



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI
DECIZIE

Nr. ASR – 37
din 02.08.2017

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 al Legii Concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art.10 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordate Întreprinderii Municipale Direcția de Producție "Apă - Canal Costești" (în continuare Î.M."Apă - Canal Costești") parvenită de la Primăria or. Costești, r-nul Râșcani prin adresarea nr. 256 (SIRASM) din 31.03.2017, materialele anexate și nota examinatorului,

A CONSTATAT:

La data de 28.06.2017, în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, notificarea măsurii de sprijin acordată Î.M."Apă - Canal Costești" a devenit efectivă.

Baza legală pentru acordarea măsurii de sprijin:

- Legea serviciilor publice de gospodărie comună nr. 1402 – XV din 24.10.2002;
- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare;

- Decizia Consiliului local Costești, r-nul Râșcani nr. 02/23 din 03.04.2013 cu privire la ajustarea tarifelor la serviciile publice de alimentare cu apă potabilă, de canalizare și evacuare a deșeurilor pentru consumatori;
- Decizia Consiliului local Costești, r-nul Râșcani nr. 07/02 din 08.12.2016 cu privire la atribuirea serviciului de interes economic general Î.M.”Apă - Canal Costești”;
- Decizia Consiliului local Costești, r-nul Râșcani nr. 01/05 din 20.02.2017 cu privire la transmiterea bunurilor, lucrărilor, serviciilor, îmbunătățirilor în administrare Î.M.”Apă - Canal Costești”;
- Decizia Consiliului local Costești, r-nul Râșcani nr. 01/06 din 20.02.2017 cu privire la completarea Deciziei nr. 07/02 din 08.12.2016 cu privire la atribuirea serviciului de interes economic general Î.M.”Apă - Canal Costești”.

Măsura de sprijin constă în transmiterea în gestiune a următoarelor mijloace fixe și bunuri materiale, în valoare de 14 730,33 mii lei.

Tabelul 1 Mijloacele fixe și bunurile materiale transmise Î.M.”Apă-Canal Costești”

Nr.	Denumirea mijloacelor fixe și bunurilor materiale	Suma, mii lei
1.	Extinderea rețelelor de canalizare din sectorul individual în or. Costești, r-nul Râșcani (11 km rețele de canalizare)	6065,18
2.	Construcția rețelelor de canalizare în s. Duruitoarea, or. Costești (6,56 km rețele de canalizare și 5 cămine septic individuale)	2463,19
3.	Reconstrucția și modernizarea stației de epurare în or. Costești (capacitate de 150 m3/zi)	6201,96
	Total	14730,33

Sursa: Formularul de notificare

Beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M.”Apă - Canal Costești” (IDNO 1003602151865), fondatorul căreia este Consiliul comunal Costești. Adresa: MD-5617, str. Prieteniei 12, or. Costești, r-nul Râșcani.

Întreprinderea prestează servicii de alimentare cu apă și canalizare în or. Costești și s. Duruitoarea (r-nul Râșcani). După implementarea proiectului de alimentare cu apă și canalizare în s. Dămășcani și s. Păscăuți (ambele din raionul Râșcani), aria de deservire se va extinde și în aceste localități.

Serviciul public de canalizare este organizat sub coordonarea și controlul autorității publice locale, în virtutea principiului autonomiei locale.

Pentru a constitui ajutor de stat conform art.3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- să fie acordată în mod selectiv;

- să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

Bunurile transmise fac parte din domeniul privat al Primăriei or. Costești, r-nul Râșcani, respectiv măsura de sprijin este acordată din *resursele unității administrativ – teritoriale*.

Măsura de sprijin a fost acordată doar Î.M.”Apă - Canal Costești”, fără realizarea unui concurs, respectiv, aceasta a fost *selectivă*.

Autoritatea publică locală nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în administrarea întreprinderii. Astfel, Î.M.”Apă - Canal Costești” *i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață*.

Deși Î.M.”Apă - Canal Costești” e unica care prestează servicii de canalizare în raza or. Costești, r-nul Râșcani, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi. Astfel, *măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența*.

Ținând cont de cele menționate în context, se constată că măsura de sprijin întrunește criteriile ajutorului de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat sunt:

- dezvoltarea regională, și anume dezvoltarea or. Costești, r-nul Râșcani, Regiunea de Dezvoltare Nord;
- susținerea beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general, servicii de canalizare.

Potrivit pct. 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi unități în aceste regiuni.

Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciului de canalizare pentru locuitorii din or. Costești, r-nul Râșcani, aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public.

Pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

Întreprinderea prevede următoarele rezultate pentru activitatea de canalizare pentru perioada 2017 – 2022, specificate în tabelul 2.

Tabelul 2 Prognoza rezultatelor economico – financiare aferente activității de canalizare, pentru anii 2017 – 2022

Nr.	Indicatori	anii					
		2017	2018	2019	2020	2021	2022
1.	Venituri din activitatea de canalizare, mii lei	142,3	150,2	155,3	160,0	167,9	173,0
2.	Cheltuieli aferente activității de canalizare, mii lei	182,2	186,4	191,6	195,0	198,1	201,6
3.	Rezultatul din activitatea de canalizare, mii lei	(39,9)	(36,2)	(36,3)	(35,0)	(30,2)	(28,6)

Sursa: Elaborat de examinator în baza formularelor de notificare

Conform prognozelor, în perioada 2017 – 2022, veniturile aferente activității de canalizare urmează să crească cu 30,7 mii lei (cu 21,57%). Cheltuielile aferente activității de canalizare vor crește într-un ritm mai lent de 1,11 ori (cu 19,4 mii lei), acest fapt influențând evoluția pierderilor din activitatea de canalizare, care, conform prognozelor, urmează să se micșoreze cu 11,3 mii lei.

Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform anexei nr. 7 la Legea nr. 279 din 16.12.2016 bugetului de stat pentru anul 2017. Astfel, întreprinderea ar fi trebuit să achite 21241,15 mii lei pentru chiria bunurilor menționate în tabelul 1.

Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării ajutorului. Rata CHIBOR la data de 20.02.2017, la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, a fost de 14,55%.

Valoarea actualizată a ajutorului de stat pentru perioada 2017 - 2036 este de 7663,07 mii lei.

În continuare, se va verifica dacă ajutorul de stat nu supracompensează serviciul public centralizat de canalizare prestat de Î.M.”Apă - Canal” Costești.

Tabelul 3 Valoarea anuală a ajutorului de stat în comparație cu compensația maxim admisibilă, pentru anii 2017 – 2022, mii lei

Nr.	Indicatori	anii					
		2017	2018	2019	2020	2021	2022
1.	Rezultatul din activitatea de canalizare (costul net), mii lei	(39,9)	(36,2)	(36,3)	(35,0)	(30,2)	(28,6)

2.	Profit rezonabil, mii lei	18,2	18,6	19,2	19,5	19,8	20,2
3.	Compensație maxim – admisibilă (r.1 +r.2), mii lei	58,1	54,8	55,5	54,5	50,0	48,8
4.	Ajutor de stat autorizat, mii lei	1208,77	1004,72	877,1	731,47	638,56	528,11

Sursa: Elaborat de examinator în baza formularelor de notificare

În urma analizei informației se constată că, în perioada 2017-2022, ajutorul de stat nu se încadrează în limitele maxim-admisibile. Cu referire la pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.

Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 - 2028), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și la dezvoltarea economică a țării.

Conform Programului Regional Sectorial de Alimentare cu Apă și de Canalizare pentru Regiunea de Dezvoltare Nord, până în 2020 în raionul Râșcani vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure, suportabile și durabile de aprovizionare cu apă potabilă pentru 90% din populația urbană și 60% din populația rurală, alimentate atât pe grupuri de localități prin apeducte regionale din sursele de apă de suprafață, din râul Nistru (Soroca-Bălți) și râul Prut (Elizavetovca-Râșcani), cât și prin soluții locale din surse subterane în partea de vest a raionului. Concomitent, se vor asigura serviciile suportabile și durabile de canalizare pentru 60% din populația urbană și 20% din populația rurală, apele uzate fiind tratate conform normelor în vigoare la stații de epurare regionale, cât și la stații locale, asigurând condițiile sanitare și de mediu ale raionului.

Primăria or. Costești a acordat ajutorul de stat Î.M.”Apă - Canal” Costești, prin transmiterea în gestiune cu titlu gratuit a bunurilor menționate în tabelul 1, în urma implementării mai multor subproiecte din cadrul proiectului ”Modernizarea Serviciilor Publice Locale” cu suportul și sprijinul Guvernului Germaniei, prin intermediul Agenției de Cooperare Internațională a Germaniei.

Serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică. Prezentul ajutor de stat este destinat dezvoltării or. Costești și anume pentru îmbunătățirea condițiilor de trai a populației, îmbunătățirea calității apelor, protecția mediului înconjurător, ridicarea nivelului social și igienic al populației.

Î.M.”Apă - Canal” Costești este unica întreprindere care prestează serviciile de canalizare în or. Costești și prezintă un potențial pentru extinderea serviciilor date asupra altor localități din r-nul Râșcani. Sistemul de canalizare menajeră are o lungime totală de 19,505 km, parțial (1,945 km) construit din conducte de ceramică, parțial (17,56 km) din conducte de plastic. Rețeaua de canalizare cu lungimea de 1,945 km a fost construită în anul 1977, iar 17,56 km rețea - în anii 2012 - 2016. Circa 45% - 50% din locuitori sunt conectați la rețeaua de canalizare.

Serviciile publice de alimentare cu apă și canalizare au un rol decisiv pentru îmbunătățirea calității vieții tuturor cetățenilor și pentru evitarea excluderii sociale și izolării. Ținând cont de importanța lor pentru economie și pentru producerea de alte bunuri și servicii, eficiența și calitatea acestora constituie un factor de competitivitate și de mai mare coeziune, în special datorită faptului că permit atragerea investițiilor în regiuni mai puțin favorizate.

Este necesară asigurarea unui nivel înalt al condițiilor de trai și al sănătății cetățenilor și a unui mediu ambiant curat și sănătos, prin dezvoltarea durabilă a infrastructurii de canalizare și prin prestarea serviciilor calitative. Alocarea ajutorului de stat întreprinderii va permite îmbunătățirea calității serviciilor de canalizare, conectarea unui număr mai mare de consumatori la rețeaua de canalizare și crearea locurilor de muncă.

Ajutorul de stat acordat Î.M.”Apă - Canal” Costești este strict necesar pentru a opera în condiții normale de continuitate și siguranță serviciul public centralizat de canalizare. În condițiile existenței unei piețe reglementate, întreprinderea nu poate percepe pentru furnizarea acestor servicii un preț care să depășească costurile de exploatare și un profit rezonabil.

În vederea executării prevederilor pct. 11 și 12 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, au fost revizuite și îmbunătățite actele prin care au fost transmise în gestiune bunurile unității administrativ-teritoriale. Astfel, prin Decizia Consiliului local Costești, r-nul Râșcani nr. 07/02 din 08.12.2016 cu privire la atribuirea serviciului de interes economic general Î.M.”Apă - Canal Costești” a fost aprobat actul de atribuire a serviciului de interes economic general Î.M.”Apă - Canal Costești”, iar la 04.01.2017 a fost încheiat contractul de delegare a serviciilor de

alimentare cu apă și canalizare, prestarea serviciilor de colectare a deșeurilor menajere și a serviciilor de transportare a deșeurilor menajere, între Primăria or. Costești și Î.M.”Apă - Canal Costești”.

Ajutorul de stat acordat Î.M.”Apă - Canal Costești” este necesar în vederea operării serviciului de canalizare.

Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu pct. 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, se constată că ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.

Astfel, ajutorul de stat acordat Î.M.”Apă – Canal Costești” în scopul prestării serviciilor de canalizare este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A constata faptul că măsura notificată de către Primăria or. Costești, având ca beneficiar Î.M.”Apă – Canal Costești” și constând în transmiterea în gestiune a unor bunuri, constituie ajutorul de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de canalizare acordat Î.M.”Apă – Canal Costești”.
3. Primăria or. Costești va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
5. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE