



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

Nr. ASR - 56
din 05.07.2018

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 din Legea Concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art.10 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, al Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, al Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, cu prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, cu prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordate Întreprinderii Municipale "Serviceprim - Chirileni" (în continuare Î.M. "Serviceprim - Chirileni"), parvenită de la Primăria satului Chirileni, raionul Ungheni prin intermediul Sistemului informațional automatizat "Registrul ajutoarelor de stat" cu nr. 328 din 01.12.2017, materialele anexate și nota examinatorului,

A CONSTATAT:

La data de 27.06.2018, în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, notificarea măsurii de sprijin acordată Î.M. "Serviceprim - Chirileni" a devenit efectivă.

Baza legală pentru acordarea măsurii de sprijin:

- Legea nr. 1402 – XV din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală;
- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare;

- Decizia Consiliului sătesc Chirileni, raionul Ungheni nr. 1/5 din 13.02.2008 cu privire la fondarea întreprinderii municipale "Serviceprim - Chirileni";
- Decizia Consiliului sătesc Chirileni, raionul Ungheni nr. 4/7 din 23.05.2012 cu privire la darea în gestiune economică a apeductului de către primăria Chirileni Î.M. "Serviceprim - Chirileni";
- Decizia Consiliului sătesc Chirileni, raionul Ungheni nr. 1/7 din 28.01.2016 cu privire la transmiterea din proprietatea primăriei în proprietatea Î.M. "Serviceprim - Chirileni" a sistemului de canalizare;
- Decizia Consiliului sătesc Chirileni, raionul Ungheni nr. 2/11 din 23.03.2018 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general;
- Decizia consiliului sătesc Chirileni nr. 3/7 din 21.07.2016 cu privire la transmiterea turnului de apă din proprietatea autorității publice locale în gestiunea Î.M. "Serviceprim - Chirileni".

Măsura de sprijin constă în transmiterea în gestiune cu titlu gratuit a următoarelor bunuri, în valoare de 10202,41 mii lei, specificate în tabelul 1.

Tabelul 1 Bunurile transmise în gestiune cu titlu gratuit Î.M. "Serviceprim - Chirileni"

Nr.	Denumirea mijloacelor fixe și bunurilor materiale	Suma, mii lei
1.	Apeductul	2 151,46
2.	Sistemul de canalizare	7 539,43
3.	Turnul de apă	511,52
Total		10202,41

Sursa: Formularul de notificare

Beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M. "Serviceprim - Chirileni" (IDNO 1008609004910), unitate economică cu personalitate juridică, care funcționează pe bază de gestiune economică și autonomie financiară, în scopul administrării bunurilor din domeniul public. Fondatorul întreprinderii este Consiliul sătesc Chirileni. Sediul: satul Chirileni, raionul Ungheni.

Întreprinderea prestează serviciile de alimentare cu apă și canalizare în satul Chirileni, raionul Ungheni.

Pentru a constitui ajutor de stat conform art.3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- să fie acordată în mod selectiv;
- să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

Bunurile transmise fac parte din domeniul privat al Primăriei satului Chirileni, raionul Ungheni, respectiv măsura de sprijin este acordată din *resursele unității administrativ – teritoriale*.

Măsura de sprijin a fost acordată doar Î.M. "Serviceprim - Chirileni", fără realizarea unui concurs, respectiv, aceasta a fost *selectivă*.

Autoritatea publică locală nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în administrarea întreprinderii. Astfel, Î.M. "Serviceprim - Chirileni" *i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață*.

Conform art.13 din Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și canalizare, „acordarea dreptului de gestiune delegată operatorului se efectuează în condiții de transparență, printr-o licitație organizată în conformitate cu legislația în vigoare”. Deși Î.M. "Serviceprim - Chirileni", e unica care prestează servicii de alimentare cu apă și canalizare în satul Chirileni, raionul Ungheni, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi. Astfel, *măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența*.

Ținând cont de cele menționate în context, se constată că măsura de sprijin întrunește criteriile ajutorului de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat sunt:

- dezvoltarea regională, și anume dezvoltarea satului Chirileni, raionul Ungheni, Regiunea de Dezvoltare Centru;
- susținerea beneficiarilor care prestează servicii de alimentare cu apă și canalizare.

Potrivit punctului 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi unități în aceste regiuni.

Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă și canalizare pentru locuitorii din satul Chirileni, raionul Ungheni, aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public.

Pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

Întreprinderea prevede următoarele rezultate pentru activitatea de alimentare cu apă și canalizare, pentru perioada 2017 – 2023, specificate în tabelul 2.

Tabelul 2 Prognoza rezultatelor economico – financiare aferente activității de alimentare cu apă și canalizare pentru anii 2017 – 2023, mii lei

Nr.	Indicatori	anii						
		2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
1.	Venituri din activitatea de alimentare cu apă și canalizare	266.46	302.49	338.52	374.55	410.0	426.05	430.0
2.	Cheltuieli aferente activității de alimentare cu apă și canalizare	362.4	419.0	444.9	465.8	491.4	513.8	545.0
3.	Rezultatul din activitatea de alimentare cu apă și canalizare	(95.94)	(116.51)	(106.38)	(91.25)	(81.4)	(87.75)	(115.0)

Sursa: Elaborat de examinator în baza formularelor de notificare

Conform prognozelor, în perioada 2017 – 2023, veniturile aferente activității de alimentare cu apă și canalizare urmează să crească cu 163.54 mii lei (cu 61,38 %). Cheltuielile aferente activității de alimentare cu apă și canalizare vor crește cu 182,6 mii lei (cu 50,39%).

Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform anexei nr. 7 la Legea nr. 154 din 01.07.2016 bugetului de stat pentru anul 2016. Astfel, întreprinderea ar fi trebuit să achite 7080,65 mii lei pentru chiria bunurilor menționate în tabelul 1, pentru perioada 2016-2023.

Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării ajutorului. Rata CHIBOR la data de 28.01.2016, la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, a fost de 26,51%. Valoarea actualizată a ajutorului de stat pentru perioada 2016 – 2023 este de 1444,43 mii lei.

În continuare, se va verifica dacă ajutorul de stat nu supracompensează serviciul public centralizat de alimentare cu apă și canalizare prestat de Î.M. "Serviceprim - Chirileni".

Tabelul 3 Valoarea anuală a ajutorului de stat, pentru anii 2017 - 2023, mii lei

Nr.	Indicatori	anii						
		2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
1.	Rezultatul din activitatea de alimentare cu apă și canalizare (costul net)	(95.94)	(116.51)	(106.38)	(91.25)	(81.4)	(87.75)	(115.0)
2.	Profit rezonabil	36.24	41.90	44.49	46.58	49.14	51.38	54.50
3.	Compensatie maxim – admisibilă (r.1 r.2)	132.18	158.41	150.87	137.83	130.54	139.13	169.5
2.	Ajutor de stat autorizat	290.14	226.05	172.87	134.53	100.59	79.51	59.26

Sursa: Elaborat de examinator în baza formularelor de notificare

În urma analizei informației se constată că, în perioada 2017-2019, ajutorul de stat nu se încadrează în limitele maxim-admisibile. Cu referire la pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.

Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 - 2028), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și la dezvoltarea economică a țării.

Până în 2020 în raionul Ungheni vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure, suportabile și durabile de aprovizionare cu apă potabilă pentru 90% din populația urbană și 50% din populația rurală, alimentate atât pe grupuri de localități prin apeducte regionale din sursele de apă (de suprafață), cât și prin soluții locale din surse subterane. Concomitent, se vor asigura serviciile suportabile și durabile de canalizare pentru 85% din populația urbană și 24% din populația rurală, apele uzate fiind tratate conform normelor în vigoare la stații de epurare regionale, cât și la stații locale, asigurând condițiile sanitare și de mediu ale raionului.

Politica asigurării cu apă și canalizare în Republica Moldova reprezintă unul dintre domeniile prioritare pe termen lung, iar obținerea unor rezultate relevante depinde de continuitatea și coerența măsurilor luate de toți actorii implicați în acest proces. Respectiv, serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare au un rol important în economie, dar și în societate (în satisfacerea nevoilor cetățenilor), așa încât dezvoltarea acestui domeniu trebuie realizată într-o manieră performantă, care să asigure durabilitatea serviciilor. Pe parcursul ultimilor ani, au fost desfășurate ample procese de programare și dezvoltare regională a domeniului, susținute de partenerii de dezvoltare.

Primăria satului Chirileni, raionul Ungheni a acordat ajutorul de stat Î.M. "Serviceprim - Chirileni", prin transmiterea în gestiune cu titlu gratuit a bunurilor menționate în tabelul 1, în urma implementării proiectului "Construcția sistemului de apeduct în satul Chirileni, raionul Ungheni" și a proiectului "Construcția sistemelor de canalizare și a stației de epurare a apei în satul Chirileni", realizate cu suportul financiar al Fondului Ecologic Național.

Serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică. Prezentul ajutor de stat este destinat dezvoltării satului Chirileni, raionul Ungheni și anume pentru îmbunătățirea condițiilor de trai a populației, asigurarea cu apă potabilă, îmbunătățirea calității apelor, ridicarea nivelului social și igienic al populației.

Cu referire la Strategia de dezvoltare socio-economică a raionului Ungheni pentru perioada 2012-2020, aprobată prin Decizia nr. 1/5 din 23.02.2012 a Consiliului raional Ungheni, una din direcțiile strategice de dezvoltare este perfecționarea infrastructurii de apă potabilă și uzată în mediul rural, ținându-se cont de protecția mediului și asigurând eficientizarea costurilor în condițiile adaptării la cerințele comunitare și naționale.

Conform informației prezentate de Primăria satului Chirileni, raionul Ungheni, ca urmare a implementării proiectelor, la apeduct au fost conectate: 425 gospodării, dintre care 77 sunt conectate și la sistemul de canalizare, instituțiile de învățământ (gimnaziul și grădinița de copii), medicale (oficiul medicului de familie) și culturale (căminul cultural și biblioteca), cât și 14 agenți economici din localitate.

Rezultatele implementării proiectelor:

- Creșterea nivelului de trai a locuitorilor, care vor avea acces la surse de apă sigure și de calitate;
- Îmbunătățirea condițiilor sanitaro-igienice optime a activității instituțiilor din teritoriu;
- Îmbunătățirea calității mediului;
- Infrastructură modernă de aprovizionare cu apă potabilă;
- Crearea de noi locuri de muncă pentru populația locală;
- Dezvoltarea economică a localității;
- Diminuarea efectului de migrație a populației de la sat la oraș și a migrației peste hotare.

Serviciile publice de alimentare cu apă și canalizare au un rol decisiv pentru îmbunătățirea calității vieții tuturor cetățenilor și pentru evitarea excluderii sociale și izolării. Ținând cont de importanța lor pentru economie și pentru producerea de alte bunuri și servicii, eficiența și calitatea acestora constituie un factor de competitivitate și de cea mai mare coeziune, în special datorită faptului că permit atragerea investițiilor în regiuni mai puțin favorizate.

Î.M. "Serviceprim - Chirileni" este unica întreprindere care prestează serviciile de alimentare cu apă și canalizare în satul Chirileni, raionul Ungheni.

Ajutorul de stat acordat Î.M. "Serviceprim - Chirileni" este necesar pentru a opera în condiții normale de continuitate și siguranță serviciul public centralizat de alimentare cu apă și canalizare. În condițiile existenței unei piețe reglementate,

întreprinderea nu poate percepe pentru furnizarea acestui serviciu un preț care să depășească costurile de exploatare și un profit rezonabil.

În vederea executării prevederilor pct. 11 și 12 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, au fost revizuite și îmbunătățite actele prin care au fost transmise în gestiune bunurile unității administrativ-teritoriale. Astfel, prin Decizia Consiliului sătesc Chirileni, raionul Ungheni nr. 2/11 din 23.03.2018 a fost aprobat actul de atribuire a serviciilor de interes economic general Î.M. "Serviceprim - Chirileni". La 12.04.2018 a fost încheiat contractul de delegare a serviciilor de alimentare cu apă și canalizare, între Primăria satului Chirileni, raionul Ungheni și Î.M. "Serviceprim - Chirileni", pe o perioadă de cinci ani.

Ajutorul de stat acordat Î.M. "Serviceprim - Chirileni" este necesar în vederea operării serviciului de alimentare cu apă și canalizare.

Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu punctul 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, se constată că ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.

Astfel, ajutorul de stat acordat Î.M. "Serviceprim - Chirileni" în scopul prestării serviciilor de alimentare cu apă și canalizare este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A constata faptul că măsura notificată de către Primăria satului Chirileni, raionul Ungheni, având ca beneficiar Î.M. "Serviceprim - Chirileni" și constând în transmiterea în gestiune cu titlu gratuit a unor bunuri, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă și canalizare acordat Î.M. "Serviceprim - Chirileni".
3. Primăria satului Chirileni, raionul Ungheni va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

4. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
5. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE