



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2001, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 73/1
tel: + 373 (22) 274 565, 273 443; fax: + 373 (22) 270 606; E-mail: office@competition.md; www.competition.md

13 martie 2020 Nr. DJ-06/149-563
la nr. 31-06-1407 din 19 februarie 2020

**Domnului Serghei PUȘCUȚA,
Viceprim-ministru, Ministru al Finanțelor**

***Stimate Domnule Viceprim-ministru,
Ministru al Finanțelor,***

Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 10 martie 2020, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) din Legea concurenței nr. 183/2012, a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii privind achizițiile publice nr. 131/2015 (inițiativa legislativă nr. 60 din 17 februarie 2020) și, în limitele competenței sale, comunică următoarele.

Conform pct. 2 subpct. 2 din proiect, se propune ca ofertele de produse agricole și agroalimentare autohtone să aibă prioritate în fața produselor agricole și agroalimentare de import, inclusiv în condițiile unui preț al ofertei mai mare cu maxim 10% comparativ cu valoarea ofertei cu cel mai mic preț. Totodată, prin proiect se propune completarea Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice cu art. 6² conform căruia, ofertele întreprinderilor micro, mici și mijlocii vor avea prioritate în fața ofertelor întreprinderilor mari, cu o marjă de depășire a celui mai mic preț sau/și a ofertelor întreprinderilor mari de 5%.

Potrivit angajamentelor asumate de Republica Moldova prin Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și Statele Membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014, în temeiul art. 334, părțile au recunoscut faptul că, practicile comerciale anticoncurențiale sunt susceptibile de a denatura buna funcționare a piețelor și de a reduce avantajele liberalizării schimburilor comerciale. De asemenea, în temeiul alin. (1) al art. 335 din Acordul de Asociere RM-UE, Republica Moldova s-a obligat să mențină pe teritoriul său o legislație cuprinzătoare în materie de concurență, iar conform alin. (3) al aceluiași articol, a recunoscut importanța aplicării legislației în materie de concurență într-un mod transparent și nediscriminatoriu, cu respectarea principiilor de echitate procedurală și a drepturilor de apărare ale întreprinderilor implicate.

La nivelul Uniunii Europene, libera concurență și libera circulație a mărfurilor, a persoanelor, a serviciilor și a capitalurilor este asigurată de Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene din 25.03.1957 (TFUE).

La nivel mondial, în cadrul procedurilor de achiziții publice, tratamentul egal al produselor, serviciilor și furnizorilor este asigurat de Acordul privind Achizițiile Publice de la Marrakech din 15.04.1994, la care Republica Moldova a aderat la 02.06.2016.

În Republica Moldova, libertatea comerțului și a activității de întreprinzător este garantată de Constituția Republicii Moldova.

În același context, Legea concurenței, care transpune parțial prevederile TFUE, asigură libertatea activității de întreprinzător, protecția concurenței loiale și apărarea drepturilor și intereselor întreprinderilor și ale cetățenilor contra practicilor anticoncurențiale și concurenței neloiale.

De asemenea, și art. 8 din Legea nr. 845/1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi, garantează faptul că, statul creează tuturor întreprinderilor condiții juridice și economice egale de gospodărire, garantează respectarea drepturilor și intereselor lor legitime, contribuie la dezvoltarea concurenței libere, conștiincioase între aceștia, le asigură posibilități egale de a folosi resurse tehnico-materiale, naturale, de muncă, financiare și informative, neadmițând monopolizarea piețelor acestor resurse și reglementează activitatea de antreprenoriat în baza legislației în vigoare.

Aceleași principii de asigurare a concurenței și combaterea practicilor anticoncurențiale în domeniul achizițiilor publice și tratamentul egal, imparțialitatea și nediscriminarea în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici sunt garantate și de art. 7 din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

Astfel, ținând cont de obligațiile internaționale asumate de Republica Moldova, de principiile constituționale și de cadrul normativ național ce asigură libera concurență și implicit, libera circulație a mărfurilor, a persoanelor, a serviciilor și a capitalurilor, prevederile din proiect referitoare la tratarea diferențiată a produselor autohtone față de cele de import și privilegierea ofertelor întreprinderilor micro, mici și mijlocii în raport cu ofertele întreprinderilor mari, în cadrul procedurilor de achiziții publice, ar fi pasibile de a limita concurența, întrucât ar putea afecta libera circulație a mărfurilor, a persoanelor, a serviciilor și a capitalurilor, ar putea diviza piața și ar putea stabili restricții în funcționarea pieței, fapt care poate atrage aplicarea de sancțiuni.

În aceeași ordine de idei, din textul proiectului nu este clar dacă ofertele întreprinderilor micro, mici și mijlocii vor avea prioritate în fața ofertelor întreprinderilor mari doar pe piața produselor agricole și agroalimentare sau și pe alte piețe unde își desfășoară activitatea întreprinderile micro, mici și mijlocii și sunt în raport de concurență cu întreprinderile mari, fapt ce nu corespunde cerințelor art. 54 alin. (1) lit. a) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017, care prevede că textul proiectului actului normativ se expune într-un limbaj simplu, clar și concis.

Totodată, ținem să menționăm că, intervenția statului prin reglementări ce ar putea limita concurența, poate fi admisă cu titlu de excepție, în vederea protejării unui interes public major, doar dacă aceasta este justificată, adecvată, proporțională și necesară.

Reieșind din cele expuse, la moment, cadrul normativ național asigură suficiente instrumente și măsuri de sprijin în vederea susținerii producătorilor autohtoni și/sau a întreprinderilor micro, mici și mijlocii, aliniate la standardele europene și internaționale, ce urmează a fi aplicate eficient, asigurate de Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, Regulamentul privind ajutorul de stat acordat întreprinderilor mici și mijlocii, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.10 din 30.08.2013, Legea nr. 179/2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii, Legea nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare a producătorilor agricoli și alte acte normative, fără a produce efecte adverse asupra competitivității interne și externe a Republicii Moldova.

Cu respect,

Președinte
Marcel RĂDUCAN