



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

**Nr. DCE – 05
din 25.02.2020**

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței,
acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012,
Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a
membrilor Plenului Consiliului Concurenței,
analizând formularul complet privind notificarea concentrării economice
depus de către "FLY ONE" S.R.L. și materialele acumulate în cadrul examinării
tranzacției date,

A CONSTATAT:

La data de 23.01.2020, întreprinderea "FLY ONE" S.R.L. a notificat, în
conformitate cu prevederile art. 22 alin. (1) al Legii concurenței nr. 183 din
11.07.2012 (în continuare - Legea concurenței), concentrarea economică ce se
referă la preluarea a [...] % cote-părți, din capitalul social al întreprinderii „BPAY”
S.R.L. Întreprinderea "FLY ONE" S.R.L. activează pe piața prestării serviciilor de
transport aerian de pasageri și mărfuri, iar întreprinderea „BPAY” S.R.L. activează
în domeniul prestării serviciilor de plată și activități aferente monedei electronice,
deținând în acest sens Licența emisă de către Banca Națională a Moldovei, seria
[...] nr. [...] din 06.09.2018. Formularul a fost înregistrat la Consiliul Concurenței
cu numărul de intrare 296.

Totodată, în formularul dat este notificat și procurarea a [...] % cote părți din
capitalul social al întreprinderii „CELLIXTEH”, S.R.L. de către întreprinderea
„FLY ONE” S.R.L. Genul de activitate al întreprinderii sunt activități de editare ale
produselor software, activități de realizare a soft-ului la comandă (software orientat
client), activități de consultanță în tehnologia informației.

Notificarea a devenit efectivă la data de 27.01.2020, data la care au fost
primite și înregistrate ultimele informații de la Consiliul Concurenței.

I Părțile implicate.

1. Partea care preia controlul:

"FLY ONE" S.R.L., întreprindere înregistrată la Î.S. "Camera Înregistrării de Stat" (în prezent I.P. "Agenția Servicii Publice") la data de 30.09.2015, IDNO [...], sediul: Republica Moldova, mun. Chișinău [...]. Principalul gen de activitate al întreprinderii „FLY ONE” S.R.L., conform Clasificatorului Activităților din Economia Moldovei (în continuare-CAEM), *este domeniul transporturilor aeriene de pasageri și mărfuri, deținând în acest sens Certificatul de Operator Aerian din 24.09.2019, emis de către Autoritatea Aeronautică Civilă a Republicii Moldova.* Fondatorii întreprinderii sunt [...], IDNP [...], care deține [...] % din capitalul social al întreprinderii, [...], IDNP [...], care deține [...] % din capitalul social al întreprinderii, [...] IDNP [...], care deține [...] % din capitalul social al întreprinderii și [...], IDNP [...] care deține [...] % din capitalul social al întreprinderii. Administrator al întreprinderii este [...]. Compania "FLY ONE" S.R.L. nu deține statut de asociat/fondator în alte întreprinderi care desfășoară activitate pe teritoriul Republicii Moldova.

2. Părțile asupra cărora urmează să fie preluat controlul:

"BPAY" S.R.L. întreprindere înregistrată la Î.S. "Camera Înregistrării de Stat" la data de 23.11.2010, IDNO [...], sediul: Republica Moldova, mun. Chișinău, [...]. Principalul gen de activitate al întreprinderii "BPAY" S.R.L., conform CAEM este activitatea de prestare a serviciilor de plată de către societățile de plată, societățile eminente de monedă electronică, furnizorii de servicii poștale, alte intermediari financiare, neincluse în alte categorii. Fondatorii întreprinderii sunt [...], IDNP [...] care deține [...] % din capitalul social al întreprinderii și [...], IDNP [...] care deține [...] % din capitalul social al întreprinderii. Administrator al întreprinderii este [...].

„CELLIXTEH” S.R.L. întreprindere înregistrată la Î.S. "Camera Înregistrării de Stat" la data de 20.02.2018, IDNO [...], cu adresa juridică: Republica Moldova, [...]. Genul de activitate al întreprinderii sunt activitățile de editare a altor produse software, activitățile de realizare a soft-ului la comandă (software orientat client), activitățile de consultanță în tehnologia informației. Fondator al întreprinderii este [...], care deține [...] din capitalul social al întreprinderii. Administrator al întreprinderii este [...], IDNP [...].

3. Întreprinderile ce fac parte din același grup cu întreprinderea achiziționată:

„MMPS COM” S.R.L. întreprindere înregistrată la Î.S. "Camera Înregistrării de Stat" la data de 02.11.2007, IDNO [...], cu adresa juridică: Republica Moldova, municipiul Chișinău [...]. Genul de activitate al întreprinderii sunt prestarea

serviciilor în domeniul informaticii și altor activități legate de tehnica de calcul. Fondator unic al întreprinderii este [...]. Administrator al întreprinderii este [...], IDNP[...].

„MSM STAR” S.R.L. întreprindere înregistrată la Î.S. ”Camera Înregistrării de Stat” la data de 21.07.2009, IDNO[...], cu adresa juridică: Republica Moldova, municipiul Chișinău,[...]. Genul de activitate al întreprinderii este domeniul de leasing și închirieri de mașini și echipamente, alte intermediari financiare neincluse în alte categorii. Fondator unic al întreprinderii este [...]. Administrator al întreprinderii este [...], IDNP[...].

4. Dat fiind faptul că, întreprinderea[...] deține controlul asupra întreprinderilor[...] și [...]după preluarea controlului de către întreprinderea „FLY ONE” S.R.L. asupra întreprinderii „BPAY” S.R.L., va fi preluat și controlul indirect asupra întreprinderilor sus menționate.

II. Descrierea operațiunii de concentrare economică.

5. Operațiunea de concentrare economică notificată urmează a se realiza în conformitate cu art. 20 alin. (2) lit. b) din Legea concurenței și se referă la preluarea controlului de către întreprinderea „FLY ONE” S.R.L. asupra întreprinderii „BPAY” S.R.L. și „CELLIXTEH” S.R.L. prin achiziționarea a [...] % cote-părți din capitalul social.

Tranzacția de preluare a controlului se va realiza în 2 etape:

Prima etapă va avea loc în urma încheierii contractului de vânzare – cumpărare a [...] % din capitalul social al întreprinderii „BPAY” S.R.L, de către întreprinderea „FLY ONE” S.R.L. Ținând cont de faptul că, întreprinderea [...] este asociat unic al întreprinderilor [...] și [...] „FLY ONE” S.R.L. va prelua controlul preluând cota de [...] % din capitalul social al întreprinderii „BPAY” S.R.L. În aceeași proporție și din capitalul celor două societăți menționate. Astfel, după realizarea tranzacției întreprinderea „FLY ONE” S.R.L. va deține – [...]%, [...]-% și [...]-% din capitalul social al întreprinderii „BPAY” S.R.L.

A doua etapă se referă la procurarea cotei sociale în mărime de [...] % din capitalul social al întreprinderii „CELLIXTEH”, S.R.L. de către întreprinderea „FLY ONE” S.R.L. Ca urmare a încheierii contractului de vânzare – cumpărare a [...] % din capitalul social al întreprinderii „CELLIXTEH” S.R.L, întreprinderea „FLY ONE” S.R.L. va deține – [...] % cote-părți din capitalul social al întreprinderii și [...]-%.

Prețul total al tranzacției reprezintă[...].

6. Scopul principal al concentrării economice indicat în notificare de către

partea care preia controlul este aprecierea sectorului din domeniul prestării serviciilor de plată și activității aferente monedei electronice drept unul promițător și cu perspectivă de dezvoltare în Republica Moldova.

III. Dimensiunea operațiunii de concentrare economică.

7. Operațiunile de concentrare economică, conform art. 22 alin. (1) din Legea concurenței sunt supuse evaluării și urmează a fi notificate Consiliului Concurenței înainte de punerea în aplicare, atunci când cifra totală de afaceri realizată cumulativ de întreprinderile implicate, înregistrată în anul anterior operațiunii depășește 25 000 000 lei și există cel puțin două întreprinderi implicate în operațiune care au realizat pe teritoriul Republicii Moldova, fiecare în parte, o cifră totală de afaceri mai mare de 10 000 000 lei. Cifra totală de afaceri realizată de întreprinderile implicate se calculează conform prevederilor art. 24 alin (4) din Legea concurenței.

8. În Tabelul 1 este prezentată cifra totală de afaceri calculată conform prevederilor art. 24 al Legii concurenței, realizată în anii 2017-2019 de către părțile implicate în operațiunea de concentrare economică .

Tabelul 1

Cifra totală de afaceri realizată, în anul 2017 – 2019, de către părțile implicate în operațiunea de concentrare economică

Nr.	Denumirea întreprinderii	Cifra de afaceri realizată în anul 2017 (MDL)	Cifra de afaceri realizată în anul 2018 (MDL)	Cifra de afaceri realizată în anul 2019 (MDL)
1	„FLY ONE” S.R.L.	[...]	[...]	[...]
2	„BPAY”S.R.L.	[...]	[...]	[...]
3	„MMPS COM” S.R.L.	[...]	[...]	[...]
4	„MSM STAR”,S.R.L.	[...]	[...]	[...]
5	„CELLIXTEH”,S.R.L.	[...]	[...]	[...]
*	<i>Cifra totală de afaceri a părților implicate în operațiunea de concentrare economică</i>	[...]	[...]	[...]

Sursa: Formularul complet de notificare nr. 296 din 23.01.2020, depus de către „FLY ONE”S.R.L.

Clasificatorul Activităților din Economia Moldovei pentru anii 2017-2018, cifra totală de afaceri pentru anul 2019 reprezintă o cifră relativă, deoarece întreprinderea ce notifică tranzacția a declarat că până la prezentarea situației financiare cifra de afaceri poate suferi careva modificări neesențiale.

Astfel, cifra totală de afaceri a părților implicate în operațiunea de concentrare economică este calculată în conformitate cu prevederile art. 24 din

Legea concurenței și constituie suma de [...] lei.

Reieșind din informația relatată mai sus, se concluzionează că, operațiunea de concentrare economică notificată întrunește condiția pragurilor prevăzute la art. 22 alin. (1) din Legea concurenței.

IV. Piața relevantă – piața relevantă a produsului și piața geografică relevantă.

9. Evaluarea unei concentrări economice prin prisma compatibilității acesteia cu mediul concurențial poate avea loc după determinarea pieței relevante.

În conformitate cu prevederile art. 4 din Legea concurenței, piața relevantă reprezintă piața, în cadrul căreia trebuie evaluată o anumită problemă de concurență și care se determină prin raportarea pieței relevante a produsului la piața geografică relevantă.

10. Piața relevantă a produsului este piața produselor considerate interschimbabile de către consumatori sau substituibile, datorită utilizării date a acestora, a caracteristicilor fizice, funcționale și a prețului.

Întreprinderea „FLY ONE” S.R.L. este prezentă pe piața transporturilor aeriene de pasageri și mărfuri operând curse internaționale din Republica Moldova în alte țări.

Potrivit poziției Guvernului Republicii Moldova, prin intermediul Ministerului de resort, expusă în nota informativă la proiectul Codului Aerian al Republicii Moldova, prezentat Parlamentului pentru dezbatere și adoptare „transportul aerian în Republica Moldova are cea mai dinamică creștere comparativ cu alte ramuri”.

Potrivit informației oficiale prezentate în nota informativă la proiectului Codului Aerian al Republicii Moldova progresul tehnic și necesitatea de mobilitate, dezvoltarea afacerilor, migrația și turismul, concurența dintre companiile aeriene au contribuit la facilitarea transporturilor aeriene, la necesitatea creșterii calității serviciilor prestate de către transportatori și la diminuarea prețurilor în scopul de a fi mai accesibile consumatorilor. Odată cu semnarea Acordului privind Spațiul Aerian Comun între Uniunea Europeană și Statele sale membre și Republica Moldova s-a observat tendința de creștere a cererii de transport aerian înspre și dinspre teritoriul Republicii Moldova.

Conform Acordului menționat, restricțiile privind destinațiile, capacitățile și numărul de frecvențe vor fi eliminate. Astfel, companiile aeriene vor obține acces spre o piață cu o populație de circa 500 milioane de locuitori.

Astfel, în scopul oferirii serviciilor de transport aerian în Republica Moldova operează [...] companii aeriene, având ca punct final diferite destinații internaționale. Cele mai solicitate destinații sunt cursele spre Uniunea Europeană cu circa [...] % din numărul total al curselor. Cele mai solicitate destinații sunt:

Atena, Barcelona, Bologna, Dublin, Frankfurt, Larnaca, Lisabona, Londra, Milano, Paris, Roma, Veneția, Verona, Viena, Torino, Florența la care se adaugă cursele sezoniere neregulate : - Heraklion, Tivat, Rodos și Corfu.

Totodată, pe piața Republicii Moldova au intrat companiile aeriene europene, precum „Austrian Airlines”, „Tarom”, „Lufthansa” și companiile care oferă zboruri low-cost „Wizz-Air”, „Lot Polish Airlines” și „Volotea”.

De menționat că, piața serviciilor de transport aerian din Republica Moldova a trecut prin schimbări majore în ultimii ani și ca urmare a devenit mai concurențial deschisă datorită intrării pe piață a noilor operatori cu renume mondial. Acest fapt face necesară determinarea, în mod special, a implementării unor strategii de marketing orientate mai mult spre satisfacerea nevoilor clienților.

Potrivit informațiilor oficiale oferite de către Autoritatea Aeronautică Civilă a Republicii Moldova, actualmente pe piața dată operează în ramură 12 companii care dețin Certificatul de operator aerian: Î.S.C.A. „Air Moldova”, C.A. „Aerotranscargo” S.R.L., C.A. „Tera Avia” S.R.L., Î.M.C.A. „Tandem Aero” S.R.L., Î.M.C.A. „Valan Internațional Cargo” S.R.L., C.A. „AIM AIR” S.R.L., C.A. „Megaviation” S.R.L., C.A. „Oscar Jet” S.R.L., „Pecotox” S.R.L., C.A. „Air Stroc”, S.R.L., C.A. „Fly One” S.R.L., C.A. „Fly Pro” S.R.L. De precizat că, companiile „Diplomat Air” S.R.L., „Pecotox” S.R.L. și Î.S. „Moldaeroservice” dețin Autorizația de operator aerian pentru efectuarea operațiunilor de lucru aerian.

Companiile aeriene certificate execută curse regulate (4 companii aeriene), zboruri charter și operațiuni de lucru aerian. Ca exemplu, pe parcursul anului [...] au fost transportați în total [...] pasageri și a înregistrat o creștere de [...]%, comparativ cu perioada anului [...] ([...] pasageri).

Repartizarea cotei-părți a transporturilor de pasageri între companiile aeriene naționale și străine care efectuează zboruri regulate în/din Republica Moldova este de [...]și, respectiv, [...] la sută.

Din 12 companii aeriene certificate, 4 efectuează transporturi regulate de pasageri pe/de pe Aeroportul Internațional Chișinău, după cum urmează:

- Întreprinderea Aeriană [...]
- Întreprinderea Aeriană[...].
- Întreprinderea Aeriană[...].
- Întreprinderea aeriană[...].

Totodată, în perioada anului [...] au fost transportate în total [...]tone de marfă și [...] tone de poștă. Comparativ cu anul , transporturile de mărfuri au înregistrat o creștere de [...] %, iar transporturile de poștă au înregistrat o creștere de [...] %.

11. Întreprinderea „BPAY” S.R.L. este prezentă pe sectorul prestării serviciilor de plată și a emitenților de monedă electronică.

În prezent, cinci companii din Republica Moldova dețin licența Băncii Naționale a Moldovei pentru activitatea de emiteră a monedei electronice. Oficial, Registrul societăților emiteră de monedă electronică include 6 întreprinderi, (în anul 2019, BNM a retras licența unei companii).

Întreprinderea „BPAY” S.R.L. are doi fondatori: [...] - [...] % și [...] - [...] % și deține rețeaua de terminale [...]. administrator:[...].

Întreprinderea „Paymaster” S.R.L., fondator: [...] - [...] %, aceasta deține rețeaua de terminale de plăți online [...] ce activează în Letonia, Germania, Italia, Moldova, Tunisia și Vietnam. Administrator:[...].

Întreprinderea „ Paynet Services” S.R.L., fondator: [...] - [...] % și administrator:[...].

Întreprinderea „ QIWI-M” S.R.L., deține rețeaua [...]. Aceasta are ca fondatori compania din Federația Rusă [...] cu o cotă de [...] % și [...] - cu [...] %. deține terminale de plată, practic, în tot spațiul postsovietic (cu excepția Ucrainei), dar și în România. Administrator:[...].

- Întreprinderea „Fintecly” S.R.L. care a primit licența BNM pentru emiteră monedei electronice în februarie 2019. Fondatorul și administratorul companiei este [...].

În conformitate cu Raportul anual al Băncii Naționale a Moldovei pentru anul [...], prezentat pentru informare Parlamentului Republicii Moldova, se stabilește că pe parcursul anului [...], prin intermediul prestatorilor de servicii de plată nebankare, au fost efectuate [...] milioane operațiuni de plată, cu [...] % mai mult decât în anul [...], în valoare totală de [...] miliarde lei, cu [...] mai mult decât în anul [...].

Astfel, piețele relevante ale produsului în sensul examinării cazului dat este *piața prestării serviciilor de transport aerian de pasageri și mărfuri și piața prestării serviciilor de plată și a emitenților de monedă electronică*.

12. Piața geografică relevantă este zona în care întreprinderile sunt implicate în oferta sau cererea de pe piața relevantă a produsului, în care condițiile de concurență sunt suficient de omogene și care poate fi deosebită de zonele geografice învecinate prin condiții de concurență ce diferă în mod apreciabil.

Întreprinderea „FLY ONE” S.R.L. este prezentă pe piața transporturilor aeriene de pasageri și mărfuri operând curse internaționale din/spre Republica Moldova.

Totodată, prestarea serviciilor de transport aerian în Republica Moldova este prezentă prin 17 companii aeriene, având ca punct final diferite destinații internaționale.

Întreprinderea „BPAY” S.R.L. este prezentă pe sectorul prestării serviciilor de plată și a emitenților de monedă electronică.

În prezent, cinci companii din Republica Moldova dețin licența Băncii Naționale a Moldovei pentru activitatea de emitere a monedei electronice.

Plățile, prin intermediul terminalelor de plată care oferă prestarea serviciilor de plată nebancară sunt realizate de companiile prezente pe această piață, pe întreg teritoriul Republicii Moldova.

Din cele expuse, în sensul investigării cazului dat se definesc următoarele piețe relevante geografice:

Piața prestării serviciilor de transport aerian de pasageri și mărfuri pe teritoriul Republicii Moldova cu operarea curselor internaționale.

Piața prestării serviciilor de plată și a emitenților de monedă electronică pe întreg teritoriul Republicii Moldova .

V. Analiza efectelor operațiunii asupra mediului concurențial.

13. Concentrările economice care intră în sfera de aplicare a Legii concurenței sunt evaluate în scopul stabilirii compatibilității acestor operațiuni cu mediul concurențial. În conformitate cu art. 23 alin. (5) al Legii concurenței, condiția de bază pe care trebuie să le îndeplinească operațiunile de concentrare economică pentru a fi compatibile cu mediul concurențial urmează a fi în beneficiul consumatorului și să nu reprezinte un obstacol în calea concurenței efective.

În particular, concentrarea economică respectivă nu va aduce nici o schimbare dat fiind faptul că, întreprinderile activează pe piețe diferite. Totodată, tranzacția nu va duce la schimbarea calității produselor/ serviciilor vândute/acordate pentru utilizatori pe piețele din Republica Moldova. Același lucru se aplică și în corespundere cu modificările la prețurile și costurile de deservire pentru produsele/serviciile vândute/acordate utilizatorilor din Republica Moldova.

Prin urmare, concentrarea economică notificată nu va avea efecte negative din punct de vedere concurențial pe piețele din Republica Moldova și nu va ridica probleme de concurență, în contextul în care nu există anumite relații pe orizontală sau pe verticală.

Din cele expuse, se conchide faptul că operațiunea de concentrare economică notificată ce urmează a fi realizată prin vânzarea-cumpărarea a câte [...] % cote-părți din capitalul social a întreprinderii „BPAY” S.R.L. și „CELLIXTEH” S.R.L nu va limita concurența pe piață și nu va conduce la crearea sau consolidarea unei poziții dominante pe piețele relevante identificate.

Din cele menționate, rezultă că operațiunile propuse spre autorizare nu vor avea ca efect distorsionarea mediului concurențial.

VI. Concluzii

14. Operațiunea de concentrare economică analizată se va realiza în conformitate cu art. 20 alin. (2) lit. b) din Legea concurenței. Operațiunea de concentrare economică se referă la procurarea cotei sociale majoritare în mărime de [...] %, din capitalul social al întreprinderii „BPAY” S.R.L. și „CELLIXTEH” S.R.L de către „FLY ONE” S.R.L.

Tranzacția de preluare a controlului asupra „BPAY” S.R.L. și „CELLIXTEH” S.R.L a fost notificată Consiliului Concurenței până la punerea în aplicare. Astfel, se constată că realizarea operațiunii date cade sub incidența Legii concurenței, însă nu există îndoieli privind compatibilitatea acesteia cu mediul concurențial.

Totodată, atât pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței, cât și în Monitorul Oficial al Republicii Moldova a fost plasat avizul cu referire la preluarea controlului asupra întreprinderilor „BPAY” S.R.L. și „CELLIXTEH” S.R.L. Observații și/sau puncte de vedere de la agenți economici terți, referitor la modul în care concentrarea economică ce urmează a se realiza, afectează sau poate afecta concurența pe piață, nu au parvenit.

În contextul celor expuse și în conformitate cu art. 20 alin. (1), art. 22 alin. (1), art. 24, art. 25 alin. (1) lit. b), art. 41 și art. 46 din Legea concurenței, Plenul Consiliului Concurenței,

DECIDE:

- 1.** A declara operațiunea de concentrare economică ce se referă la procurarea a [...] % cote-părți din capitalul social al întreprinderilor „BPAY” S.R.L. și „CELLIXTEH” S.R.L. de către „FLY ONE” S.R.L. ca fiind compatibilă cu mediul concurențial.
- 2.** Prezenta Decizie poate fi contestată, în termen de 30 de zile calendaristice de la primirea acesteia de către părți, la Judecătoria Chișinău, sediul Rîșcani, specializat în materie de contencios administrativ (mun. Chișinău, str. Kiev, 3).
- 3.** A informa partea notificatoare despre Decizia dată.
- 4.** Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.

**Președintele
Consiliului Concurenței**

Marcel RĂDUCAN