se confirmă prin elaborarea mai multor planuri de dezvoltare

social-economică a comunității pe domenii de activitate pe parcursul anilor (2012-2020).

Prezentul ajutor de stat este destinat dezvoltării localității Cărpineni și anume pentru îmbunătățirea condițiilor de trai a populației, asigurarea cu apă potabilă, ridicarea nivelului social și igienic al populației.

Până la construcția rețelei de apeduct populația satului Cărpineni se alimenta cu apă din izvoarele captate existente, din fântânile de mină situate pe teritoriul respectiv.

Dezvoltarea rețelei de aprovizionare cu apă potabilă și canalizare a avut un ritm scăzut și nu asigură accesul la apă potabilă și canalizare de calitate, pentru marea majoritate a locuitorilor. În aceste condiții a fost necesar de inițiat activitățile de extindere a rețelei de apeduct și canalizare, pentru a permite accesul tuturor locuitorilor la apă potabilă de calitate.

Prin construcția sistemului de canalizare s-a redus poluarea solului, apele freatice și a bazinului râului Lăpușnița (afluent al râului Prut). Poluarea a fost excesivă din lipsa sistemului de evacuare și epurare a apelor uzate. Concomitent a fost necesar de construit stația de epurare a apelor reziduale pentru a exclude poluarea apei bazinului râului Lăpușnița.

Scopul organizării serviciului de aprovizionare cu apă potabilă, reconstrucția sistemelor de epurare și canalizare, în comuna Cărpineni, r-ul Hâncești este:

- Extinderea sistemului de alimentare cu apă potabilă și construcția sistemului de evacuare și epurarea apelor uzate din stația de pompare cu capacitatea 82,80 m³/h (23,00 l/s), construită anterior cu amenajarea rezervuarului de apă - Gagarin de 50-100 m³, rezolvarea stringentă de asigurare a unui consum ecologic de apă de către populație, creșterea calității vieții a populației localității prin asigurarea accesului la servicii durabile de alimentare cu apă și sanitație, luare de măsuri sanitaro-epidemiologice de profilaxie, respectarea ecologiei și mediului, prevenirea îmbolnăvirilor, dezvoltarea social-economică a comunei, extinderea businessul mic și mijlociu, etc.
- Accesul la o sursă de apă de calitate a locuitorilor comunei.
- Evacuarea apelor uzate de la cele 3900 de gospodării și 16 obiecte de menire social-culturală, cât și agenții economici din localitate.
- Asigurarea protecției solului, apelor și a solului de suprafață, sporirea nivelului de trai, a situației igienice și scăderea nivelului de îmbolnăviri a populației locale.
- Captarea, epurarea și distribuția apei.
- Eliminarea deșeurilor și a apelor uzate, asanarea, salubritatea și activități similare, etc.

Sistemul de apeduct nou construit în sectoarele „Gagarin”, „Mărgelați”, „Târlichici” cu lungimea totală de 68,67 km, va avea rezervoare de acumulare cu apă de 100 m³, rezervuar de acumulare de 180 m³ și un castel de apă 50 m³, care vor aproviziona cu apă potabilă 1550 de gospodării, ce constituie aproximativ 40% din numărul total de gospodării (3900), iar numărul instituțiilor publice conectate la apeduct vor avea cca. 80% apă potabilă din totalul acestora. Rețeaua de apeduct a fost construită în perioada 2013- 2016, care asigură accesul la servicii de apă de calitate la circa 4200 locuitori, ce cuprinde partea de nord-sud a satului din teritoriul comunei, iar sistemul de canalizare în localitate nu-i funcțional, evacuarea se efectuează în rezervoare de stocare a apelor uzate amplasate în fiecare gospodărie, iar pomparea și transportarea se face mecanic, prin intermediul unui agent economic.

Serviciul public centralizat de alimentare cu apă și de canalizare cuprinde:

- serviciul de alimentare cu apă, care are drept scop asigurarea cu apă a tuturor consumatorilor din comuna Cărpineni. Apa este destinată, în ordinea priorităților, pentru consumul menajer, consumul instituțiilor medicale, de învățământ, serviciilor publice, precum și consumului necesar în activitățile productive și comerciale de stingere a incendiilor.

- serviciul de canalizare, care are drept scop asigurarea serviciului de canalizare pentru toți consumatorii din comuna Cărpineni.

Î.M. „Cărpineni Servicii” este unica întreprindere care prestează serviciile de alimentare cu apă, canalizare și evacuare a apelor uzate în comuna Cărpineni. În conformitate cu Strategia de Dezvoltare locală a comunei Cărpineni 2016 - 2020, furnizorul de servicii e responsabil de asigurarea exploatării, întreținerii și reparării rețelelor publice, în conformitate cu instrucțiunile tehnice specifice, pe baza unui program anual de revizii tehnice și reparații curente. Totodată, acesta trebuie să asigure funcționarea sistemului public de alimentare cu apă, precum și continuitatea sistemului de canalizare, evacuării apelor uzate de la toți consumatorii de servicii, în funcție de categoria de asigurare a sistemului de alimentare cu apă și de canalizare din localitatea dată în conformitate cu Proiectul de execuție „Evacuarea și epurarea apelor uzate” din s. Cărpineni r-ul Hâncești, elaborat de „Metiolis” SRL în 2013 pentru anii 2016 – 2018.

Se preconizează construcția rețelei de canalizare și a stației de epurare tip M.B.B.R. din inox cu termoizolare de capacitatea 1200 m³/zi, cu patru module de epurare biologică a câte 300 m³ fiecare. Apele uzate menajere se vor acumula în stația de epurare biologică cu lichidarea concomitentă a gropilor de acumulare din localitate și va avea efect de prevenire și diminuarea poluării solului, apelor de suprafață și freatice în baza proiectului elaborat și aprobat în ordinea stabilită.

Conform Strategiei de Dezvoltare Locală „Migrație și Dezvoltare Locală”, elaborată de PNUD în iulie 2016 și Proiectul de execuție „Extinderea sistemului de alimentare cu apă în satul Cărpineni, comuna Cărpineni, raionul Hâncești elaborat de SRL „Nova Global” în august 2015, privitor la dezvoltare și îmbunătățire a activității Î.M. „Cărpineni Servicii”, pentru perioada (2016-2020), serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică. Astfel, una din condițiile de bază privind înregistrarea unor succese reale atât în planul administrației comunei, cât și în planul serviciilor de utilitate publică este colaborarea instituțională eficientă. Oportunitățile de dezvoltare a Î.M. „Cărpineni Servicii” – sunt în directă dependență de deciziile și obiectivele Consiliului comunal Cărpineni.

Totodată, întreprinderea trebuie să adopte criteriile principale la stabilirea priorităților pentru:

- crearea de noi locuri de muncă;
- asigurarea egalității de tratament;
- îmbunătățirea accesului la serviciile de AAC de bună calitate;
- accesibilitatea prin prisma suportabilității serviciilor;
- recuperarea în totalitate de către operatori a costurilor furnizării/ prestării serviciilor;
- reducerea scurgerilor, inclusiv a siguranței lucrărilor;
- respectarea normelor și standardelor Republicii Moldova și ale UE;
- asigurarea unui regim de funcționare continuu;
- creșterea calității și a condițiilor de trai, în special în zonele rurale;
- asigurarea autonomiei financiare;
- transparența operațiunilor organizatorice și comerciale.

Serviciile publice de alimentare cu apă și canalizare au un rol decisiv pentru îmbunătățirea calității vieții tuturor cetățenilor și pentru evitarea excluderii sociale și izolării. Ținând cont de importanța lor pentru economie și pentru producerea de alte bunuri și servicii, eficiența și calitatea acestora constituie un factor de competitivitate și de cea mai mare coeziune, în special datorită faptului că permit atragerea investițiilor în regiuni mai puțin favorizate.

În vederea executării prevederilor pct. 11 și 12 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, în anul 2016, au fost revizuite și îmbunătățite actele prin care au fost transmise în gestiune bunurile unității administrativ-teritoriale. Astfel, prin Decizia Consiliului comunal Cărpineni nr. 8/18 din 01 noiembrie 2016 cu privire la atribuirea serviciului de interes economic general Întreprinderii Municipale

”Cărpineni Servicii” a fost aprobat actul de atribuire a serviciului de interes economic general Întreprinderii Municipale „Cărpineni Servicii” (captarea, tratarea și distribuția apei prin sistem de apeduct) și a fost semnat contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă conform Deciziei nr. 05/20 din 07.12.2015, încheiat între Primăria comunei Cărpineni și Î.M. „Cărpineni Servicii”.

Ajutorul de stat acordat Î.M. „Cărpineni Servicii” este necesar în vederea operării serviciului de alimentare cu apă.

Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu punctul 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, se constată că ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.

Astfel, ajutorul de stat acordat Î.M. „Cărpineni Servicii” în scopul prestării serviciilor de alimentare cu apă este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art.41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A constata faptul că măsura notificată de către Primăria comunei Cărpineni, raionul Hâncești, având ca beneficiar Î.M. „Cărpineni Servicii” și constând în transmiterea în gestiune a unor bunuri, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă acordat Î.M. „Cărpineni Servicii”.
3. Primăria comunei Cărpineni, raionul Hâncești va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
5. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE