



**PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI
DECIZIE**

**Nr. ASR - 15
din 02.05.2017**

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 al Legii Concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art.10 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordate Î.M. „Salub Sireți” parvenită de la Primăria satului Sireți, raional Strășeni prin adresarea nr. 40 din 27.02.2017, materialele anexate și nota examinatorului,

A CONSTATAT:

La data de 27.02.2017, în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, notificarea măsurii de sprijin acordată Î.M. „Salub Sireți” de către Primăria satului Sireți, raionul Strășeni, a devenit efectivă.

Baza legală pentru acordarea măsurii de sprijin:

- Legea nr. 1402 - XV din 24.10.2002 privind serviciile publice de gospodărie comunală.
- Legea nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală.
- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, cu modificările și completările ulterioare.

- Decizia Consiliului sătesc Sireți nr. 1/07 din 29.01.2010 cu privire la aprobarea Statutului Întreprinderii Municipale „Salub Sireți”.
- Decizia Consiliului sătesc Sireți nr. 7/4 din 29.09.2014 cu privire la stabilirea tarifelor pentru consumul de apă și a tarifelor pentru evacuarea apelor uzate.
- Decizia Consiliului sătesc Sireți nr. 7/16 din 29.09.2014 cu privire la stabilirea tarifelor pentru serviciile prestate de Î.M. „Salub Sireți”.
- Decizia Consiliului sătesc Sireți nr. 1/6 din 13.02.2015 cu privire la transmiterea în gestiune a serviciului public de asigurare a populației cu apă și canalizare către Î.M. „Salub Sireți”.
- Decizia Consiliului sătesc Sireți nr. 8/18 din 21.11.2016 cu privire la darea în administrare a serviciului de interes economic general Î.M. „Salub Sireți”.
- Decizia Consiliului sătesc Sireți nr. 1/27 din 17.02.2017 cu privire la modificarea deciziei nr. 8/18 din 21.11.2016.

Măsura de sprijin constă în transmiterea în gestiune gratuită a mijloacelor fixe și a bunurilor materiale, în valoare de 18 254,61 mii lei (tabelul 1).

Tabelul 1: Mijloacele fixe și bunurile materiale transmise Î.M. „Salub Sireți”, mii lei

Nr.	Denumirea mijloacelor fixe și bunurilor materiale	Suma, mii lei
1.	Rețeaua de apă potabilă	12648,96
2.	Motopompă apă murdară	13,57
3.	Generator AGT 3501	20,00
4.	Instalație de pompare „SIEMENS”	708,33
5.	Încăpere pentru dezinfectarea apei	1020,25
6.	Rezervor V100 m ³	2958,00
7.	Rezervor pentru apă pl. met 8 mm Volum 50 m ³	108,4
8.	Stația de pompare a apelor uzate	718,97
9.	Pompă de dozare, debimetru, uzel prohodă, fan pentru canal, vană cu dispozitiv de acțiune, vană apă VOC 200 mm, vană apă VOC 125 mm.	58,13
Total		18254,61

Sursa: actul de atribuire al SIEG.

Beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M. „Salub Sireți”, IDNO 1010600006606, fondatorul căreia este Primăria satului Sireți, raionul Strășeni, sediul întreprinderii: raionul Strășeni, s. Sireți, MD-3731.

Conform Statutului Î.M. „Salub Sireți”, aprobat prin Decizia Consiliului sătesc Sireți nr. 1/07 din 29.01.2010 cu privire la aprobarea Statutului Î.M. „Salub Sireți”, activitatea de bază a Î.M. „Salub Sireți” constă în eliminarea deșeurilor și a apelor uzate, asanarea, salubritizarea și activitățile similare, captarea, epurarea și distribuția apei.

Totodată, conform actului adițional cu privire la modificările și completările înscrise în Registrul de stat al persoanelor juridice și operate în Statut, Î.M. „Salub Sireți” prestează și alte activități complementare cum ar fi servicii publice și lucrări

de dezinfecție, deratizare și ecarisaj, lucrări de reparare a drumurilor în varianta albă și neagră, deservirea și reparația rețelelor de iluminare stradală, etc.

Î.M. „Salub Sireți” prestează serviciile de alimentare cu apă și canalizare pe teritoriul satului Sireți, raionul Strășeni.

Pentru a constitui ajutor de stat conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- să fie acordată în mod selectiv;
- să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

Bunurile transmise fac parte din domeniul privat al Primăriei satului Sireți, respectiv măsura de sprijin este acordată din *resursele unității administrativ – teritoriale*.

Măsura de sprijin a fost acordată doar Î.M. „Salub Sireți” fără realizarea unui concurs, respectiv, *aceasta a fost selectivă*.

Administrația publică locală nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în gestiunea întreprinderii. Astfel, Î.M. „Salub Sireți” *i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață*.

Conform art. 13 din Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, „acordarea dreptului de gestiune delegată operatorului se efectuează în condiții de transparență, printr-o licitație...”, chiar dacă întreprinderea e unica care prestează servicii de alimentare cu apă în raza satului Sireți, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi în cadrul unei licitații, astfel, măsura de sprijin *riscă să distorsioneze concurența*.

Ținând cont de faptul că s-au îndeplinit condițiile ajutorului de stat prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012, *se constată că măsura de sprijin constituie ajutor de stat*.

Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat, sunt:

- dezvoltarea regională, și anume dezvoltarea satului Sireți, raionul Strășeni, Regiunea de Dezvoltare Centru;
- susținerea beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general, servicii de alimentare cu apă și canalizare.

Potrivit punctului 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi unități în aceste regiuni.

Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă și canalizare pentru populația satului Sireți, raionul Strășeni, aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public.

Pentru a fi compatibil, conform pct. 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

Întreprinderea prevede următoarele rezultate pentru activitatea de alimentare cu apă și canalizare pentru perioada 2015 – 2019, specificate în tabelul 2.

Tabelul 2: Prognoza rezultatelor economico – financiare aferente activității de alimentare cu apă și canalizare, pentru anii 2015 – 2019

Indicatori	anii				
	2015	2016	2017	2018	2019
Venituri din activitatea de livrare a apei și canalizare, mii lei	560,0	565,0	571,0	576,0	583,0
Cheltuieli aferente activității de livrare a apei și canalizare, mii lei	1016,55	1027,37	1043,62	1052,5	1059,5
Rezultat din activitatea de livrare a apei și canalizare, mii lei	-456,55	-462,37	-472,62	-476,5	-476,5

Sursa: Elaborat de examinator în baza actului de atribuire a SIEG

Conform prognozelor, în perioada 2015 – 2019, veniturile aferente activității de alimentare cu apă și canalizare urmează să crească cu 23 mii lei (cu 4,10 %), iar cheltuielile aferente activității de alimentare cu apă și canalizare vor crește cu 42,95 mii lei (cu 4,22 %), acest fapt influențând creșterea pierderilor din activitatea de alimentare cu apă, cu 19,95 mii lei.

Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform anexei nr. 6 la Legea bugetului de stat pentru anul 2015 nr. 72 din 12.04.2015. Astfel, pentru

chiria bunurilor menționate în tabelul nr. 1, pentru perioada 2015 - 2049 întreprinderea ar fi trebuit să achite 26 579,5 mii lei

Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării ajutorului. Rata CHIBOR la data de 13.02.2015, la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, a fost de 16,21 %.

Valoarea actualizată a ajutorului de stat pentru perioada 2015 – 2049 este de 9 206,2 mii lei.

În continuare, se va verifica dacă ajutorul de stat nu supracompensează serviciul public centralizat de alimentare cu apă și canalizare, prestat de Î.M. „Salub Sireți” (tabelul 3).

Tabelul 3: Valoarea anuală a ajutorului de stat în comparație cu compensația maxim admisibilă, pentru anii 2015– 2019

Nr.	Indicatori	anii				
		2015	2016	2017	2018	2019
1	Rezultatul financiar din activitatea de alimentare cu apă, mii lei	-456,55	-462,37	-472,62	-476,5	-476,5
2	Profit rezonabil, mii lei	101,65	102,73	104,36	105,2	105,95
3	Compensație maxim – admisibilă ($ r1 + r2$), mii lei	558,2	565,1	576,98	581,98	582,45
4	Ajutor de stat autorizat, mii lei	1589.34	1306.9	1114.2	924.2	786.6

Sursa: Elaborat de examinator în baza formularelor de notificare

În urma analizei informației se constată că, în perioada 2016-2019, ajutorul de stat nu se încadrează în limitele maxim-admisibile. Cu referire la pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.

Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 - 2028), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și la dezvoltarea economică a țării.

Î.M. „Salub Sireți” este unica întreprindere care prestează serviciile de alimentare cu apă și canalizare în satul Sireți, raionul Strășeni. Apeductul are o lungime de 35 km, iar rețeaua de canalizare, care duce spre orașelul Vatra, mun. Chișinău are o lungime de 6 km.

Conform Studiului de fezabilitate „Dezvoltarea rețelei de alimentare cu apă în s. Sireți, r. Strășeni”, elaborat în anul 2014, serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică. Astfel, una din condițiile de bază privind înregistrarea unor succese reale atât în planul administrației satului, cât și în planul serviciilor de utilitate publică este colaborarea instituțională eficientă. Oportunitățile de dezvoltare Î.M. „Salub Sireți” sunt în directă dependență de deciziile și obiectivele Primăriei satului Sireți.

Conform deciziilor Consiliului sătesc Sireți nr. 8/18 din 21.11.2016 cu privire la darea în administrare a serviciului de interes economic general Î.M. „Salub Sireți” și nr. 1/27 din 17.02.2017 cu privire la modificarea deciziei nr. 8/18 din 21.11.2016 și a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și canalizare nr. 01/SIEG, încheiat între Primăria s. Sireți și Î.M. „Salub Sireți”, furnizorul de servicii e responsabil de asigurarea exploatării, întreținerii și reparării rețelelor publice, în conformitate cu instrucțiunile tehnice specifice, pe baza unui program anual de revizii tehnice și reparații curente. Totodată, acesta trebuie să asigure funcționarea sistemului public de alimentare cu apă și canalizare, întrucât este necesară asigurarea unui nivel înalt al condițiilor de trai, al sănătății locuitorilor și a unui mediu ambiant curat și sănătos prin dezvoltarea durabilă a infrastructurii de alimentare cu apă și canalizare și prin prestarea serviciilor calitative.

Ajutorul de stat acordat Î.M. „Salub Sireți” este strict necesar pentru a opera în condiții normale de continuitate și siguranță a serviciului public centralizat de alimentare cu apă. În condițiile existenței unei piețe reglementate, întreprinderea nu poate percepe pentru furnizarea acestui serviciu un preț care să depășească costurile de exploatare și un profit rezonabil.

Tarifele aprobate prin Decizia Consiliului sătesc Sireți nr. 7/4 din 29.09.2014 pentru serviciile acordate de către Î.M. „Salub Sireți” constituie:

- a) pentru serviciile de alimentare cu apă:
 - pentru consumatorii casnici, în mărime de – 19 lei/m³;
 - pentru agenții economici, instituțiile bugetare și întreprinderi, persoane fizice care practică activitate de antreprenorial și alți consumatori în mărime de – 38 lei/m³;
- b) pentru serviciile de canalizare a apelor uzate:
 - pentru consumatorii casnici, în mărime de – 10 lei/m³;

- pentru agenții economici, instituțiile bugetare și întreprinderi, persoane fizice care practică activitate de antreprenorial și alți consumatori în mărime de – 20 lei/m³;

În vederea executării prevederilor pct. 12 și 13 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, au fost revizuite și îmbunătățite actele prin care au fost transmise în gestiune bunurile unității administrativ-teritoriale. Astfel, prin Deciziile Consiliului sătesc Sireți nr. 8/18 din 21.11.2016 cu privire la darea în administrare a serviciului de interes economic general Î.M. „Salub Sireți” și nr. 1/27 din 17.02.2017 cu privire la modificarea deciziei nr. 8/18 din 21.11.2016 a fost aprobat actul de atribuire a serviciului de interes economic general Î.M. „Salub Sireți” și încheiat contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și canalizare nr. 01/SIEG, între Primăria s. Sireți și Î.M. „Salub Sireți” (distribuția apei prin sistem de apeduct și sistem de canalizare).

Ajutorul de stat acordat Î.M. „Salub Sireți” este necesar în vederea operării serviciului de alimentare cu apă și canalizare.

Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu punctul 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, se constată că ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.

Astfel, ajutorul de stat acordat Î.M. „Salub Sireți” în scopul prestării serviciilor de alimentare cu apă, canalizare și salubritate este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea Concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A constata faptul că măsura notificată de către Primăria satului Sireți, raionul Strășeni, având ca beneficiar Î.M. „Salub Sireți” și constând în transmiterea în gestiune a unor bunuri, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă și canalizare acordat Î.M. „Salub Sireți”.
3. Primăria satului Sireți, raionul Strășeni va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei Decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
5. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE