



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

**Nr. APD – 36/17 – 43
din 21.06.2018**

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței,
acționând în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012,
Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a
membrilor Plenului Consiliului Concurenței, precum și Hotărârii Parlamentului nr.
220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului
Concurenței,

analizând raportul de investigație asupra cazului inițiat prin Dispoziția Plenului
Consiliului Concurenței nr. 36 din 23.11.2017, observațiile făcute de părți asupra
raportului de investigație și materialele acumulate în cadrul investigației,

A CONSTATAT:

La data de 16.10.2017, în adresa Consiliului Concurenței a parvenit plângerea
de la „S&D Service” SRL nr. 2-36/2017, în care a fost reclamată acțiunea ÎCS „Gas
Natural Fenosa Furnizare” SRL privind refuzul de a încheia contractul de furnizare a
energiei electrice cu „S&D Service” SRL.

Ca urmare a examinării preliminare a informației prezentate de către „S&D
Service” SRL, Plenul Consiliului Concurenței prin Dispoziția nr. 36 din 23.11.2017, a
dispus inițierea investigației referitor la semnele încălcării prevederilor art. 11 alin. (2)
din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 de către ÎCS „Gas Natural Fenosa
Furnizare Energie” SRL privind refuzul de a încheia contractul de furnizare a energiei
electrice cu „S&D Service” SRL.

I. Părțile implicate

Reclamantul

„S&D Service” SRL, IDNO 1003601007046 este o întreprindere care își are
sediul pe adresa MD-4829, r-ul Criuleni s. Măgdăcești și are ca gen principal de

activitate comerțul cu ridicata a cărnii și produselor din carne, producerea ouălor, comerțul cu amănuntul al păsărilor de casă, creșterea păsărilor.

Reclamatul

ÎCS „Gas Natural Fenosa Furnizare Energie” SRL, IDNO 1014600043319, este o întreprindere care își are sediul pe adresa MD-2024, mun. Chișinău str. A. Doga 4, ce prestează servicii de furnizare a energiei electrice pe teritoriul Republicii Moldova, în baza licenței Seria AC nr. 001292 din 16.01.2018 valabilă până la 16.01.2028.

II. Piața relevantă: piața relevantă a produsului și piața geografică relevantă

Examinarea problemelor concurențiale și evaluarea unei cauze de concurență se efectuează în cadrul pieței relevante.

Determinarea pieței relevante reprezintă un instrument de identificare și de definire a cadrului în care se exercită concurența. În funcție de natura problemei concurențiale, dimensiunile pieței relevante pot fi diferite.

Piața relevantă se determină prin raportarea pieței relevante a produsului la piața geografică relevantă.

Piața relevantă a produsului

Conform art. 4 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 piața relevantă a produsului cuprinde toate produsele considerate de consumatori ca interschimbabile sau substituibile datorită utilizării date acestora, caracteristicilor fizice, funcționale și a prețului.

Potrivit plângerii „S&D Service” SRL, presupusa încălcare din partea ÎCS „Gas Natural Fenosa Furnizare Energie” SRL reprezintă acțiunea privind refuzul de a încheia contractul de furnizare a energiei electrice la tarife reglementate.

Potrivit Licenței Seria AC nr. 001292 din 16.01.2018 valabilă până la 16.01.2028, genul de activitate ÎCS „Gas Natural Fenosa Furnizare Energie” SRL este *furnizarea energiei electrice*.

În altă ordine de idei, ÎCS „Gas Natural Fenosa Furnizare Energie” SRL a deținut Licența Seria AA nr. 087189 din 13.01.2015 valabilă până la 13.01.2040. Conform licenței respective genul de activitate a ÎCS „Gas Natural Fenosa Furnizare Energie”, SRL a fost *furnizarea energiei electrice la tarife reglementate*.

Potrivit art. 96 alin. (3) al Legii cu privire la energia electrică nr. 107 din 27.05.2016, *furnizorii care, la intrarea în vigoare a prezentei legi, dețin licență pentru furnizarea energiei electrice la tarife reglementate vor îndeplini obligațiile de serviciu public privind prestarea serviciului universal și privind furnizarea de ultimă opțiune pe o perioadă de 10 ani de la intrarea în vigoare a prezentei legi, în limitele*

teritoriului stabilit de Agenție. După expirarea perioadei stabilite în prezentul alineat, Agenția va impune obligațiile de serviciu public privind asigurarea serviciului universal și/sau privind furnizarea de ultimă opțiune în conformitate cu art. 11, cu specificarea zonelor de activitate ale acestor furnizori.

Astfel, reieșind din norma menționată mai sus, se constată că ÎCS „Gas Natural Fenosa Furnizare Energie” SRL prestează furnizarea energiei electrice la tarife reglementate, începând cu data de 08.07.2016 până la data de 08.07.2026.

Totodată, art. 2 al Legii cu privire la energia electrică nr. 107 din 27.05.2016, definește următorii termeni:

- **furnizor al serviciului universal** - furnizor care, în contextul obligațiilor de serviciu public, este desemnat să asigure serviciul universal consumatorilor casnici și societăților comerciale mici;
- **societate comercială mică** - întreprindere care are un număr de angajați de până la 50 de persoane și o cifră anuală de afaceri sau un bilanț ce nu depășește echivalentul în lei a 10 milioane de euro.

În acest sens, se conchide că întreprinderea „S&D Service” SRL este o societatea comercială mică fapt confirmat de către „S&D Service” SRL prin scrisoarea nr. intrare 2225 din 12.06.2018.

Prin urmare, potrivit art. 68 alin. (9) al aceleiași Legi, furnizorul care are obligația de serviciu public să presteze serviciu universal și/sau să asigure furnizarea de ultimă opțiune își îndeplinește obligațiile în limitele teritoriului stabilit de Agenție și încheie, la solicitare, contracte de furnizare a energiei electrice cu orice consumator final care are dreptul la acest serviciu conform prezentei legi, cu respectarea Regulamentului privind furnizarea energiei electrice, și la prețurile reglementate aprobate de Agenție. Termenele și condițiile care trebuie respectate la încheierea contractelor de furnizare a energiei electrice în contextul obligațiilor de serviciu public, precum și clauzele obligatorii ce urmează să fie incluse în contractele respective se stabilesc în Regulamentul privind furnizarea energiei electrice.

Ținând cont de circumstanțele de fapt și de drept enunțate mai sus, precum și de genul de activitate a ÎCS „Gas Natural Fenosa Furnizare Energie” SRL, piața relevantă a produsului se definește ca *piața prestării serviciilor de furnizare a energiei electrice la tarife reglementate.*

Piața geografică relevantă

Conform art. 4 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, piața geografică relevantă se referă la zona în care întreprinderile sunt implicate în oferta sau cererea de pe piața relevantă a produsului, în care condițiile de concurență sunt suficient de omogene și care poate fi deosebită de zonele geografice învecinate prin condiții de concurență ce diferă în mod apreciabil.

Potrivit art. 13 alin. (2) din Legea cu privire la energetică nr. 107 din 27.05.2016 licența pentru furnizarea energiei electrice este valabilă pe întreg teritoriul Republicii Moldova, *în condițiile specificate în licență*.

În aceeași ordine de idei, ținând cont de prevederile art. 96 alin. (3) din Legea cu privire la energia electrică nr. 107 din 27.05.2016, se concluzionează faptul că în Anexa nr. 1 la Licența deținută anterior de către ÎCS „Gas Natural Fenosa Furnizare Energie” SRL Seria AA nr. 087189 din 13.01.2015, sunt stipulate condițiile de furnizare a energiei electrice la tarife reglementate. Prin urmare, pct. 6 din Anexa nr. 1 prevede în mod expres faptul că *titularul Licenței este autorizat prin această licență să desfășoare activitatea autorizată numai în limitele teritoriului autorizat specificat în Anexa nr. 2 la Licență*.

Astfel, în Anexa nr. 2 la Licența menționată mai sus, este prevăzut teritoriul autorizat în care titularului Licenței ÎCS „Gas Natural Fenosa Furnizare Energie” SRL desfășoară activitatea de furnizare a energiei electrice la tarife reglementate în următoarele regiuni: ***mun. Chișinău, raioanele Anenii Noi, Ialoveni, Strășeni, Călărași, Nisporeni, Hîncești, Telenești, Orhei, Căușeni, Ștefan Vodă, Basarabeasca, Vulcănești, Cahul, Cantemir, Comrat, Leova, Taraclia, Ciadîr-Lunga, Cimișlia***.

În aceeași ordine de idei, conform anexei nr. 3 la Legea nr. 764 din 27.12.2001, privind organizarea administrativ-teritorială a Republicii Moldova, or. Bucovăț face partea din r-ul Strășeni.

Totodată, se constată că ÎCS „Gas Natural Fenosa Furnizare Energie” SRL a refuzat încheierea contractului de furnizare a energiei electrice cu „S&D Service” SRL pentru locul de consum NLC 1374446 situat în or. Bucovăț.

De asemenea potrivit art. 12 alin. (7) al Legii cu privire la energie electrică nr. 107 din 27.05.2016, *furnizorul serviciului universal, furnizorul de ultimă opțiune și furnizorul central de energie electrică își desfășoară activitatea de furnizare a energiei electrice în baza licenței pentru furnizarea energiei electrice, în condiții specifice și la prețuri reglementate aprobate de Agenție, iar potrivit art. 13 alin. (4) al aceleiași Legi furnizorii sunt obligați să îndeplinească obligația de serviciu public de a asigura serviciul universal și/sau furnizarea de ultimă opțiune în limitele teritoriului specificat de Agenție, în conformitate cu termenele și condițiile stabilite în prezenta lege*.

Prin urmare, ținând cont de circumstanțele expuse mai sus, în speța dată piața geografică relevantă reprezintă teritoriul *or. Bucovăț din r-ul Strășeni*.

Astfel, în sensul cazului investigat, piață relevantă se definește ca *pieța prestării serviciilor de furnizare a energiei electrice la tarife reglementate pe teritoriul or. Bucovăț din r-nul Strășeni*.

Poziția dominantă

Art. 11 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 se aplică întreprinderilor care dețin o poziție dominantă pe una sau mai multe piețe relevante.

Conceptul de poziție dominantă este definit în art. 4 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 ca fiind *o poziție de putere economică de care beneficiază o întreprindere ce îi permite să împiedice menținerea unei concurențe efective pe o piață relevantă, acordându-i posibilitatea de a se comporta, în mare măsură, în mod independent față de concurenți, de clienții săi și, în ultimă instanță, față de consumatori.*

În conformitate cu art. 10 alin. (5) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 *întreprinderile investite cu drepturi exclusive sânt considerate drept întreprinderi cu poziție dominantă pe piața relevantă la care se referă aceste drepturi.*

Totodată, se reiterează pct. 6 din Anexa nr. 1 la Licența Seria AA nr. 087189 din 13.01.2015, care prevede în mod expres faptul că *titularul Licenței este autorizat prin această licență să desfășoare activitatea autorizată numai în limitele teritoriului autorizat specificat în Anexa nr. 2 la Licență.*

Astfel, se constată că ÎCS „Gas Natural Fenosa Furnizare Energie” SRL este unicul furnizor de energie electrică la tarife reglementate în teritoriile menționate la Anexa nr. 2 a Licenței Seria AA nr. 087189 din 13.01.2015.

În baza circumstanțelor expuse mai sus și prevederilor art. 10 alin. (5) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, ÎCS „Gas Natural Fenosa Furnizare Energie” SRL deține *poziția dominantă pe piața prestării serviciilor de furnizare a energiei electrice la tarife reglementate în or. Bucovăț din r-nul Strășeni.*

Perioada de timp supusă examinării

În urma examinării circumstanțelor de fapt din speța dată, Consiliul Concurenței concluzionează că prin scrisoarea nr. 0505/56165-20170807 din 07.08.2017, ÎCS „Gas Natural Fenosa Furnizare Energie” SRL a refuzat încheierea contractului cu „S&D Service” SRL pentru noul loc de consum NLC 1374446.

Ulterior, potrivit actului de reconectare a instalațiilor de utilizare pentru consumatorii noncasnici, „S&D Service” SRL la data de 14.12.2017, a fost conectat la locul de consum NLC 1374446.

Ținând cont de faptul că acțiunea supusă investigării constituie refuzul încheierii contractului de furnizare a energiei electrice, perioada de timp supusă examinării este începând cu data de 07.08.2017 până la 14.12.2017.

III. Acte și fapte constatate

În urma studierii cadrului normativ, precum și în rezultatul examinării informațiilor și materialelor anexate la dosar, se conchide următoarele:

La data de 16.10.2017, în adresa Consiliului Concurenței a parvenit plângerea de la „S&D Service” SRL nr. 2-36/2017, prin care a fost reclamată acțiunea ÎCS „Gas Natural Fenosa Furnizare Energie” SRL privind refuzul de a încheia contractul de furnizare a energiei electrice cu „S&D Service” SRL.

Astfel, potrivit plângerii, „S&D Service” SRL consideră că prin acțiunea reclamată ÎCS „Gas Natural Fenosa Furnizare Energie” SRL încalcă prevederile art.11 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012.

Reclamantul a invocat faptul că la data de 05.07.2017 prin contractul de vânzare-cumpărare nr. 3649, „S&D Service” SRL, în calitate de cumpărător a procurat de la „Avicola Shaver” SRL în calitate de vânzător, bunuri imobile situate în or. Bucovăț, r-ul Strășeni, indicate la pct. 1 din contractul dat.

În aceeași ordine de idei, se menționează că, conform pct. 4 alin. (2) din contractul de vânzare-cumpărare, părțile tranzacției prevăd expres că datoriile la energia electrică, livrată către obiectul respectiv, rămân datorie a vânzătorului, respectiv nu este preluată de către cumpărător.

Prin urmare, pentru a asigura exploatarea conform destinației a bunurilor imobile nominalizate, în corespundere cu prevederile pct. 22 din Regulamentul pentru furnizarea și utilizarea energiei electrice aprobat prin Hotărârea Consiliului de Administrație al Agenției Naționale pentru Reglementare în Energetică nr. 393 din 15.12.2010 (*în continuare Regulament*), reprezentantul „S&D Service” SRL a depus cererea și setul de documente la oficiul comercial al ÎCS „Gas Natural Fenosa Furnizare Energie” SRL, cu solicitarea încheierii contractului de furnizare a energiei electrice la locul de consum NLC 1374446 care anterior aparținea „Avicola Shaver” SRL.

Prin răspunsul nr. 0505/56165-20170807 din 07.08.2017, ÎCS „Gas Natural Fenosa Furnizare Energie” SRL a refuzat încheierea contractului pentru noul loc de consum. Drept motiv ce a stat la baza refuzului de conectare a noului loc de consum al „S&D Service” SRL din or. Bucovăț, r-ul Strășeni a fost existența contractului de furnizare a energiei electrice cu „Avicola Shaver” SRL la locul de consum pentru care se solicită avizul de racordare, care nu a fost reziliat. Totodată, reclamantul a comunicat că pentru a putea racorda locul de consum și încheia un nou contract, trebuie ca contractul precedent să fie mai întâi reziliat, în urma achitării integrale a datoriei „Avicola Shaver” SRL. Mai mult, furnizorul consideră că are dreptul de a cere de la o altă persoană plata pentru energia electrică consumată de la locul de consum, din momentul dobândirii de către aceasta a dreptului de proprietate asupra locului de consum, drept prevăzut la pct. 35 din Regulament.

În aceeași ordine de idei, ÎCS „Gas Natural Fenosa Furnizare Energie” SRL a precizat prin scrisoarea nr. 0505/91703-20171211 din 11.12.2017, că „S&D Service”

SRL față de furnizorul de energie electrică nu are datorii, precum și faptul că s-a refuzat încheierea contractului de furnizare a energiei electrice cu „S&D Service” SRL, deoarece contractul de furnizare a energiei electrice existent la locul de consum NLC 1374446, cu consumatorul SRL „Avicola Shaver” SRL nu a fost reziliat. Mai mult, înainte de rezilierea contractului, așa cum prevăd normele în vigoare, urmează a fi achitate și datoriile pentru energia electrică consumată care, la moment, se ridică la suma de [...] lei. De asemenea, a fost invocat pct. 147 din Regulament „fiecare loc de consum se dotează, în mod obligatoriu, cu echipament de măsurare pentru evidența consumului de energie electrică, iar caracteristicile și locul de amplasare ale acestuia sunt specificate în contractul de furnizare a energiei electrice.” Astfel, furnizorul de energie electrică consideră că coexistența oficială concomitentă la același loc de consum, a două instalații de utilizare, echipamente de măsurare, a două scheme electrice și a două contracte, nu este admisibil nici din punct de vedere juridic, nici din punct de vedere tehnic.

În altă ordine de idei, reclamantul a comunicat faptul că, întru soluționarea pe cale amiabilă a litigiului apărut, prin cererea prealabilă din 10.08.2017, adresată atât ÎCS „Gas Natural Fenosa Furnizare Energie” SRL, cât și ANRE, s-a solicitat repetat modificarea Anexei la contractul de furnizare a energiei electrice, încheiat între ÎCS „Gas Natural Fenosa Furnizare Energie” SRL și „S&D Service” SRL, pentru a include în acesta locul de consum NLC 134446 din r-ul Strășeni, or. Bucovăț, potrivit pct. 30 din Regulament.

Prin răspunsul nr. C201700665 din 24.09.2017, ANRE a statuat asupra caracterului ilegal al acțiunilor furnizorului de energie electrică și i-a indicat să nu creeze impedimente la încheierea contractului de furnizare a energiei electrice la noul loc de consum. Însă, contrar prevederilor legale, cât și solicitărilor ANRE, furnizorul a continuat să restricționeze dreptul „S&D Service” SRL la modificarea anexei la contractul de furnizare a energiei electrice, încheiat între ÎCS „Gas Natural Fenosa Furnizare Energie” SRL și „S&D Service” SRL, în condițiile legii, la locul de consum NLC 1374446.

În aceeași ordine de idei, reclamantul s-a adresat printr-o cerere prealabilă (nr.1 – 36/2017 din 11.10.2017) prin care a informat ANRE despre inacțiunea furnizorului (refuzul în continuare de furnizare a energiei electrice), solicitând ANRE emiterea unei Decizii prin care să fie obligat furnizorul să încheie contractul de furnizare a energiei electrice. În urma acestei solicitări ANRE a adoptat Decizia nr. 200 din 24.10.2017, prin care s-a constatat ilegalitate refuzului de încheiere a contractului de furnizare a energiei electrice cu „S&D Service” SRL, la locul de consum NLC 1374446. Potrivit Deciziei date ÎCS „Gas Natural Fenosa Furnizare Energie” SRL era obligată să încheie cu „S&D Service” SRL contractul de furnizare a energiei electrice.

Prin scrisoarea nr. 0505/81588-20171102 din 02.11.2017, „S&D Service” SRL a fost informată despre faptul că ÎCS „Gas Natural Fenosa Furnizare Energie” nu este de acord cu Decizia nr. 200 din 24.10.2017 adoptată de ANRE, cu mențiunea că va fi contestat actul respectiv în ordinea contenciosului administrativ. Totodată, ÎCS „Gas Natural Fenosa Furnizare Energie” SRL a indicat „S&D Service” SRL setul de acte necesare în vederea perfectării contractului pentru furnizarea energiei electrice către locul de consum NLC 1374446.

De asemenea, prin scrisoarea nr. 0505/91703-20171211 din 11.12.2017, reclamantul a comunicat că în conformitate cu pct. 7.4 al contractului de furnizare a energiei electrice nr. 40302000110, NLC 1374446, încheiat cu „Avicola Shaver” SRL, în caz de înstrăinare a imobilului ce constituie loc de consum conform prezentului contract, consumatorul este obligat să achite integral plata, datoriile și penalitățile, în caz dacă există, pentru energia electrică consumată și să rezilieze contractul de furnizare a energiei electrice pentru locul de consum respectiv. Totodată, în scopul evitării anumitor prejudicii, execută Decizia ANRE nr. 200 din 24.10.2017.

În acest sens, prin prescripția nr. R209020170002 din 03.11.2017 au fost înaintate condițiile tehnice care urmau a fi îndeplinite la locul de consum NLC 1374446, de către „S&D Service” SRL.

Prin scrisoarea nr. 0505/04407-20180125, ÎCS „Gas Natural Fenosa Furnizare Energie” SRL a comunicat faptul că locul de consum NLC-1374446 a fost conectat la rețeaua electrică la data de 14.12.2017, drept dovadă fiind copia actului de reconectare a instalațiilor de utilizare pentru consumatorii noncasnici nr. DL 9828349, cât și perfectarea anexelor la contractul de furnizare a energiei electrice nr. 40402000031 din 17.01.2008 pentru locul de consum NLC-1374446.

Totodată, prin scrisoarea nr. intrare 276 din 29.01.2018, „S&D Service” SRL a comunicat că deși locul de consum NLC 1374446 a fost conectat la rețeaua de energie electrică ÎCS „Gas Natural Fenosa Furnizare Energie” SRL continuă să încalce grav drepturile reclamantului. Astfel, furnizorul de energie electrică, a remis către „S&D Service” SRL factura pentru energia electrică consumată și TVA nr. RH5747143 din 16.01.2018, pentru perioada de facturare 14.12.2017 – 15.01.2018 la locul de consum NLC1374446, în care cu referire la facturile cu simbolurile variabile nr. SV137446273 – 311, SV137446273, nr. SV137446316, nr. SV137446315 și nr. SV137446314 s-a indicat existența datoriilor „S&D Service” SRL la locul respectiv de consum în valoare de [...] lei. De asemenea, reclamantul a invocat faptul că datoria dată a fost inclusă în mod deliberat, pentru a permite pe viitor deconectarea „S&D Service” SRL de la rețeaua de energie electrică a furnizorului, în calitate de pedeapsă pentru refuzul de a achita contravaloarea energiei electrice consumată de către vechiul proprietar „Avicola Shaver” SRL.

În aceeași ordine de idei, ÎCS „Gas Natural Fenosa Furnizare Energie” SRL prin scrisoarea nr. 0506/14094-20180227 din 27.02.2018 a comunicat că indicarea datoriei în valoare de [...] lei în factura pentru energia electrică consumată și TVA nr. RH5747143 din 16.01.2018 este o eroare tehnică de sistem. Aceasta a fost corectată, astfel, au fost operate modificările necesare încât pe viitor în facturile de plată pentru energia electrică consumată la locul de consum NLC 1374446, emise pe numele „S&D Service” SRL să nu fie reflectate datoriile acumulate anterior perfectării contractului de furnizare a energiei electrice. Drept dovadă la cele declarate de furnizorul de energie electrică este factura pentru energia electrică nr. RH5794832 din 14.02.2018 emisă ulterior către „S&D Service” SRL în care lipsește datoria menționată mai sus.

Cu privire la datoriile „Avicola Shaver” SRL, furnizorul de energie electrică prin scrisoarea nr. 0505/12565-20180220 din 20.02.2018 a comunicat faptul că acestea au fost acumulate în perioada de timp 27.02.2012-15.09.2013. De asemenea, prin scrisoarea nr. 0506/14094-20180227 din 27.02.2018 ÎCS „Gas Natural Fenosa Furnizare Energie” SRL a comunicat că a fost obligată, inclusiv în baza unor hotărâri de judecată, să furnizeze energie electrică „Avicola Shaver” SRL până când datoriile acestui consumator s-au ridicat de la suma de [...] lei datorie formată până la intentarea procesului de insolvență, la suma de [...] lei, datorie totală de după intentarea procesului de insolvență.

Astfel, prin Hotărârea Curții de Apel Chișinău din 30.03.2012, a fost intentat procesul de insolvență față de „Avicola Shaver” SRL. Prin urmare, se concluzionează că în cadrul acestui proces de insolvență, ÎCS „Gas Natural Fenosa Furnizare Energie” SRL a sistat furnizarea energiei electrice către consumator din motivul că acesta nu achita datoriile curente pentru serviciile prestate. În final, instanțele de judecată au considerat legal și necesar să fie suspendată sistarea energiei electrice către „Avicola Shaver” SRL (drept dovadă fiind copiile Deciziilor CSJ referitor la suspendarea deconectării anexate la scrisoarea nr. 0505/12565-20180220 din 20.02.2018).

În altă ordine de idei, se conchide că „Gas Natural Fenosa Furnizare Energie” SRL s-a adresat în instanța de judecată cu privire la încasarea datoriilor de la „Avicola Shaver” SRL. Astfel, prin Ordonanța din 25.03.2014 a fost dispusă încasarea din contul „Avicola Shaver” SRL în beneficiul ÎCS „Red Union Fenosa” SA a sumei totale în mărime de [...] lei. De asemenea, prin Încheierea nr. 056-572/2015 din 01.07.2015 a fost intentată procedura de executare a documentului executoriu nr. 2PO-238/2014 emis de către Judecătoria sectorului centru mun. Chișinău la 25.03.2014 privind încasarea din contul „Avicola Shaver” SRL în beneficiul ÎCS „Red Union Fenosa” SA a sumei totale în mărime de [...] lei.

În ceea ce privește refuzul ÎCS „Gas Natural Fenosa Furnizare Energie” SRL de a încheia contractul de furnizare a energiei electrice cu „S&D Service” SRL, (scrisoarea nr. ieșire 0505/56165-20170807 și scrisoarea nr. ieșire 0505/69346-20170921), Consiliul Concurenței conchide următoarele.

Art. 2 al Legii cu privire la energia electrică nr. 107 din 27.05.2016, definește noțiunea de consumator final ca fiind *consumator casnic sau consumator noncasnic care procură energie electrică pentru consum propriu*, iar potrivit art. 6, *autoritatea investită cu competențe de reglementare și de monitorizare a activităților din sectorul electroenergetic este ANRE*.

În aceeași ordine de idei, conform art. 7 alin. (4) al aceleiași Legi, ANRE are următoarele atribuții în domeniul protecției consumatorilor finali:

- monitorizează respectarea de către titularii de licențe a drepturilor consumatorilor finali stabilite în prezenta lege și în Regulamentul privind furnizarea energiei electrice, Regulamentul privind racordarea, Regulamentul cu privire la calitatea serviciilor de transport și de distribuție a energiei electrice, Regulamentul privind procedura de schimbare a furnizorului;
- examinează și soluționează problemele expuse în reclamațiile consumatorilor finali în conformitate cu prezenta lege și cu respectarea prevederilor Legii nr. 190-XIII din 19 iulie 1994 cu privire la petiționare;
- examinează și soluționează, în procedură extrajudiciară, neînțelegerile survenite între consumatorii finali și furnizori, operatori de sistem, inclusiv în legătură cu racordarea la rețelele electrice, precum și neînțelegerile referitoare la încheierea contractelor de furnizare a energiei electrice.

Prin urmare, se reiterează faptul că prin Decizia nr. 200, ANRE a constatat ilegalitatea refuzului de încheiere a contractului de furnizare a energiei electrice cu „S&D Service” SRL, la locul de consum NLC 1374446. Potrivit Deciziei sus menționate, ÎCS „Gas Natural Fenosa Furnizare Energie” SRL este obligată să încheie cu „S&D Service” contractul de furnizare a energiei electrice.

De asemenea, se conchide că la data de 18.04.2018 a fost întocmit în privința ÎCS „Gas Natural Fenosa Furnizarea Energie” SRL Procesul-verbal nr. 003/2018 cu privire la constatarea contravenției administrative, prin care s-a constatat comiterea contravenției administrative prevăzute de art. 169 lit. c) și e) al Codului contravențional. În acest sens, ANRE a remis procesul-verbal Judecătoriei Chișinău spre examinare cu propunerea aplicării persoanei juridice ÎCS „Gas Natural Fenosa Furnizare Energie” SRL a amenzii în valoare de 300 unități convenționale.

În altă ordine de idei, art. 4 din Protocolul nr. 7 la Convenția Europeană a

Drepturilor Omului și Libertăților Fundamentale (ratificată prin Hotărârea Parlamentului nr. 1298 din 24.07.1997, privind ratificarea Convenției pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale, precum și a unor protocoale adiționale la această) stipulează că *nimeni nu poate fi urmărit sau pedepsit penal de către jurisdicțiile aceleiași stat pentru săvârșirea infracțiunilor pentru care a fost deja condamnat printr-o hotărâre definitivă conform legii și procedurii penale ale aceleiași stat.*

Astfel, ținând cont de faptul că ANRE a constatat contravenția în privința furnizorului de energie electrică, prin analogie normele enunțate mai sus vor fi aplicate speței date, dat fiind faptul că acestea garantează respectarea principiului *non bis in idem*¹.

Prin scrisorile nr. APD – 05/154 – 949 și nr. APD – 05/155 - 951 din 19.04.2018, Consiliul Concurenței, în temeiul art. 59 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, a remis către ÎCS „Gas Natural Fenosa Furnizare Energie” SRL și „S&D Service” SRL copia raportului de investigație în vederea acordării dreptului de a prezenta observații pe marginea acestuia. ÎCS „Gas Natural Fenosa Furnizare Energie” SRL nu a prezentat observații asupra raportului de investigație. „S&D Service” SRL, în conformitate cu prevederile art. 58 alin. (1) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, în vederea exercitării dreptului la apărare, prin scrisoarea nr. intrare 2019 din 21.05.2018, a prezentat observații asupra raportului de investigație. Totodată, se concluzionează că probe și informații suplimentare relevante nu au fost prezentate.

IV. Calificarea legală a acțiunilor constatate conform prevederilor Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012.

În conformitate cu prevederile art. 11 alin. (1) și alin. (2) lit. f) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, este interzisă folosirea unei poziții dominante pe piața relevantă în măsura în care aceasta poate afecta concurența sau leza interesele colective ale consumatorilor finali, prin refuzul neîntemeiat de a contracta cu anumiți furnizori sau de a face livrări către anumiți beneficiari.

Analizând circumstanțele de drept și de fapt în special:

1. Decizia ANRE nr. 200 din 24.10.2017 prin care s-a constatat ilegalitatea refuzului ÎCS „Gas Natural Fenosa Furnizare Energie” SRL de a încheia contractul de furnizare a energiei electrice cu „S&D Service” SRL la locul de consum NLC 1374446;
2. Procesul-verbal nr. 003/2018 din 18.04.2018 cu privire la constatarea

¹ Acest principiu presupune dreptul persoanei de a nu putea fi urmărită sau condamnată pentru săvârșirea unei fapte de către jurisdicțiile aceleiași stat, atunci când față de această persoană s-a pronunțat anterior o hotărâre penală definitivă cu privire la aceeași faptă care se bucură de autoritate de lucru judecat.

contravenției administrative prin care s-a constatat comiterea contravenției administrative prevăzute de art. 169 lit. c) și e) al Codului contravențional de către ÎCS „Gas Natural Fenosa Furnizare Energie” SRL;

3. Incertitudinea la aplicare prevederilor legale ce reglementează regimul juridic privind procedura de conectarea a consumatorului la rețeaua electrică;
4. Semnarea anexelor 1, 2, 3, 3¹, 5 și 6 la contractul de furnizare a energiei electrice nr. 40402000031 din 29.01.2008 la data de 13.12.2017, prin care locul de consum NLC-137446 a întreprinderii „S&D Service” SRL a fost conectat la rețeaua electrică;
5. Principiul potrivit căruia nimeni nu poate fi urmărit sau pedepsit penal de către jurisdicțiile aceluiași stat pentru săvârșirea infracțiunilor pentru care a fost deja condamnat printr-o hotărâre definitivă conform legii și procedurii penale ale aceluiași stat, prevăzut la art. 4 din Protocolul nr. 7 la Convenția Europeană a Drepturilor Omului și Libertăților Fundamentale, în temeiul art. 39, art. 41 lit. h) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A înceta investigația inițiată prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 36 din 23.11.2017 în legătură cu lipsa temeiurilor rezonabile pentru a suspecta încălcarea Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012.
2. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștință părților.

**Președintele Plenului
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE