



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

Nr. ASR - 12
din 07.03.2019

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 din Legea Concurenței nr. 183/2012, art.12 și art. 20 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, al Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței nr. 331/2018,

analizând raportul privind monitorizarea schemei de ajutor de stat existent referitor la scutirile aplicate la importul de mărfuri în cadrul cooperăției de producție și materialele anexate,

A CONSTATAT:

1. În conformitate cu art. 341 din Acordul de Asociere între Republica Moldova pe de o parte și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și Statele Membre ale acestora, pe de altă parte, Republica Moldova și-a asumat angajamentul de aliniere a schemelor de ajutor de stat existente la acquis-ul Uniunii Europene în materie de ajutor de stat.
2. Potrivit art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, ajutor existent este ajutor de stat, respectiv schemă de ajutor de stat sau ajutor individual, care exista înainte de intrarea în vigoare a Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012 (din data de 16.08.2013).
3. În conformitate cu prevederile art. 19 alin. (3) din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, furnizorul ajutorului de stat urmează să prezinte Consiliului Concurenței toată informația necesară pentru Registrul ajutoarelor de stat.
4. Potrivit prevederilor art. 20 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, Consiliul Concurenței are obligația să monitorizeze ajutoarele de stat existente în derulare pentru a verifica respectarea prevederilor actelor juridice în baza cărora acestea au fost acordate.
5. Totodată, în conformitate cu art. 12 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, dacă în urma activității de monitorizare a unui ajutor de stat existent Consiliul Concurenței constată că ajutorul existent nu mai este compatibil cu prezenta lege, acesta îi cere furnizorului să ia măsurile necesare pentru a elimina incompatibilitatea respectivă.

6. Serviciul vamal a raportat măsurile de sprijin acordate sub forma unor facilități fiscale și vamale la importul de mărfuri în cadrul cooperăției de producție. Măsurile de sprijin au fost acordate în baza art. 4 al Codului Fiscal nr. 1163/1997, Hotărârii Parlamentului pentru ratificarea Acordului cu privire la condițiile generale și mecanismul de susținere a dezvoltării cooperăției de producție a întreprinderilor și ramurilor din țările membre ale Comunității Statelor Independente nr. 477/1995, Hotărârii Guvernului cu privire la măsurile de realizare a Acordului referitor la condițiile generale și mecanismul de susținere a dezvoltării cooperăției de producție a întreprinderilor și ramurilor statelor membre ale Comunității Statelor Independente și a Protocolului privind mecanismul de realizare a acestui Acord nr. 369/1995.

II. CONTEXTUL MĂSURII

7. La data de 23.12.1993 a fost încheiat Acordul cu privire la condițiile generale și mecanismul de susținere a dezvoltării cooperăției de producție a întreprinderilor și ramurilor statelor membre ale Comunității Statelor Independente (în continuare - Acord).
8. Potrivit prevederilor art. 5 din Acord, părțile se obligă să nu aplice taxe de intrare și de ieșire, impozite, accize și limitări cantitative pentru mărfurile furnizate prin cooperăție în limitele regimurilor vamale de prelucrare.
9. Acordul a fost ratificat prin Hotărârea Parlamentului pentru ratificarea Acordului cu privire la condițiile generale și mecanismul de susținere a dezvoltării cooperăției de producție a întreprinderilor și ramurilor din țările membre ale Comunității Statelor Independente nr. 477/1995. Prin urmare măsura de sprijin raportată de către Serviciul Vamal a început a fi implementată înainte de intrarea în vigoare a Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, fiind astfel un ajutor existent.
10. Conform prevederilor art. 4 alin. 1) din Codul Fiscal nr. 1163/1997, dacă un tratat internațional care reglementează impozitarea sau include norme care reglementează impozitarea, la care Republica Moldova este parte, stipulează alte reguli și prevederi decât cele prevăzute de legislația fiscală, se aplică regulile și prevederile tratatului internațional.

III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

11. În conformitate cu art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, beneficiar al ajutorului de stat este orice persoană fizică sau juridică independentă, angajată într-o activitate economică ce constă în oferirea de bunuri sau servicii pe o piață.

12. Potrivit Hotărîrii Guvernului cu privire la măsurile de realizare a Acordului referitor la condițiile generale și mecanismul de susținere a dezvoltării cooperăției de producție a întreprinderilor și ramurilor statelor membre ale Comunității Statelor Independente și a Protocolului privind mecanismul de realizare a acestui Acord nr. 369/1995, în sensul art. 4 din Legea concurenței nr. 183/2012, beneficiarii măsurii de sprijin sunt întreprinderile care importă mărfuri în cadrul cooperăției de producție.

IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN

13. Măsurile de sprijin raportate de Serviciul Vamal constau în scutirea de plata taxei vamale, accizelor și TVA, aplicate la importul de mărfuri în cadrul cooperăției de producție.
14. Valoarea măsurilor de sprijin raportate de către Serviciul Vamal pentru perioada 2012-2017 este prezentată în Tabelul 1:

Tabelul 1

Valoarea măsurilor de sprijin raportate, acordate sub formă de scutiri de plata taxei vamale, accizelor și TVA, aplicate la importul de mărfuri în cadrul cooperăției de producție, mii lei

Nr.	Indicator/Anul	2012	2013	2014	2015	2016	2017
1.	Valoarea măsurii de sprijin raportate	5 036,71	12 621,83	14 779,05	18 677,0	27 597,35	10 852,84

Sursa: Formularele de raportare a ajutoarelor de stat: nr. RG0002835, nr. RG0000140, nr. RG0010366, nr. RG0010678, nr. RG0010971, nr. RG0011163.

V. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

15. Potrivit art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, ajutorul de stat este o măsură de sprijin care întrunește cumulativ următoarele condiții:
- a) este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
 - b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
 - c) este acordată în mod selectiv;
 - d) denaturează sau riscă să denatureze concurența.
- a) **Este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă**
16. Pentru ca o măsură de sprijin să fie acordată din resursele statului este necesară îndeplinirea cumulativă a două condiții și anume imputabilitatea statului și controlul statului asupra resurselor acordate.

Imputabilitatea statului

17. O măsură nu este imputabilă statului în cazul în care acesta are obligația de a o pune în aplicare în temeiul unui Acord internațional, fără nici o putere discreționară. În acest caz, măsura rezultă dintr-un acord internațional și nu este imputabilă statului.
18. Măsurile de sprijin au fost acordate în baza prevederilor Acordului, ratificat prin Hotărârea Parlamentului nr. 477/1995, care constituie un tratat internațional. Prin încheierea acestui Acord, Republica Moldova și-a asumat responsabilitatea de aplicare a prevederilor Acordului, inclusiv și a art. 5 din Acord, fără nici o putere discreționară. În acest caz, măsurile de sprijin rezultă dintr-un tratat internațional și nu sunt prin urmare imputabile statului.
19. Ținând cont de faptul că măsurile de sprijin nu sunt imputabile statului, și respectiv, cele două condiții menționate în context nu sunt îndeplinite cumulativ, se constată că aceste măsuri nu întrunesc prima condiție, prevăzută în art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012.
20. În situația în care nu este îndeplinită una din condițiile prevăzute în art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, este exclusă posibilitatea existenței ajutorului de stat, respectiv nu este necesară examinarea celorlalte condiții prevăzute de lege.
21. Astfel, măsurile de sprijin raportate de către Serviciul Vamal privind acordarea scutirii de la plata taxei vamale, accizelor și TVA, aplicate la importul de mărfuri în cadrul cooperăției de producție nu întrunesc cumulativ condițiile prevăzute de art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, prin urmare acestea nu constituie ajutor de stat.

Reieșind din constatările expuse, în vederea realizării angajamentelor asumate prin art. 341 al Acordului de Asociere între Republica Moldova pe o parte și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și Statele Membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014 și a obiectivelor stabilite în Programul național în domeniul concurenței și ajutorului de stat pentru anii 2017-2020, aprobat prin Legea nr. 169/2017, precum și în temeiul art. 39, art. 41 din Legea concurenței nr. 183/2012 și art. 3, art. 12 și art. 20 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139 /2012, Plenul Consiliului Concurenței,

DECIDE:

1. A constata faptul că măsurile de sprijin privind scutirea de plata taxei vamale, accizelor și TVA aplicate la importul de mărfuri în cadrul cooperăției de producție, acordate în baza prevederilor art. 4 al Codului Fiscal nr. 1163/1997, Hotărârii Parlamentului pentru ratificarea Acordului cu privire

la condițiile generale și mecanismul de susținere a dezvoltării cooperăției de producție a întreprinderilor și ramurilor din țările membre ale Comunității Statelor Independente nr. 477/1995, Hotărârii Guvernului cu privire la măsurile de realizare a Acordului referitor la condițiile generale și mecanismul de susținere a dezvoltării cooperăției de producție a întreprinderilor și ramurilor statelor membre ale Comunității Statelor Independente și a Protocolului privind mecanismul de realizare a acestui Acord nr. 369 /1995 nu constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012.

2. Ministerul Finanțelor și Serviciul Vamal vor exclude măsurile de sprijin prevăzute în pct. 1 din prezenta Decizie din lista schemelor de ajutor de stat existente care se prezintă anual Consiliului Concurenței.
3. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștință Ministerului Finanțelor și Serviciului Vamal.
4. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele
Consiliului Concurenței**

Marcel RĂDUCAN