



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

**Nr. ASR – 14/18-50
mun. Chișinău**

din 28.06.2018

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 din Legea Concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 11 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, al Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, al Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

analizând raportul de investigație asupra cazului inițiat prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 14 din 15.03.2018 privind examinarea cazului de încălcare a legislației din domeniul ajutorului de stat la acordarea măsurii de sprijin Î.M. “Marigold” S.R.L. de către Comitetul executiv al Găgăuziei, observațiile făcute de părți asupra raportului de investigație și materialele acumulate în cadrul investigației,

A CONSTATAT:

Conform prevederilor Legii UTA Găgăuzia nr. 11-VI/VI din 08.09.2017 privind modificarea și completarea Legii nr. 77-XXXVI/V din 17.12.2016 a bugetului pentru anul 2017 a fost acordată măsura de sprijin sub formă de subvenții Î.M. “Marigold” S.R.L., în sumă de 4 926 941,1 lei.

Măsura de sprijin a fost notificată de Comitetul executiv al Găgăuziei prin intermediul Sistemului informațional automatizat ”Registrul ajutoarelor de stat” cu nr. 324 din 25.09.2017, respectiv, cu nr. 330 din 27.10.2017. În ambele cazuri notificările au fost retrase de către reprezentanții Comitetului executiv al Găgăuziei (la 25.10.2017, respectiv la 22.12.2017).

Plenul Consiliului Concurenței, prin Dispoziția nr. 14 din 15.03.2018 a dispus inițierea procedurii de examinare a cazului de încălcare a legislației din domeniul ajutorului de stat la acordarea măsurii de sprijin Î.M. “Marigold” S.R.L. de către Comitetul executiv al Găgăuziei.

Inițierea investigației a survenit ca urmare a acordării măsurii de sprijin Î.M. “Marigold” S.R.L. fără a fi autorizată de Consiliul Concurenței, fapt ce indică la încălcarea art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

La data de 11.06.2018, Comitetul Executiv al Găgăuziei, prin scrisoarea nr. 599 a prezentat formularul general de notificare a ajutorului de stat și formularul special de notificare a ajutorului de stat individual pentru restructurarea beneficiarilor aflați în dificultate a măsurii de sprijin, acordată Î.M. “Marigold” S.R.L. în sumă de 4 926 941,1 lei. Data recepționării notificării complete este 11.06.2018. Totodată, a fost prezentat Planul de restructurare a Î.M. “Marigold” S.R.L. (perioada prognozată 2018-2022).

Informațiile în baza cărora au fost efectuate constatările și concluziile:

- Legea nr. 344 din 23.12.1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri);
- Legea UTA Găgăuzia nr. 24-XV/II din 26.12.2000 cu privire la investiții și activități de investiții UTA Găgăuzia;
- Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012;
- Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorului de stat;
- Legea UTA Găgăuzia nr. 70-XXXIII/V din 30.06.2016 privind garantarea drepturilor subiecților activității investiționale;
- Legea UTA Găgăuzia nr. 11-VI/VI din 08.09.2017 privind modificarea și completarea Legii nr. 77-XXXVI/V din 17.12.2016 a bugetului pentru anul 2017;
- Hotărârea Adunării Populare a Găgăuziei nr. 290-XXXII/IV din 01.10.2010 cu privire la acordarea regimului facilitat de impozitare Î.M. “Marigold” S.R.L.;
- Hotărârea Comitetului executiv al Găgăuziei nr. 9/19 din 29.07.2010 cu privire la acordarea regimului facilitat de impozitare Î.M. “Marigold” S.R.L.;
- Regulamentul privind ajutorul pentru salvarea beneficiarilor aflați în dificultate, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 6 din 30.08.2013;
- Hotărârea Comitetului executiv al Găgăuziei nr.3/4 din 16.03.2015 privind activitatea întreprinderilor beneficiare a regimului preferențial de impozitare pentru anii 2013-2014;
- Hotărârea Comitetului executiv al Găgăuziei nr.14/4 din 10.07.2017 privind aprobarea Strategiei de dezvoltare socio-economica a Găgăuziei 2017-2022;
- Hotărârea Comitetului executiv al Găgăuziei nr. 29/6 din 26.12.2017 privind măsurile de punere în aplicare a Legii UTA Găgăuzia nr. 11-VI/VI din 08.09.2017 privind modificarea și completarea Legii nr. 77-XXXVI/V din 17.12.2016 bugetului pentru anul 2017;

- Acordul nr. 2 din 11.10.2010 cu privire la acordarea regimului preferential de impozitare, încheiat între Inspectoratul Fiscal de stat UTA Găgăuzia și Î.M. “Marigold” S.R.L.;
- Planul de restructurare Î.M. “Marigold” S.R.L. (perioada prognozată 2018-2022);
- Informațiile prezentate de către:
 - Comitetului Executiv al Găgăuziei;
 - Î.M. “Marigold” S.R.L.

Părțile implicate

Inițiatorii/furnizorii ajutorului de stat:

Adunarea Populară a Găgăuziei. Conform art. 7 din Legea nr. 344 din 23.12.1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri), autoritatea reprezentativă a Găgăuziei este Adunarea Populară, investită cu drepturi de a adopta acte normative, în limitele competenței sale. De competența Adunării Populare ține adoptarea actelor normative a căror executare este obligatorie pe teritoriul Găgăuziei.

Cu referire la prevederile art. 12 alin. (1) și (2) lit. d) ale Legii nr. 344 din 23.12.1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri), de competența Adunării Populare ține adoptarea actelor normative în domeniul activității bugetar-financiare și fiscale locale. Adresa: UTA Găgăuzia, mun. Comrat, str. Lenin, 194.

Comitetul Executiv al Găgăuziei - organul executiv permanent al Găgăuziei care asigură executarea și respectarea Constituției și legilor Republicii Moldova, precum și a actelor normative ale Adunării Populare, reglementarea, în condițiile legii, a raporturilor de proprietate pe întreg teritoriul, administrarea economiei, construcției social-culturale, sistemului financiar-bugetar local, asistenței sociale, retribuirii muncii, sistemului fiscal local, protecției mediului înconjurător și folosirii raționale a resurselor naturale; elaborează și prezintă bugetul Găgăuziei spre aprobare Adunării Populare; elaborează programele de dezvoltare economică, socială și național-culturală, de protecție a mediului înconjurător, etc. Adresa: UTA Găgăuzia, mun. Comrat, str. Lenin, 196.

Inspectoratul Fiscal de stat pe Unitatea Teritorială Autonomă Găgăuzia – subdiviziune structurală autonomă a Serviciului Fiscal de Stat. Serviciul Fiscal de Stat este autoritatea administrativă care își desfășoară activitatea în subordinea Ministerului Finanțelor, fiind o structură organizațională separată în sistemul administrativ al ministerului, constituită pentru prestarea serviciilor publice administrative contribuabililor, pentru supravegherea, controlul în domeniul fiscal și constatarea infracțiunilor în cazurile prevăzute de Codul de procedură penală. Sarcina de bază a Serviciului Fiscal de Stat constă în asigurarea administrării fiscale, prin crearea de condiții contribuabililor pentru conformare la respectarea legislației,

aplicarea uniformă a politicii și reglementărilor în domeniul fiscal. Adresa: UTA Găgăuzia, mun. Comrat, str. Comsomolului 20.

La 11.10.2010 Inspectoratul Fiscal de stat pe Unitatea Teritorială Autonomă Găgăuzia a încheiat cu Î.M. "Marigold" S.R.L. acordul nr. 2 cu privire la acordarea regimului facilitat de impozitare, prin care ultima a fost scutită de la plata impozitelor și taxelor locale, a impozitului pe venit din activitatea de întreprinzător, precum și de la plata taxei pe valoare adăugată pe un termen de 5 ani.

Beneficiarul măsurii de sprijin:

Î.M. "Marigold" S.R.L. (IDNO 1006611003257). Compania moldo-franceză Î.M."Marigold"S.R.L. a fost înregistrată la Camera Înregistrării de Stat la 10.07.2006 (numărul de înregistrare MD0052203), cu sediul în mun. Comrat, str. Lenin 9.

Asociații: [...].

Genul de activitate (conform CAEM): D2042 - Fabricarea parfumurilor și a produselor cosmetice (de toaletă).

Cu referire la art. 5 din Legea nr. 179 din 21.07.2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii Î.M. "Marigold" S.R.L. este întreprindere mică.

Piața relevantă

Conform art. 4 din Legea concurenței, piața relevantă este piața în cadrul căreia trebuie evaluată o anumită problemă de concurență și care se determină prin raportarea pieței relevante a produsului la piața geografică relevantă.

Piața relevantă a produsului:

Conform art. 4 din Legea concurenței, piața relevantă a produsului este piața produselor considerate de consumatori ca interschimbabile sau substituibile datorită utilizării date acestora, datorită caracteristicilor fizice, funcționale și prețului.

Ținând cont că activitatea de bază a Î.M. "Marigold" S.R.L. este fabricarea parfumurilor și a produselor cosmetice (de toaletă), piața relevantă a produsului în sensul cazului investigat este definită ca fiind *pieța fabricării parfumurilor și a produselor cosmetice (de toaletă)*.

Piața geografică relevantă:

Conform art. 4 din Legea concurenței, piața geografică relevantă cuprinde zona în care sunt localizate întreprinderile implicate în comercializarea produselor incluse în piața relevantă a produsului, în condiții similare de concurență și care poate fi delimitată de ariile geografice învecinate.

Dat fiind faptul că produsele Î.M. "Marigold" S.R.L. sunt comercializate pe teritoriul Republicii Moldova, pentru prezenta investigare *pieța geografică relevantă este teritoriul Republicii Moldova*.

Astfel, în sensul cazului investigat, **piața relevantă** se definește ca fiind *piața fabricării parfumurilor și a produselor cosmetice (de toaletă) pe teritoriul Republicii Moldova*.

Perioada de timp supusă investigației

Perioada supusă investigării este:

(I) începând cu data de 01.10.2010 (Hotărârea Adunării Populare a Găgăuziei nr. 290-XXXII/IV din 01.10.2010 cu privire la acordarea regimului facilitat de impozitare Î.M. "Marigold" S.R.L., data la care a apărut intenția de acordare a unui ajutor de stat) și până la data de 11.10.2015 (durata valabilității acordului nr. 2 din 11.10.2010 cu privire la acordarea regimului preferențial de impozitare, încheiat între Inspectoratul Fiscal de stat UTA Găgăuzia și Î.M. "Marigold" S.R.L.);

(II) începând cu data de 08.09.2017 (Legea UTA Găgăuzia nr. 11-VI/VI din 08.09.2017 privind modificarea și completarea Legii nr. 77-XXXVI/V din 17.12.2016 bugetului pentru anul 2017, data la care a apărut intenția de acordare a unui ajutor de stat) și până la data de 11.06.2018.

Acte și fapte constatate

(I) Măsura de sprijin – în perioada 01.10.2010-11.10.2015:

(1) Conform Hotărârii Comitetului Executiv al Găgăuziei nr. 9/19 din 29.07.2010 cu privire la acordarea regimului facilitat de impozitare Î.M. "Marigold" S.R.L., Hotărârea Adunării Populare a Găgăuziei nr. 290-XXXII/IV din 01.10.2010 cu privire la acordarea regimului facilitat de impozitare Î.M. "Marigold" S.R.L., Î.M. "Marigold" S.R.L. i-a fost acordat regimul facilitat de impozitare pe un termen de 5 ani.

Legea UTA Găgăuzia nr. 24-XV/II din 26.12.2000 cu privire la investiții și activități de investiții UTA Găgăuzia, în art. 13 alin. (2) prevedea inlesnirile oferite subiecților activităților investiționale, ordinea și cazurile de scutire a agenților economici care desfășoară activitate investițională de la impozitele și taxele locale, impozitul pe venitul persoanelor juridice, taxa pe valoare adăugată, taxele vamale, cu excepția taxei de aplicare a simbolicii locale în procesul de producție, a plăților în fondul social și fondul de pensii,..., pe un termen de până la 5 ani.

În vederea executării Hotărârii Adunării Populare a Găgăuziei nr. 290-XXXII/IV din 01.10.2010, cu referire la art. 13 alin. (2) din Legea UTA Găgăuzia nr. 24-XV/II din 26.12.2000 cu privire la investiții și activități de investiții UTA Găgăuzia, Inspectoratul Fiscal de stat pe Unitatea Teritorială Autonomă Găgăuzia a încheiat cu Î.M. "Marigold" S.R.L. acordul nr. 2 din 11.10.2010 cu privire la acordarea regimului facilitat de impozitare, prin care ultima a fost scutită de la plata impozitelor și taxelor locale, a impozitului pe venit din activitatea de întreprinzător, precum și de la plata taxei pe valoare adăugată.

Întru executarea art. 13 alin. (4) din Legea Adunării Populare a Găgăuziei nr. 24-XV/II din 26.12.2000, acordul nr. 2 din 11.10.2010, subiectul activității investiționale, în perioada valabilității regimului facilitat de impozitare urmează anual să prezinte informații privind activitatea întreprinderii. Conform Hotărârii Comitetului executiv al Găgăuziei nr. 3/4 din 16.03.2015 privind activitatea întreprinderilor beneficiare a regimului preferential de impozitare pentru anii 2013-2014, este menționat faptul că Î.M. “Marigold” S.R.L. și-a exercitat pe deplin obligațiunile asumate în acord.

În vederea asigurării drepturilor subiecților activității investiționale, cu referire la impozitele și taxele acumulate la 26.10.2015, a fost aprobată o nouă lege - Legea UTA Găgăuzia nr. 70-XXXIII/V din 30.06.2016 privind garantarea drepturilor subiecților activității investiționale.

(2) Conform informației prezentate de Comitetul Executiv al Găgăuziei Î.M. “Marigold” S.R.L. a beneficiat de facilități fiscale în sumă de 3 646 148,5 lei.

(3) În baza indicației Șefului Inspectoratului Fiscal de Stat nr. 118 din 12.12.2014 a fost prescrisă rezilierea acordului nr. 2 din 11.10.2010 cu privire la acordarea regimului facilitat de impozitare Î.M. “Marigold” S.R.L. Conform indicației Șefului Inspectoratului Fiscal de Stat nr. 24 din 07.06.2017, au fost restabilite obligațiunile fiscale, anterior anulate conform acordului nr. 2 din 11.10.2010 cu privire la acordarea regimului facilitat de impozitare și calculate penalități de întârziere aferente obligațiunilor bugetare restante, suma căroră la 07.09.2017 constituia - 4 926 941,1 lei, inclusiv, plăți de bază+penalități = 3 646 148,5 lei + 1 280 792,6 lei (conform tabelului 1).

Tabelul 1 Descifrarea obligațiunilor fiscale (impozitelor și taxelor) restabilite spre plată

Î.M. “Marigold” S.R.L.

Nr.	Codul	Clasificarea bugetară	Suma de bază, lei	Penalități, lei	Total obligațiuni fiscale, lei
1	114110	TVA	3 628 469,44	1 271 713,78	4 900 183,22
2	114412	Taxa pentru amenajarea teritoriului	16 203,5	8 241,4	24 444,9
3	113210	Impozit pentru bunurile imobiliare achitat de persoanele fizice și juridice	475,21	174,55	649,76
4	113230	Impozit pentru bunurile imobiliare a persoanelor juridice	1 000,35	662,87	1 663,22
		Total	3 646 148,5	1 280 792,6	4 926 941,1

Sursa: Informația prezentată de Comitetul executiv al Găgăuziei

(4) Măsura de sprijin acordată Î.M. “Marigold” S.R.L. a fost restituită la bugetul UTA Găgăuzia și bugetele locale la 28.12.2017, fapt confirmat prin ordinele (incaso): nr. [...].

(5) Astfel, măsura de sprijin a constat în scutirea Î.M. “Marigold” S.R.L. de la plata impozitelor și taxelor locale și de la plata taxei pe valoare adăugată pe un termen de 5 ani, de la 11.10.2010 până la 11.10.2015 (conform regimului facilitat de impozitare). Măsura de sprijin acordată Î.M. “Marigold” S.R.L. nu a fost raportată în termenul indicat la alin. (2) art. 23 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, fapt ce indică la încălcarea legislației și a reglementărilor din domeniul ajutorului de stat la acordarea ajutoarelor de stat și a fost restituită la bugetul UTA Găgăuzia și bugetele locale la 28.12.2017.

(II) Măsura de sprijin – în perioada 08.09.2017-11.06.2018:

(6) Prin Legea UTA Găgăuzia nr. 11-VI/VI din 08.09.2017 privind modificarea și completarea Legii nr. 77-XXXVI/V din 17.12.2016 a bugetului pentru anul 2017 a fost acordată măsura de sprijin sub formă de subvenții Î.M. “Marigold” S.R.L., în sumă de 4 926 941,1 lei. La 11.06.2018 Comitetul Executiv al Găgăuziei a notificat ajutorul de stat acordat pentru salvarea beneficiarilor aflați în dificultate (ajutor pentru restructurare) Î.M. “Marigold” S.R.L. Notificarea a fost însoțită de un plan de restructurare a Î.M. “Marigold” S.R.L. (perioada prognozată 2018-2022).

Conform Hotărârii Comitetului executiv al Găgăuziei nr. 29/6 din 26.12.2017 privind acțiunile în vederea executării Legii UTA Găgăuzia nr. 11 din 08.09.2017, din bugetul central al UTA Găgăuzia a fost transferată pe contul Î.M. “Marigold” S.R.L. suma de 4 926 941,1 lei (fapt confirmat prin ordinul de plată nr. [...] din 27.12.2017, executat de bancă la 28.12.2017).

Cu referire la prevederile Strategiei de dezvoltare socio-economica a Găgăuziei 2017-2022, aprobată prin Hotărârea Comitetului executiv al Găgăuziei nr.14/4 din 10.07.2017 privind aprobarea Strategiei de dezvoltare socio-economica a Găgăuziei 2017-2022 (în continuare - Strategie), prioritățile strategice de dezvoltare a UTA Găgăuzia constituie elaborarea politicilor regionale de atragere a investițiilor în Găgăuzia, dezvoltarea permanentă și îmbunătățirea politicilor de susținere a antreprenoriatului mic și mijlociu. Măsura de sprijin este acordată în vederea realizării uneia din sarcinile prevăzute în Strategie și anume susținerea industriei nealimentare. În secțiunea 2.9. din Strategie este prevăzut că în vederea diversificării și modernizării ramurei date urmează a fi întreprinse măsuri în vederea elaborării programelor privind dezvoltarea industriei farmaceutice și a industriei cosmetice în Găgăuzia, creșterea potențialului investițional și financiar al regiunii.

(7) Evaluarea măsurilor de sprijin prin prisma existenței ajutorului de stat

Pentru a constitui ajutor de stat conform art.3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- a) să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;

- b) să fie acordată în mod selectiv;
- c) să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- d) să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

a) Prin acordarea măsurii de sprijin:

În perioada 01.10.2010-11.10.2015. Statul renunță la veniturile care urmau a fi încasate în buget (acordarea regimului facilitat de impozitare, prin care Î.M. “Marigold” S.R.L. a fost scutită de la plata impozitelor și taxelor locale, precum și de la plata taxei pe valoare adăugată).

În perioada 08.09.2017-11.06.2018. Măsura de sprijin constă în alocarea resurselor din bugetul UTA Găgăuzia, sub formă de subvenții, respectiv măsura de sprijin este acordată de furnizor din *resurse de stat*.

b) Măsurile de sprijin se acordă unei anumite întreprinderi, respectiv Î.M. “Marigold” S.R.L., având astfel un caracter *selectiv*.

c) Un avantaj este orice beneficiu economic pe care întreprinderea nu l-ar fi putut obține în condiții normale de piață, și anume în absența intervenției statului. Noțiunea de avantaj include toate situațiile în care întreprinderile sunt scutite de costurile inerente activității lor economice. Prin acordarea măsurii de sprijin, întreprinderea își micșorează costurile aferente activității sale, pe care în condiții normale de piață ar trebui să le suporte. Acordarea măsurii de sprijin va avea un efect favorabil asupra indicatorilor economico-financiari și a cash-flow-ului. Astfel, Î.M. “Marigold” S.R.L. *i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață*, fiind favorizată în comparație cu concurenții săi.

d) Se consideră că o măsură de stat denaturează sau riscă să denatureze concurența în cazul în care aceasta este susceptibilă să amelioreze poziția concurențială a beneficiarului în comparație cu celelalte întreprinderi cu care acesta concurează. Concurenții de bază a Î.M. “Marigold” S.R.L. sunt: S.A. “Viorica Cosmetics”, iar din companiile producătoare de peste hotare: Mary Kay, Avon, Oriflame, Faberlic.

Salvarea și menținerea unei întreprinderi pe piață va *stimula concurența*.

Ținând cont de cele menționate în context, se constată că măsurile de sprijin acordate Î.M. “Marigold” S.R.L. în perioada 01.10.2010-11.10.2015 și respectiv, în perioada 08.09.2017-11.06.2018 întrunesc criteriile ajutorului de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

(8) Ajutorul de stat acordat Î.M. “Marigold” S.R.L. este considerat ajutor individual pentru restructurare. Ajutorul de stat pentru restructurare este acel ajutor acordat pentru revigorarea unei întreprinderi în dificultate pe baza unui plan de restructurare fezabil, coerent și de mare anvergură care cuprinde măsuri de restructurare implicând unul sau mai multe dintre următoarele elemente: reorganizarea și raționalizarea

activităților întreprinderii pe o bază cât mai eficientă, implicând, de regulă, retragerea din activitățile generatoare de pierderi, restructurarea activităților existente care pot redeveni competitive și, eventual, diversificarea lor în direcția unor activități noi și viabile. Restructurarea industrială trebuie să fie însoțită, de regulă, de restructurarea financiară (infuzia de capital, reducerea creanțelor etc.).

Reieșind din faptul că obiectivul declarat, în formularul general de notificare a ajutorului de stat, al acestei măsuri de sprijin este restructurarea Î.M.“Marigold” S.R.L. în vederea restaurării viabilității societății, evaluarea compatibilității ajutorului de stat în cauză cu mediul concurențial normal a fost efectuată în conformitate cu condițiile prevăzute de Regulamentul privind ajutorul pentru salvarea beneficiarilor aflați în dificultate, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 6 din 30.08.2013 (în continuare - Regulament), și anume îndeplinirea următoarelor condiții:

- a) Eligibilitatea întreprinderii – întreprindere în dificultate și apartenența la un grup;
- b) Planul de restructurare. Restaurarea viabilității;
- c) Evitarea denaturării concurenței;
- d) Ajutor limitat la minimum necesar;
- e) Respectarea principilui ”prima și ultima data”.

(a) Eligibilitatea întreprinderii

(a1) Întreprindere în dificultate

Cu referire la pct. 4 din Regulament, o întreprindere se consideră în dificultate atunci când nu este capabilă, fie prin resurse financiare proprii, fie prin resursele pe care poate să le obțină de la proprietari/acționari sau creditori, să acopere pierderile; dacă aceasta prezintă semnele unei stări de dificultate cum sânt: creșterea pierderilor, scăderea cifrei de afaceri, creșterea volumului stocurilor, supracapacitate de producție, scăderea mijloacelor bănești, creșterea datoriilor, creșterea gradului de îndatorare și scăderea sau dispariția valorii activelor nete.

Analiza eligibilității a avut la bază rezultatele economico - financiare pe ultimii trei ani (conform tabelului 2).

Tabelul 2 Evolutia principalilor indicatori economico-financiari inregistrati de Î.M.“Marigold” S.R.L. in perioada 2015-2017, mii lei:

Nr.	Indicatori/anii	2015	2016	2017
1.	Venituri din vânzări	[...]	[...]	[...]
2.	Costul vânzărilor	[...]	[...]	[...]
3.	Profitul (pierdere) net	[...]	[...]	[...]

Nr.	Indicatori/anii	[...]	[...]	[...]
4.	Stocuri de mărfuri și materiale	[...]	[...]	[...]
5.	Total active circulante	[...]	[...]	[...]
6.	Capitalul statutar	[...]	[...]	[...]
7.	Capital propriu	[...]	[...]	[...]
8.	Datorii pe termen lung	[...]	[...]	[...]
9.	Datorii curente	[...]	[...]	[...]
10.	Lichiditatea imediată	0,08	0,04	0,01
11.	Lichiditatea curentă	0,80	0,69	0,99

Sursa: Situațiile financiare Î.M. “Marigold” S.R.L. pentru anii 2015- 2017.

Din analiza indicatorilor economico-financiari, înregistrați de Î.M.“Marigold” S.R.L. in perioada 2015-2017, reiese că:

- analizând evoluția venitului din vânzări în prețuri comparabile 2015, în anii 2016-2017 se constată o descreștere semnificativă a acestuia (cu 95,95%, respectiv cu 98,82%) față de anul de referință;

- întreprinderea a înregistrat la sfârșitul fiecărui an pierderi;
- capitalul statutar al întreprinderii nu s-a modificat și a constituit [...] mii lei;
- obligațiunile cresc într-un ritm superior venitului de vânzări, ceea ce influențează nefavorabil fluxul de disponibilități. Durata de plată a datoriilor totale are valori foarte ridicate, crescând de la 167,28 zile în anul 2015 la 14519,03 zile, în anul 2017;

- se constată că datoriile totale ale întreprinderii ajung să depășească în anul 2017 de 4,9 ori capitalul propriu;

- se atestă o evoluție defavorabilă a stocurilor, care constituie o pondere de peste 98 % din total activelor circulante în anul 2017.

- coeficientul de lichiditate imediată a scăzut în 2017 față de anii 2015 și 2016. În anul 2017 constituie 0,01, ceea ce este mai mic decât cel normativ de 0,5, ceea ce denotă capacitatea foarte scăzută a întreprinderii de a-și onora datoriile exigibile pe termen scurt.

- coeficientul de lichiditate curentă în anul 2017 a crescut în comparație cu anul 2016, însă este mult mai mic decât cel normativ – 2.

Numărul angajaților s-a micșorat de la 42 unități în anul 2015 până la 6 unități la finele anului 2017.

În baza indicatorilor analizați se constată că întreprinderea nu reușea susținerea activității din surse proprii, datorită gradului mare de îndatorare și lipsei de lichidități. În aceste condiții, de decapitalizare accentuată și de insolvabilitate, nu se putea vorbi

de indicatorii de profitabilitate și rentabilitate.

Din datele prezentate în context, rezultă faptul că Î.M. “Marigold” S.R.L. prezintă caracteristicile unei întreprinderi în dificultate, așa cum sunt definite în pct. 4 din Regulament.

(a2) apartenența la un grup

În conformitate cu prevederile Regulamentului, o întreprindere care aparține sau care este preluată de un grup de întreprinderi mai mare nu este eligibilă pentru acordarea ajutorului de salvare sau restructurare, cu excepția cazului în care se demonstrează că dificultățile întreprinderii sînt proprii și nu rezultă dintr-o alocare arbitrară a costurilor în cadrul grupului și că dificultățile nu pot fi rezolvate în cadrul grupului.

Î.M.“Marigold”S.R.L. nu face parte dintr-un grup de întreprinderi, fiind astfel eligibilă de a primi ajutor de stat pentru salvare.

b) Planul de restructurare. Restaurarea viabilității

Planul de restructurare a Î.M.“Marigold”S.R.L. pentru perioada 2018-2022 a fost prezentat Consiliului Concurenței prin scrisoarea Comitetului executiv al Găgăuziei nr. 599 din 11.06.2018. Acesta cuprinde atât cauzele ce au condus la situația financiară dificilă, cât și măsurile care să asigure viabilitatea întreprinderii. Prin aplicarea măsurilor din planul de restructurare se preconizează că întreprinderea va înregistra o activitate profitabilă și își va asigura resursele financiare proprii pentru desfășurarea în mod corespunzător a activităților.

Restructurarea Î.M. “Marigold” S.R.L. vizează o serie de măsuri orientate spre remedierea financiară și economică a întreprinderii, precum:

- Revigorarea și extinderea piețelor de desfacere. Au fost încheiate contracte de furnizare a producției Î.M. “Marigold” S.R.L. la export cu reprezentanți din: [...].

În perspectivă se preconizează furnizarea produselor Î.M. “Marigold” S.R.L pe piețele din: [...].

Activitatea de restabilire a rețelelor de distribuție pe piața internă, cât și vânzările pe piața externă va permite revigorarea parțială, atât a volumului de vânzări, cât și a numărului de angajați a întreprinderii. În perioada anilor 2018-2020 se prognozează restabilirea volumului vânzărilor la nivelul anului 2015 și în continuare o creștere anuală cu 20%, ceea ce va permite creșterea încasărilor în buget de la taxe și impozite; volumul vânzărilor la export va constitui circa [...] anual, profitul obținut urmând a fi repartizat pentru acoperirea obligațiunilor la creditele bancare și suplinirea activelor circulante pentru activitatea în continuare a întreprinderii.

- Externalizarea activităților nerentabile - retragerea din activitatea de fabricare a produselor: balsam de păr și condiționar pentru păr.

- Stimularea vânzărilor – promovarea produselor fabricate pe piața Republicii Moldova și peste hotare prin dezvoltarea rețelelor de consultanți “MariGold”.
- Conlucrarea în continuare cu companiile cu nume mondial din Franța, Germania, China, etc. - furnizori de materie primă la fabricarea parfumurilor și a produselor cosmetice.

Prin aplicarea măsurilor cuprinse în planul de restructurare se preconizează o îmbunătățire a indicatorilor economico-financiar (conform datelor din tabelul 3), astfel:

Tabelul 3 Evoluția preconizată a indicatorilor economico-financiar, mii lei

Nr.	Indicatorii/anii	2018	2019	2020	2021	2022
1.	Venituri din vânzări	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
2.	Profitul (pierdere) net	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
3.	Total active circulante	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
4.	Capital propriu	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
5.	Datorii pe termen lung	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
6.	Datorii curente	[...]	[...]	[...]	[...]	[...]
7.	Lichiditatea curentă	7,14	5,68	5,97	22,00	8,86
8.	Durata de plată a datoriilor, zile	586,55	176,86	141,56	116,28	5,55
9.	Rentabilitatea economică,%	23,67	-	6,87	8,46	17,39
10.	Rentabilitatea financiară, %	52,7	-	18,56	15,54	15,01

Sursa: Planul de restructurare a Î.M. “Marigold” S.R.L. pentru anii 2018-2022.

Cu referire la cele prezentate în context, planul de restructurare propus va conduce la restaurarea viabilității Î.M. “Marigold” S.R.L, viabilitate ce rezultă în principal din măsurile interne conținute în planul de restructurare și nu se bazează pe factori externi, precum fluctuația prețurilor și a cererii. Planul de restructurare implementat de întreprindere va asigura o schimbare ce va permite Î.M. “Marigold” S.R.L, după finalizarea restructurării, acoperirea costurilor și concurarea prin forțele proprii pe piață.

c) Evitarea denaturării concurenței

Prin acordarea ajutorului de stat și aplicarea planului de restructurare a Î.M. “Marigold” S.R.L. (perioada prognozată 2018-2022), totodată dat fiind faptul că Î.M. “Marigold” S.R.L. este o întreprindere mică, structura pieței relevante nu suferă modificări cu efecte anticoncurențiale. Această operațiune are ca scop restaurarea viabilității, creșterea eficienței economice a întreprinderii și nu duce la un surplus de lichidități care să poată fi folosit în activități agresive de denaturare a concurenței pe piață, fără nici o legătură cu procesul de restructurare.

d) Ajutor limitat la minimum necesar

În conformitate cu pct. 39 din Regulament, suma și intensitatea ajutorului trebuie să fie limitată strict la costurile minime de restructurare necesare realizării

restructurării, avînd în vedere resursele financiare existente ale întreprinderii, acționarilor sau ale grupului de întreprinderi din care face parte.

Programul de restructurare este finanțat din surse proprii ale întreprinderii, aport de capital al asociatului majoritar și ajutor de stat.

Conform calculelor, contribuția proprie a beneficiarului de ajutor de stat la acoperirea costurilor de restructurare întrunește limitele prevăzute în pct. 41 din Regulament.

Valoarea ajutorului acordat nu este de natură să ofere întreprinderii un surplus de lichidități ce ar fi folosite în scopul unor activități agresive, de denaturare a pieței, fără legătură cu procesul de restructurare.

În cazul dacă Î.M. “Marigold” S.R.L. nu primea ajutorul de stat, întreprinderea urma să fie declarată falimentară, dat fiind faptul că de sinestătător nu putea să-și onoreze obligațiunile privind impozitele și taxele, inclusiv penalitățile de întârziere aferente obligațiunilor bugetare restante acumulate.

Conform informației prezentate de Comitetul executiv al Găgăuziei, în cazul neacordării ajutorului de stat Î.M. “Marigold” S.R.L., situația creată se va răsfrînge negativ nu numai asupra activității întreprinderii, dar și în general asupra situației financiare a bugetului UTA Găgăuzia, și anume:

- reducerea locurilor de muncă;
- scăderea încasărilor în bugetul public național (sumă prognozată): în anul 2018 – cu 1 mln. lei, în anul 2019 – cu 1,5 mln. lei, în anul 2020 – cu 2 mln. lei.

(e) Respectarea principului ”prima și ultima dată”

Î.M. “Marigold” S.R.L. nu a beneficiat anterior de ajutor de stat pentru restructurare, respectându-se astfel prevederile pct. 9 din Regulament care stipulează faptul că ajutorul de restructurare se acordă numai o dată într-o perioadă de șase ani.

Calificarea legală a acțiunilor constatate conform prevederilor Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat

În conformitate cu prevederile art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, orice intenție de a acorda un ajutor de stat sau de a modifica un ajutor existent în baza unui proiect de act juridic trebuie să fie notificată Consiliului Concurenței de către furnizorul și/sau inițiatorul ajutorului de stat, cu excepția ajutorului de minimis și a ajutoarelor de stat prevăzute la art. 4. Notificarea unui ajutor de stat trebuie să cuprindă informații exacte și complete pentru evaluarea compatibilității ajutorului de stat cu prezenta lege și cu actul normativ adoptat de Consiliul Concurenței care va stabili forma notificării, procedurile de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat.

Conform alin. (2) art. 23 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, furnizorii de ajutor de stat în termen de 12 luni de la intrarea în vigoare a

prezentei legi, vor comunica Consiliului Concurenței informația privind ajutoarele de stat acordate înainte de intrarea în vigoare a prezentei legi.

Analizând acțiunile descrise mai sus, măsurile de sprijin acordate Î.M. “Marigold” S.R.L. în perioada 01.10.2010-11.10.2015 și respectiv, în perioada 08.09.2017-11.06.2018 întrunesc criteriile ajutorului de stat specificate în art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, respectiv, măsurile de sprijin constituie ajutor de stat.

În conformitate cu prevederile art. 59 din Legea concurenței, prin scrisoarea nr. ASR-15/156-1559 din 23.06.2018, Consiliul Concurenței a transmis spre informare copia raportului de investigație, oferind, astfel, posibilitatea Comitetului executiv al Găgăuziei de a prezenta observații asupra acestuia.

Comitetul executiv al Găgăuziei prin scrisoarea nr. 657 din 28.06.2018 și Î.M. “Marigold” S.R.L. prin scrisoarea nr. 2434 din 27.06.2018 au comunicat lipsa obiecțiilor pe marginea subiectului dat.

Reieșind din constatările expuse mai sus, în temeiul art. 39 și art. 41 lit. k) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 11, art. 19, art. 20 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A constata că măsura de sprijin acordată conform Hotărârii Adunării Populare a Găgăuziei nr. 290-XXXII/IV din 01.10.2010 cu privire la acordarea regimului facilitat de impozitare Î.M. “Marigold” S.R.L., ce constă în scutirea Î.M. “Marigold” S.R.L. de la plata impozitelor și taxelor locale, precum și de la plata taxei pe valoare adăugată pe un termen de 5 ani, conform regimului facilitat de impozitare, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A constata că măsura de sprijin acordată de Comitetul executiv al Găgăuziei sub formă de subvenții Î.M. “Marigold” S.R.L. conform Legii UTA Găgăuzia nr. 11-VI/VI din 08.09.2017 privind modificarea și completarea Legii nr. 77-XXXVI/V din 17.12.2016 a bugetului pentru anul 2017, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
3. A constata încălcarea legislației și a reglementărilor din domeniul ajutorului de stat la acordarea ajutoarelor de stat, prevăzut în pct. 1 din prezenta Decizie.
4. A autoriza ajutorul de stat pentru restructurare acordat sub formă de subvenții Î.M. “Marigold” S.R.L., prevăzut în pct. 2 din prezenta Decizie.

5. Comitetul executiv al Găgăuziei va monitoriza ajutorul de stat acordat Î.M. “Marigold” S.R.L., cât și realizarea planului de restructurare asumat de Î.M. “Marigold” S.R.L.
6. Comitetul executiv al Găgăuziei va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării și completării Registrului ajutorului de stat, în conformitate cu prevederile art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
7. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
8. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE