



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI
DECIZIE

Nr. ASR – 61
din 12.07.2018

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 al Legii Concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 10 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutor de stat, al Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, al Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

În conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, cu prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltarea regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 4 din 30.08.2013, cu prevederile Regulamentului privind ajutorului de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordată Întreprinderii Municipale „Apă-Canal Răzeni” (în continuare Î.M. „Apă-Canal Răzeni”) parvenită de la Primăria comunei Răzeni, raionul Ialoveni prin intermediul Sistemului Informațional Registrul Ajutoarelor de Stat din Moldova (SIRASM) cu nr. 344 din 15.12.2017, materialele anexate și nota examinatorului,

A CONSTATAT:

La data de 18.06.2018, în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutor de stat, notificarea măsurii de sprijin acordată Î.M. „Apă-Canal Răzeni” a devenit efectivă.

Baza legală pentru acordarea măsurii de sprijin:

- Legea nr. 1402 - XV din 24.10.2002 privind serviciile publice de gospodărie comunală.
- Legea nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală.
- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.
- Decizia nr. 6/34 din 13.12.2013 despre modificarea deciziei Consiliului local nr. 3/19 din 14.06.2013 despre înființarea Întreprinderii Municipale „Apă-Canal Răzeni”.
- Decizia nr. 7/8 din 12.12.2014 despre examinarea Deciziei Consiliului local nr.8/4 din 09.12.2011 cu privire la revizuirea tarifului de consum a apei potabile.
- Decizia nr. 3/5 din 10.06.2016 despre transmiterea fondurilor fixe și altor bunuri materiale, din gestiunea economică a Primăriei, în gestiunea Î.M. „Apă-Canal Răzeni”.
- Decizia nr. 5/9 din 08.09.2017 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M. „Apă-Canal Răzeni”.

Măsura de sprijin constă în transmiterea în gestiune a următoarelor mijloace fixe și bunuri materiale, în valoare de 6 146,20 mii lei.

Tabelul 1 Mijloacele fixe și bunurile materiale transmise Î.M., Șaptebani servicii”

Nr.	Denumirea mijloacelor fixe și bunurilor materiale	Anul	Suma, mii lei
1.	Fântână arteziană	2013	2 699,00
2.	Rețeaua apeduct (170 m)	2014	6,54
3.	Rețeaua apeduct (450 m)	2015	34,22
4.	Pompa 2ATV 6-10-235	2015	21,25
5.	Pompa HP 8-25-180pp	2015	31,89
6.	Buldoexcavator 428F	2014	1 620,82
7.	Rețea apeduct (59339 m)	2005	1 621,18
8.	Rețea apeduct (2900 m)	2011	111,30
Total			6 146,20

Sursa: Formularul de notificare și actul de transmitere

Beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M. „Apă-Canal Răzeni” (IDNO 1007601226944), fondatorul căreia este Consiliul comunal Răzeni, raionul Ialoveni. Adresa: MD-7728 comuna Răzeni, raionul Ialoveni.

Activitatea de bază a Î.M. „Apă-Canal Răzeni” constă în alimentarea cu apă a comunei Răzeni și a satului Mileștii-Noi, ambele din raionul Ialoveni.

Pentru a constitui ajutor de stat conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- să fie acordată în mod selectiv;
- să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

Bunurile transmise fac parte din domeniul privat al Primăriei comunei Răzeni, respectiv măsura de sprijin este acordată din *resursele unității administrativ – teritoriale*.

Măsura de sprijin a fost acordată doar Î.M. „Apă-Canal Răzeni” fără realizarea unui concurs, respectiv, aceasta a fost *selectivă*.

Administrația publică locală nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în gestiunea întreprinderii. Astfel, Î.M. „Apă-Canal Răzeni” *i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață*.

Deși întreprinderea e unica care prestează servicii de alimentare cu apă în raza comunei Răzeni și a satului Mileștii-Noi, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi în cadrul unei licitații, astfel, *măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența*.

Ținând cont de faptul că s-au îndeplinit condițiile ajutorului de stat prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutor de stat, se constată că *măsura de sprijin constituie ajutor de stat*.

Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat sunt:

- dezvoltarea regională, și anume dezvoltarea comunei Răzeni și satului Mileștii-Noi, raionul Ialoveni, Regiunea de Dezvoltare Centru;
- susținerea beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general, servicii de alimentare cu apă.

Potrivit pct. 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi unități în aceste regiuni.

Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă pentru populația comunei Răzeni și a satului Mileștii-Noi, raionul Ialoveni, aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public.

Pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează

servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

Întreprinderea prevede următoarele rezultate pentru activitatea de alimentare cu apă pentru perioada 2017 - 2021:

Tabelul 2 Prognoza rezultatelor economico – financiare aferente activității de alimentare cu apă, pentru anii 2017-2021, mii lei

Nr.	Indicatori	anii				
		2017	2018	2019	2020	2021
1.	Venituri din activitatea de alimentare cu apă	1 181,51	1 312,00	1 445,00	1 615,50	1 792,70
2.	Cheltuieli aferente activității de alimentare cu apă	1 369,47	1 500,50	1 650, 55	1 810,00	1 991,00
3.	Rezultatul din activitatea de alimentare cu apă (costul net)	-187,96	-188,50	-205,55	-194,50	-198,30

Sursa: Elaborat de examinator în baza actului de atribuire SIEG

Conform prognozelor, în perioada 2017 – 2021, veniturile aferente activității de alimentare cu apă urmează să crească cu 611,19 mii lei (cu 51,73 %), iar cheltuielile aferente activității de alimentare cu apă vor crește cu 621,53 mii lei (cu 45,38 %), acest fapt influențând evoluția pierderilor din activitatea de alimentare cu apă, care conform prognozelor, urmează să crească cu 10,34 mii lei.

Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform anexei nr. 7 la Legea bugetului de stat pentru anul 2016 nr. 154 din 01.07.2016. Astfel, pentru chiria bunurilor menționate în tabelul nr. 1, pentru perioada 2016 - 2030 întreprinderea ar fi trebuit să achite 5 435,76 mii lei.

Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării ajutorului. Rata CHIBOR la data de 10.06.2016, la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, a fost de 20.62 %.

Valoarea actualizată a ajutorului de stat pentru perioada 2016 - 2030 este de 2 351,21 mii lei.

În continuare, se va verifica dacă ajutorul de stat nu supracompensează serviciul public centralizat de alimentare cu apă, prestat de Î.M. „Apă-Canal Răzeni”.

Tabelul 3 Valoarea anuală a ajutorului de stat în comparație cu compensația maxim admisibilă, pentru anii 2017-2021, mii lei

Nr.	Indicatori	anii				
		2017	2018	2019	2020	2021
1	Rezultatul din activitatea de alimentare cu apă (costul net)	-187,96	-188,50	-205,55	-194,50	-198,30
2	Profit rezonabil	136,95	150,05	165,05	181,00	199,1
3	Compensație maxim – admisibilă ($ r1 +r2$)	324,91	338,55	370,60	375,5	397,4
4	Ajutor de stat autorizat, mii lei	455,39	359,44	285,62	224,56	171,06

Sursa: Elaborat de examinator în baza actului de atribuire SIEG

În urma analizei informației se constată că, în perioada 2017 - 2019, ajutorul de stat nu se încadrează în limitele maxim-admisibile. Cu referire la pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.

Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 - 2028), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și la dezvoltarea economică a țării.

Conform Programului Regional Sectorial de Alimentare cu Apă și Canalizare pentru Regiunea de Dezvoltare Centru, până în 2020 în raionul Ialoveni vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure, suportabile și durabile de aprovizionare cu apă potabilă pentru 95% din populația urbană și 75% din populația rurală, alimentate atât pe grupuri de localități prin apeducte regionale din sursele de apă subterană a raionului, cât și prin soluții locale din surse subterane.

Concomitent, se vor asigura serviciile suportabile și durabile de canalizare pentru 90% din populația urbană și 60% din populația rurală, apele uzate fiind tratate conform normelor în vigoare la stații de epurare regionale Centru sau la stațiile de epurare ale mun. Chișinău, cât și la stații locale, asigurând condițiile sanitare și de mediu ale raionului.

Ajutorul de stat este necesar pentru asigurarea unui nivel înalt al condițiilor de trai și al sănătății populației, prin dezvoltarea durabilă a infrastructurii de

alimentare cu apă.

Serviciile publice de alimentare cu apă și sanitație au un rol decisiv pentru îmbunătățirea calității vieții tuturor cetățenilor și pentru evitarea excluderii sociale și izolării. Ținând cont de importanța lor pentru economie și pentru producerea de alte bunuri și servicii, eficiența și calitatea acestora constituie un factor de competitivitate și de cea mai mare coeziune, în special datorită faptului că permit atragerea investițiilor în regiuni mai puțin favorizate. Prezentul ajutor de stat este destinat dezvoltării comunei Răzeni și a satului Mileștii-Noi, raionul Ialoveni și are un rol important în vederea:

- ✓ îmbunătățirii aprovizionării cu apă potabilă a populației din punct de vedere cantitativ și calitativ 24/24 ore;
- ✓ adaptării permanente la cerințele utilizatorilor;
- ✓ expertizării și schimbării contoarelor de apă;
- ✓ curățirii și dezinfectării sistematică a turnurilor de apă și rețelelor de apeduct;
- ✓ unirii la rețelele de apeduct existente a noilor consumatori;
- ✓ schimbării utilajului învechit;
- ✓ extinderii rețelelor de apeduct în sectoarele de construcții noi a caselor individuale de locuit;
- ✓ instalării noilor turnuri de apă, adoptate la actualele standarde;
- ✓ dezvoltării durabilă a serviciilor și protecția mediului înconjurător.

Î.M. „Apă-Cana Răzeni” este unica întreprindere care prestează serviciile de alimentare cu apă în comuna Răzeni și în satul Mileștii-Noi, raionul Ialoveni, localități cu o populație de 7 674 locuitori și respectiv 546 locuitori.

Ajutorul de stat acordat Î.M. „Apă-Canal Răzeni” este strict necesar pentru a opera în condiții normale de continuitate și siguranță a serviciului public centralizat de alimentare cu apă.

Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu pct. 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, se constată că ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.

Astfel, ajutorul de stat acordat Î.M. „Apă-Canal Răzeni” în scopul prestării serviciilor de alimentare cu apă este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012 și art.10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15 iunie 2012 cu privire la

ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A constata faptul că măsura notificată de către Primăria comunei Răzeni, raionul Ialoveni, având ca beneficiar Î.M. „Apă-Canal Răzeni” și constând în transmiterea în gestiune cu titlu gratuit a unor bunuri, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutor de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă acordat Î.M. „Apă-Canal Răzeni”.
3. Primăria comunei Răzeni va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de care face obiectul prezentei Decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutor de stat.
4. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
5. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președintele

Consiliului Concurenței

Viorica CĂRARE