



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2001, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 73/1
tel: + 373 (22) 274 565, 273 443; fax: + 373 (22) 270 606; E-mail: office@competition.md; www.competition.md

DECIZIE mun. Chișinău

din 17.03.2020

Nr. DCE-02/19-11

Plenul Consiliului Concurenței,
acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 (în continuare – Legea concurenței), Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței,
analizând raportul de investigație asupra cazului inițiat prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 02 din 08.02.2019 cu referire la semnele încălcării prevederilor art. 20 alin. (1) și art. 22 alin. (1) din Legea concurenței prin concentrarea economică dintre S.R.L. „Magistrala-Nord” și S.A. „Drumuri-Bălți”, precum și materialele acumulate în cadrul investigației,

A CONSTATAT:

În procesul de analiză de către Consiliul Concurenței a tranzacțiilor efectuate pe piața de capital în rezultatul cărora au fost realizate concentrări economice ce întrunesc condițiile de prag prevăzute la art. 22 alin. (1) din Legea concurenței, a fost identificată tranzacția de achiziționare de către S.R.L. „Magistrala-Nord” a [...] % din acțiunile întreprinderii S.A. „Drumuri-Bălți” (tranzacție de privatizare).

Conform art. 20 alin. (1) al Legii concurenței, până la declararea concentrării economice ca fiind compatibilă cu mediul concurențial, în temeiul unei decizii emise de către Plenul Consiliului Concurenței în conformitate cu art. 25 alin. (1) lit. b) ori alin. (2) lit. b) sau c) ori pe baza unei prezumții în conformitate cu art. 25 alin. (5), este interzisă punerea în aplicare a unei operațiuni de concentrare economică ce cade sub incidența art. 22 alin. (1).

Operațiunea de achiziționare de către S.R.L. „Magistrala-Nord” a [...] % din acțiunile întreprinderii S.A. „Drumuri-Bălți” nu a fost notificată la Consiliul Concurenței până la punerea în aplicare a acesteia.

Prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 02 din 08.02.2019, s-a dispus inițierea investigației referitor la semnele încălcării prevederilor art. 20

alin. (1) și art. 22 alin. (1) din Legea concurenței prin concentrarea economică dintre S.R.L. „Magistrala-Nord” și S.A. „Drumuri-Bălți”.

I. Părțile implicate

Partea care a preluat controlul:

S.R.L. „Magistrala-Nord”, IDNO [...], întreprindere înregistrată la Î.S. „Camera Înregistrării de Stat”¹, la data de [...], cu sediul pe str. Gudanov 15, or. Drochia, Republica Moldova. Asociații întreprinderii sunt: dl [...], IDNP [...] și dna [...], IDNP [...], care dețin [...] % și, respectiv, [...] % din capitalul social al S.R.L. „Magistrala-Nord”. Administrator al întreprinderii este dl [...]. Conform Clasificatorului Activităților din Economia Moldovei (CAEM Rev.2 - F4211), genul principal de activitate desfășurat de către întreprindere - lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor.

Partea asupra căreia a fost preluat controlul:

S.A. „Drumuri-Bălți”, IDNO [...], întreprindere înregistrată la ÎS „Camera Înregistrării de Stat”, la data de [...], cu sediul pe str. Bucovinei 133, mun. Bălți, Republica Moldova. [...].

După data de [...], S.R.L. „Magistrala-Nord” deține [...] % din acțiunile S.A. „Drumuri-Bălți”. Conform Clasificatorului Activităților din Economia Moldovei (CAEM Rev.2 - F4211), genul principal de activitate desfășurat de către întreprindere - lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor.

Întreprinderile ce făceau parte din Grupul de întreprinderi al părții achizitoare până la data de [...] (în continuare - grupul „Magistrala-Nord”), identificat potrivit art. 24 alin. (4) al Legii concurenței sunt:

[...].

[...].

[...].

Din informațiile prezentate în scrisorile cu nr. 25 din 05.03.2019 și nr. 341 din 06.03.2019, întreprinderile S.R.L. „Magistrala-Nord” și S.A. „Drumuri-Bălți”, comunică faptul că, până la data încheierii tranzacției din [...], acestea nu făceau parte din același Grup de întreprinderi în sensul Legii concurenței, fiind independente una față de altă.

II. Piața relevantă – piața relevantă a produsului și piața geografică relevantă

În conformitate cu prevederile art. 4 din Legea concurenței, piața relevantă reprezintă piața în cadrul căreia trebuie evaluată o anumită problemă de concurență

¹ În prezent I.P. „Agenția Servicii Publice”

și care se determină prin raportarea pieței relevante a produsului la piața geografică relevantă.

Piața relevantă a produsului reprezintă piața produselor considerate de consumatori ca interschimbabile sau substituibile datorită utilizării date acestora, a caracteristicilor fizice, funcționale și a prețului.

La definirea pieței relevante a produsului, în cazul operațiunii analizate, a fost luat în considerare genul de activitate principal desfășurat de către întreprinderile implicate, atât înainte, cât și după realizarea operațiunii de concentrare economică.

În baza informațiilor cuprinse în scrisoarea nr. 25 din 05.03.2019, parvenită de la S.R.L. „Magistrala-Nord”, atât până la realizarea operațiunii analizate, cât și după realizarea acesteia, întreprinderea a obținut venit din vânzări în baza serviciilor prestate, conform Tabelului 1.

Tabelul 1

Structura cifrei de afaceri (venitul din vânzări) realizat de către S.R.L. „Magistrala-Nord”

Nr.	Categorii produse/mărfuri/servicii	anul 2017
		venit din vânzări %
1.	Executare a lucrărilor (reparația și întreținerea drumurilor)	[...]
2.	[...]	[...]
3.	[...]	[...]
4.	[...]	[...]
5.	[...]	[...]
6.	[...]	[...]
7.	[...]	[...]
8.	[...]	[...]
9.	[...]	[...]
Total		100

Sursa: Scrisoarea nr. 25 din 05.03.2019 de la S.R.L. „Magistrala-Nord”

Din informațiile cuprinse în Tabelul 1 se constată că, S.R.L. „Magistrala-Nord” are ca gen de activitate principal prestarea serviciilor de executare a lucrărilor (reparația și întreținerea drumurilor), cu cota predominantă de [...] % din totalul vânzărilor realizate în anul 2017.

Produsele fabricate și alte servicii prestate din care S.R.L. „Magistrala-Nord”, a obținut venit din vânzări se referă la: producerea pietrei sparte de calcar, producerea mixturilor asfaltice, producerea blocurilor de beton, servicii auto și servicii tehnică specială.

În baza informațiilor cuprinse în scrisoarea nr. 341 din 06.03.2019, parvenită de la S.A. „Drumuri-Bălți”, atât până la realizarea operațiunii analizate, cât și după realizarea acesteia, întreprinderea a obținut venit din vânzări, conform Tabelului 2.

Tabelul 2

Structura cifrei de afaceri (venitul din vânzări) realizat de către S.A. „Drumuri-Bălți”

Nr.	Categoria produse/mărfuri/servicii	anul 2017
		venit din vânzări %
1.	Executare a lucrărilor (reparația și întreținerea drumurilor)	[...]
2.	[...]	[...]
3.	[...]	[...]
4.	[...]	[...]
5.	[...]	[...]
6.	[...]	[...]
Total		100

Sursa: Scrisoarea nr. 341 din 06.03.2019 de la S.A. „Drumuri-Bălți”

Din informațiile cuprinse în Tabelul 2 se constată că, S.A. „Drumuri-Bălți” are ca gen de activitate principal prestarea serviciilor de executare a lucrărilor (reparația și întreținerea drumurilor), cu cota predominantă de [...] % din totalul vânzărilor realizate în anul 2017.

Produsele fabricate și alte servicii prestate din care S.A. „Drumuri-Bălți”, a obținut venit din vânzări se referă la: producerea mixturilor asfaltice și servicii tehnică specială.

[...].

Potrivit art. 28 alin. (3) din Legea concurenței, dimensiunile pieței relevante, inclusiv piața relevantă a produsului se determină în funcție de natura problemei concurențiale.

Operațiunea analizată, implică o integrare pe orizontală între activitățile desfășurate de către S.R.L. „Magistrala-Nord” ([...]) și S.A. „Drumuri-Bălți”, pe piața executării lucrărilor (reparația și întreținerea drumurilor).

Legislația națională reglementează principiile economice, juridice și organizatorice de administrare, întreținere, extindere și utilizare a drumurilor prin Legea drumurilor nr. 509-XIII din 22.06.1995 (în continuare – Legea drumurilor).

Potrivit art. 2 alin. (2) din Legea drumurilor, în funcție de tipul de proprietate, drumurile se împart în: drumuri proprietate publică a statului, drumuri proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale și drumuri private.

Pentru anii 2017-2019, venitul din vânzări realizat de părțile implicate în operațiune din prestarea serviciilor de executare a lucrărilor (reparația și întreținerea drumurilor) a fost obținut aproape în totalitate în baza contractelor de achiziție publică².

Din informația acumulată în cadrul investigației, în vederea realizării activității de prestare a serviciilor de executare a lucrărilor (reparația și întreținerea

² Venituri au fost realizate și ca urmare a încheierii contractelor de antrepriză/subantrepriză și contractelor de prestare a serviciilor.

drumurilor), părțile implicate în operațiunea analizată au încheiat în perioada 2017-2019 contracte cu Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” și autoritățile administrației publice locale.

Autoritățile contractante (Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” și autoritățile administrației publice locale, potrivit paginii web: www.tender.gov.md), definesc două tipuri de contracte: pentru lucrări de întreținere și pentru lucrări de reparație a drumurilor.

Prin lucrări de întreținere a unui drum se înțelege totalitatea activităților care se realizează în scopul compensării parțiale a uzurii și a menținerii structurii rutiere respective în condițiile tehnice necesare desfășurării unei circulații neîntrerupte, în siguranță și confort, precum și pentru menținerea drumului în stare permanentă de curățenie, ordine și aspect estetic, în conformitate cu cerințele categoriei funcționale a drumului. Lucrările de întreținere pot fi divizate în lucrări de întreținere curentă și lucrări de întreținere periodică. Acestea se referă la:

- întreținerea de rutină a drumurilor (plombarea gropilor, profilarea părții carosabile cu adaos de material, întreținerea terasamentului și sistemelor de evacuare a apelor, întreținerea lucrărilor de artă, lucrări neprevăzute în caz de inundații, cu spălarea terasamentului și distrugerea podurilor, alunecări de teren etc.);
- întreținerea periodică și reparații curente (drumuri pietruite, drumuri asfaltate);
- lucrări pentru asigurarea securității circulației rutiere (marcaj rutier, parapet metalic, înlocuirea și reparația indicatoarelor de circulație);
- întreținerea drumurilor pe timp de iarnă (dezăpezirea, combaterea poleiului);
- crearea de spații verzi în zonele drumurilor (plantarea arborilor, arbuștilor și întreținerea lor)³.

Lucrările de reparație a drumurilor se referă la totalitatea lucrărilor fizice de intervenție, care au ca scop:

- compensarea totală a uzurii fizice și a elementelor separate ale structurii rutiere, terasamentelor, lucrărilor de artă, produse ca urmare a exploatării în condiții normale;
- îmbunătățirea caracteristicilor tehnice la nivelul impus de traficul maxim corespunzător numărului de benzi de circulație existente,
- refacerea sau înlocuirea de elemente sau părți de construcții ieșite din uz care afectează rezistența, stabilitatea, siguranța în exploatare a drumului și protecția mediului.

³ Raportul Î.S. „Administrației de Stat a Drumurilor” privind utilizarea mijloacelor fondului rutier pentru drumurile publice naționale pe anul 2017.

În funcție de modalitatea de intervenție lucrările pot fi: reparații și reparații capitale.

Din punct de vedere al cererii, lucrările de reparație și lucrările de întreținere nu sunt substituibile, deoarece executarea acestora impune anumite condiții, care reies din necesitățile autorității contractante, și anume: o anumită lucrare, un anumit drum, o anumită perioadă de timp etc.

Din punct de vedere al ofertei, ar putea exista o posibilitate redusă de substituibilitate între aceste două tipuri de lucrări, deoarece întreprinderile active pe piața reparației drumurilor ar putea efectua, inclusiv și lucrări de întreținere a acestora. Însă există probabilitatea că, întreprinderile active doar pe piața lucrărilor de întreținere a drumurilor din lipsa echipamentului necesar pentru lucrările de reparație a drumurilor să fie lipsite de posibilitatea intrării pe piața lucrărilor de reparație.

În vederea definirii pieței relevante a produsului, în cazul de față, se va ține cont de tipul serviciului prestat de întreprinderile implicate în operațiunea analizată și de clasificarea drumurilor.

În concluzie, având în vedere dimensiunea produsului, se constată că există două piețe ale produsului, și anume: prestarea serviciilor de întreținere a drumurilor și prestarea serviciilor de reparație a drumurilor. Aceste două piețe separate ar putea în continuare fi clasificate, în conformitate cu principiul funcționalității drumurilor în: prestarea serviciilor de întreținere a drumurilor publice naționale, prestarea serviciilor de întreținere a drumurilor locale, prestarea serviciilor de reparație a drumurilor publice naționale și prestarea serviciilor de reparație a drumurilor locale.

Având în vedere cele expuse, în scopul analizei prezentei operațiuni de concentrare economică, au fost definite următoarele piețe relevante ale produsului:

- Piața prestării serviciilor de întreținere a drumurilor publice naționale.
- Piața prestării serviciilor de întreținere a drumurilor locale.
- Piața prestării serviciilor de reparație a drumurilor publice naționale.
- Piața prestării serviciilor de reparație a drumurilor locale.

Piața geografică relevantă este definită, conform art. 4 din Legea concurenței, ca fiind zonă în care întreprinderile sunt implicate în oferta sau cererea de pe piața relevantă a produsului, în care condițiile de concurență sunt suficient de omogene și care poate fi deosebită de zonele geografice învecinate prin condiții de concurență ce diferă în mod apreciabil.

Prin scrisoarea nr. 264 din 22.10.2019 și nr. 742 din 22.10.2019, S.R.L. „Magistrala-Nord” și, respectiv, S.A. „Drumuri-Bălți” comunică că activează în cea mai mare parte pe piața lucrărilor de reparație și întreținere a drumurilor aproape în totalitate în baza contractelor de achiziție, încheiate ca urmare a

câștigării licitațiilor publice, prin intermediul serviciului de achiziții publice – MTender.

În sensul art. 30 alin. (2) lit. d) din Legea concurenței, pentru determinarea dimensiunii geografice se utilizează, în caz de necesitate ca element probatoriu, localizarea comportamentului de vânzare al consumatorului. Când consumatorii se aprovizionează prin licitații ai căror ofertanți sunt întreprinderi situate pe teritoriul Republicii Moldova, se consideră că piața geografică relevantă este teritoriul Republicii Moldova.

În contextul celor relatate, având în vedere reglementările legale din domeniu, piața geografică relevantă pentru piața prestării serviciilor de întreținere a drumurilor publice naționale, piața prestării serviciilor de întreținere a drumurilor locale, piața prestării serviciilor de reparație a drumurilor publice naționale și piața prestării serviciilor de reparație a drumurilor locale, va fi definită ca fiind întreg teritoriul Republicii Moldova.

Așadar, se concluzionează că piețele relevante identificate, în sensul examinării investigației date sunt:

- ***Piața prestării serviciilor de întreținere a drumurilor publice naționale, pe întreg teritoriul Republicii Moldova.***
- ***Piața prestării serviciilor de întreținere a drumurilor locale, pe întreg teritoriul Republicii Moldova.***
- ***Piața prestării serviciilor de reparație a drumurilor publice naționale, pe întreg teritoriul Republicii Moldova.***
- ***Piața prestării serviciilor de reparație a drumurilor locale, pe întreg teritoriul Republicii Moldova.***

III. Acte și fapte constatate

Agenția Proprietății Publice în anul 2018, prin intermediul unui comunicat informativ, anunța desfășurarea licitației „cu strigare” pe piața reglementată (Bursa de Valori), pentru privatizarea acțiunilor proprietate publică de stat ale S.A. „Drumuri-Bălți”, în lot unic.

Tabelul 3

Informația inclusă în comunicatul informativ							
Nr. d/o	denumirea bunului proprietate de stat supus privatizării	capitalul social, lei	prețul nominal al unei acțiuni, lei	prețul inițial de vânzare al unei acțiuni, lei	numărul total de acțiuni proprietate de stat	cota parte a statului în capitalul social, %	numărul de acțiuni proprietate de stat puse în vânzare
1.	S.A. „Drumuri-Bălți”	19 293 780	10,00	16,00	1 862 395	96,528	1 862 395

Sursa: pagina web a Agenției Servicii Publice – www.app.gov.md

În conformitate cu legislația națională, vânzarea-cumpărarea acțiunilor proprietate publică se efectuează prin intermediul societăților de investiții (brokerilor).

Astfel, la data de [...], S.R.L. „Magistrala-Nord” a încheiat Contractul de intermediere nr. [...] cu [...] (în calitate de societate de investiții). Ulterior, între S.R.L. „Magistrala-Nord” și [...] a fost încheiat Ordinul nr. [...] din [...], prin care în conformitate cu Contractul de intermediere [...] din [...], S.R.L. „Magistrala-Nord”, în calitate de client, dă ordin, iar [...], în calitate de societate de investiții își asumă responsabilitatea de a cumpăra, prin licitația cu strigare, organizată de Agenția Proprietății Publice pe piața reglementată, în baza ordinului, pachetul emitentului S.A. „Drumuri-Bălți”. În conformitate cu darea de seamă din data de [...], [...] informează S.R.L. „Magistrala-Nord”, că la data de [...], pe piața reglementată administrată de Bursa de Valori a Moldovei de către [...] a fost executat Ordinul nr. [...] din [...], cu următoarele condiții:

Tabelul 4

Cumpărarea pachetului de acțiuni al emitentului S.A. „Drumuri-Bălți” de către [...]

Emitentul Valorilor Mobiliare	Numărul Valorilor Mobiliare	Prețul unei Valori Mobiliare (lei)	Valoarea contractului (lei)	Taxe și comisioane (lei)
1	2	3	4	5
S.A. „Drumuri-Bălți”	[...]	[...]	[...]	[...]

Sursa: Darea de seamă a societății de investiții [...]

Ca urmare a executării Ordinului nr. [...] din [...] de către [...], acționar al S.A. „Drumuri-Bălți” a devenit S.R.L. „Magistrala-Nord”.

Operațiunea de preluare a controlului de către S.R.L. „Magistrala-Nord” asupra S.A. „Drumuri-Bălți”, constituie o concentrare economică în sensul art. 20 alin. (2) lit. b) din Legea concurenței.

În conformitate cu art. 20 alin. (1) din Legea concurenței, până la declararea concentrării economice ca fiind compatibilă cu mediul concurențial, în temeiul unei decizii emise de către Plenul Consiliului Concurenței în conformitate cu art. 25 alin. (1) lit. b) ori alin. (2) lit. b) sau c) ori pe baza unei prezumții în conformitate cu art. 25 alin. (5), este interzisă punerea în aplicare a unei operațiuni de concentrare economică ce cade sub incidența art. 22 alin. (1).

În același timp la art. 20 alin. (5) este menționat că, alin. (1) al aceluiași articol nu împiedică punerea în aplicare a unei oferte publice sau a unei serii de tranzacții cu valori mobiliare, inclusiv cu valori mobiliare convertibile în alte tipuri de valori mobiliare, acceptate în vederea tranzacționării pe o piață de tipul bursei de valori, prin care se dobândește controlul de la vânzători diferiți, cu condiția ca: a) concentrarea economică să fie notificată fără întârziere Consiliului Concurenței în conformitate cu art. 22 și b) cel care dobândește controlul să nu exercite drepturile de vot aferente valorilor mobiliare în cauză sau să facă acest lucru numai

pentru a menține valoarea integrală a investiției sale în temeiul unei derogări acordate de Plenul Consiliului Concurenței în conformitate cu art. 20 alin. (6).

Operațiunile de concentrare economică conform art. 22 alin. (1) din Legea concurenței sunt supuse evaluării și urmează a fi notificate Consiliului Concurenței înainte de punerea în aplicare, atunci când cifra totală de afaceri realizată cumulativ de întreprinderile implicate, înregistrată în anul anterior operațiunii, depășește 25 000 000 lei și există cel puțin două întreprinderi implicate în operațiune care au realizat pe teritoriul Republicii Moldova, fiecare în parte, o cifră totală de afaceri mai mare de 10 000 000 lei, în anul anterior operațiunii.

Cifra totală de afaceri realizată de întreprinderile implicate se calculează conform prevederilor art. 24 al Legii concurenței. În Tabelul 5 este prezentată cifra totală de afaceri realizată în anul anterior realizării tranzacției, de întreprinderile implicate în operațiunea de concentrare economică.

Tabelul 5

Cifra totală de afaceri realizată în anul 2017 de către părțile implicate în operațiunea de concentrare economică
[...]

Sursa: Situațiile financiare ale întreprinderilor pentru anul 2017

Operațiunea de concentrare economică îndeplinește cumulativ condițiile de prag prevăzute la art. 22 alin. (1) din Legea concurenței, întrucât cifra totală de afaceri realizată de agenții economici implicați în operațiune, în anul 2017, este de [...] lei și există cel puțin două întreprinderi implicate în operațiune care au realizat pe teritoriul Republicii Moldova, fiecare în parte, o cifră totală de afaceri mai mare de 10 000 000 lei, în anul anterior operațiunii. Aceste întreprinderi sunt S.R.L. „Magistrala-Nord” și S.A. „Drumuri-Bălți”, care au realizat o cifră de afaceri de [...] lei și, respectiv, [...] lei pe teritoriul Republicii Moldova.

Întrucât concentrarea economică evaluată îndeplinește condițiile referitoare la pragurile cifrei de afaceri prevăzute la art. 22 alin. (1) din Legea concurenței, se confirmă faptul că, operațiunea trebuia notificată Consiliului Concurenței, înainte de punerea acesteia în aplicare. Operațiunea de concentrare economică a fost pusă în aplicare prin preluarea pachetului de control al S.A. „Drumuri-Bălți” de către S.R.L. „Magistrala-Nord”.

În sensul art. 22 alin. (3) din Legea concurenței, notificarea concentrării economice trebuie să fie realizată de persoana sau întreprinderea care preia controlul. Astfel, S.R.L. „Magistrala-Nord” avea obligația de a notifica operațiunea de concentrare economică Consiliului Concurenței, până la punerea în aplicare a acesteia, în vederea stabilirii compatibilității cu mediul concurențial.

Dat fiind faptul că, operațiunea de preluare a [...] % din acțiunile S.A. „Drumuri-Bălți” de către S.R.L. „Magistrala-Nord” nu a fost notificată

autorității de concurență, prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 02 din 08.02.2019, s-a dispus inițierea investigației cu referire la semnele încălcării prevederilor art. 20 alin. (1) și art. 22 alin. (1) din Legea concurenței, prin concentrarea economică dintre S.R.L. „Magistrala-Nord” și S.A. „Drumuri-Bălți”.

Este de menționat faptul că, la data de 25.02.2019, pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței, a fost plasat avizul cu referire la nenotificarea concentrării economice dintre S.R.L. „Magistrala-Nord” și S.A. „Drumuri-Bălți”, prin care agenții economici terți au avut posibilitatea de a-și expune punctele de vedere și observațiile, referitor la modul în care tranzacția în cauză afectează sau poate afecta concurența. Observații sau puncte de vedere din partea agenților economici terți nu au parvenit.

Totodată, în cadrul investigației, S.R.L. „Magistrala-Nord” a notificat, în conformitate cu prevederile art. 20 alin. (1) din Legea concurenței, concentrarea economică realizată prin preluarea controlului direct de către S.R.L. „Magistrala-Nord” asupra S.A. „Drumuri-Bălți”, cu achitarea taxei de examinare a notificării, în valoare de 75 000 lei.

IV. Analiza efectelor operațiunii asupra mediului concurențial

Concentrările economice care intră în sfera de aplicare a Legii concurenței sunt evaluate în scopul stabilirii compatibilității acestor operațiuni cu mediul concurențial.

În conformitate cu art. 23 alin. (5) al Legii concurenței, condițiile de bază pe care trebuie să le îndeplinească operațiunile de concentrare economică, pentru a fi compatibile cu mediul concurențial sunt: să fie în beneficiul consumatorului și să nu reprezinte un obstacol în calea concurenței.

Piața prestării serviciilor de întreținere a drumurilor publice naționale pe întreg teritoriul Republicii Moldova

Drumurile publice naționale sunt gestionate de către Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”, prin utilizarea mijloacelor din fondul rutier.

Executarea nemijlocită a lucrărilor de întreținere a drumurilor publice se efectuează, prin intermediul întreprinderilor de întreținere a drumurilor, în baza contractelor de antrepriză încheiate direct cu Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”⁴.

Pe pagina web oficială a Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” (<http://www.asd.md>), este publicată harta drumurilor Republicii Moldova și zonele de responsabilitate ale întreprinderilor S.A. „Drumuri”, divizate în sectoare [...].

Atât până la preluarea controlului asupra S.A. „Drumuri-Bălți” de către S.R.L. „Magistrala-Nord”, cât și după preluare, prima, în calitate de întreprindere

⁴ Raportul de activitate al Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” pentru anul 2017.

specializată a S.A. „Drumuri”, dispunea de contract de antrepriză, încheiat cu Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”, pentru desfășurarea activităților de administrare și întreținere a drumurilor publice și a clădirilor adiacente lor, așa cum sunt stabilite în Anexele contractului de antrepriză nr. [...] din [...] și nr. [...] din [...].

S.R.L. „Magistrala-Nord”, atât până la preluarea controlului asupra S.A. „Drumuri-Bălți”, cât și după preluarea controlului la fel este activă pe această piață, prin intermediul [...], care prestează servicii de întreținere a drumurilor naționale [...], în baza contractului de subantrepriză încheiat cu [...].

Lista activităților de întreținere și administrare a drumurilor, conform contractelor se referă la întreținerea curentă a drumurilor, asigurarea esteticii rutiere, întreținerea curentă pe timp de vară, întreținerea curentă a podurilor, pasajelor și a podețelor, lucrări pentru asigurarea securității circulației rutiere, întreținerea drumurilor pe timp de iarnă, pregătirea drumurilor pentru sezonul de iarnă, aprovizionarea cu materiale antiderapante, asigurarea și montarea panourilor parazăpezi, deszăpezirea manuală și mecanică și alte activități.

În baza informațiilor prezentate în Raportul privind utilizarea mijloacelor fondului rutier pentru drumurile publice naționale, în anul anterior realizării operațiunii de concentrare economică, Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor” pentru întreținerea drumurilor naționale a efectuat lucrări în volum total de [...] lei.

Pe această piață, în anul anterior realizării operațiunii de concentrare economică analizată, S.A. „Drumuri-Bălți” a deținut – [...]%, iar S.R.L. „Magistrala-Nord” ([...]) – [...] % din piață.

După realizarea operațiunii Grupul „Magistrala-Nord” deținea [...] % din piața analizată. Prin urmare, realizarea concentrării economice nu a afectat/afectează orizontal piața⁵ care implică integrarea și nu are ca efect distorsionarea mediului concurențial.

Piața prestării serviciilor de întreținere a drumurilor locale, pe întreg teritoriul Republicii Moldova

Pe piața prestării serviciilor de întreținere a drumurilor locale, atât până la preluarea controlului asupra S.A. „Drumuri-Bălți” de către S.R.L. „Magistrala-Nord”, cât și după realizarea operațiunii de concentrare economică activează: S.A. „Drumuri-Bălți”, S.R.L. „Magistrala-Nord” [...].

[...].

⁵ Potrivit pct. 7.3. din Anexa 3 la Regulamentul privind concentrările economice, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 17 din 30.08.2013, în cazul în care două sau mai multe părți la concentrare desfășoară activități pe aceeași piață a produsului, în cazul în care concentrarea va conduce la o cotă de piață combinată de 15% sau mai mult (relații pe orizontală), piață identificată va fi definită ca fiind afectată orizontal de realizarea concentrării economice.

În anul anterior realizării operațiunii de concentrare economică nenotificată, valoarea totală a pieței analizate a fost estimată ca fiind de [...]lei⁶.

Pe această piață, în anul anterior realizării operațiunii de concentrare economică analizată, S.A. „Drumuri-Bălți” a realizat – [...]%, S.R.L. „Magistrala-Nord” – [...]%, [...] – [...] % din piață.

După realizarea operațiunii Grupul „Magistrala-Nord” deține [...] % din piața analizată. Prin urmare, realizarea concentrării economice nu a afectat/afectează orizontal piața care implică integrarea și nu are ca efect distorsionarea mediului concurențial.

Piața prestării serviciilor de reparație a drumurilor publice naționale pe întreg teritoriul Republicii Moldova

Contractele aferente reparației drumurilor sunt acordate agenților economici prin intermediul licitațiilor publice.

Pe piața prestării serviciilor de reparație a drumurilor publice naționale, în anul anterior realizării operațiunii nenotificate a activat doar întreprinderea S.R.L. „Magistrala-Nord”, în baza contractului de subantrepriză încheiat cu [...].

În anul anterior realizării operațiunii de concentrare economică nenotificată, volumul de mijloace valorificate de către Î.S. „Administrația de Stat a Drumurilor”, pentru reparația drumurilor naționale și construcțiilor ingineresti, a constituit [...] ⁷ lei.

Pe această piață, în anul anterior realizării operațiunii nenotificate, S.R.L. „Magistrala-Nord” a realizat – [...] % din piață.

Având în vedere faptul că, dintre părțile implicate, pe piața analizată în anul anterior realizării concentrării economice doar S.R.L. „Magistrala-Nord” a fost activă, se constată că după realizarea operațiunii de concentrare economică cota de piață a Grupului de întreprinderi nou creat nu se va modifica.

Prin urmare, realizarea operațiunii notificate nu are ca efect distorsionarea mediului concurențial pe piața analizată.

Piața prestării serviciilor de reparație a drumurilor publice locale pe întreg teritoriul Republicii Moldova

Pe piața prestării serviciilor de reparație a drumurilor locale, atât până la preluarea controlului asupra S.A. „Drumuri-Bălți” de către S.R.L. „Magistrala-Nord”, cât și după realizarea operațiunii de concentrare economică activează: S.A. „Drumuri-Bălți”, S.R.L. „Magistrala-Nord” [...].

[...].

În anul anterior realizării operațiunii de concentrare economică nenotificată, valoarea totală a pieței analizate a fost estimată ca fiind de [...] lei.

⁶ Formularul complet privind notificarea unei concentrări economice înregistrat cu nr. 623 din 19.02.2020.

⁷ Raportul privind utilizarea mijloacelor fondului rutier pentru drumurile publice naționale pe anul 2017.

Pe această piață, în anul anterior realizării operațiunii nenotificate, S.A. „Drumuri-Bălți” a realizat – [...]%, S.R.L. „Magistrala-Nord” – [...]% [...] – [...] din piață.

După realizarea operațiunii Grupul S.R.L. „Magistrala-Nord” deține [...] % din piața analizată. Prin urmare, realizarea concentrării economice nu a afectat/afectează orizontal piața care implică integrarea și nu are ca efect distorsionarea mediului concurențial.

Având în vedere considerentele prezentate anterior și cotele de piață deținute de întreprinderile implicate, se constată că operațiunea nu ridică obstacole în calea concurenței, în special prin crearea sau consolidarea unei poziții dominante pe piețele relevante analizate.

V. Calificarea legală a acțiunilor

În conformitate cu art. 4 al Legii concurenței, concentrarea economică reprezintă operațiuni care au ca rezultat modificări de durată asupra controlului întreprinderilor implicate și, prin urmare, asupra structurii pieței.

În conformitate cu art. 20 alin. (2) lit. b) din Legea concurenței, o operațiune de concentrare economică are loc în cazul în care modificarea de durată a controlului rezultă în urma preluării, de către una sau mai multe persoane care controlează deja cel puțin o întreprindere ori de către una sau mai multe întreprinderi, fie prin achiziționarea de valori mobiliare (părți sociale) sau de active, fie prin contract ori prin alte mijloace, a controlului direct sau indirect asupra uneia ori mai multor întreprinderi sau părți ale acestora, inclusiv prin crearea unei societăți în comun care îndeplinește în mod durabil toate funcțiile unei entități economice autonome.

Potrivit prevederilor Legii concurenței, operațiunile de concentrare economică care depășesc pragurile stabilite la art. 22 alin. (1) din Legea concurenței sunt supuse evaluării și urmează a fi notificate Consiliului Concurenței până la punerea în aplicare a acestora.

Totodată, în conformitate cu art. 20 alin. (1) din Legea concurenței, până la declararea concentrării economice ca fiind compatibilă cu mediul concurențial, în temeiul unei decizii emise de către Plenul Consiliului Concurenței în conformitate cu art. 25 alin. (1) lit. b) ori alin. (2) lit. b) sau c) ori pe baza unei prezumții în conformitate cu art. 25 alin. (5), este interzisă punerea în aplicare a unei operațiuni de concentrare economică ce cade sub incidența art. 22 alin. (1).

Prin preluarea a [...] % din acțiunile S.A. „Drumuri-Bălți” de către S.R.L. „Magistrala-Nord” s-a realizat o operațiune de concentrare economică, în sensul art. 20 alin. (2) lit. b) din Legea concurenței, ce urma a fi notificată Consiliului

Concurenței până la punerea în aplicare a acesteia, conform art. 22 alin. (1) din Legea concurenței. Operațiunea de concentrare economică a fost pusă în aplicare prin preluarea pachetului de control al S.A. „Drumuri-Bălți” de către S.R.L. „Magistrala-Nord”.

În contextul celor expuse mai sus, se constată faptul că operațiunea de concentrare economică a fost pusă în aplicare înainte de a fi notificată Consiliului Concurenței, în conformitate cu art. 22 alin. (1) din Legea concurenței și până la declararea concentrării ca fiind compatibilă cu mediul concurențial, în temeiul unei decizii emise de Plenul Consiliului Concurenței, în conformitate cu art. 25 alin. (1) lit. b) ori alin. 2 lit. b) sau c) ori pe baza unei prezumții, în conformitate cu art. 25 alin. (5).

În sensul art. 22 alin. (3) din Legea concurenței, notificarea concentrării economice trebuie să fie realizată de persoana sau întreprinderea care preia controlul. Astfel, S.R.L. „Magistrala-Nord” avea obligația de a notifica operațiunea de concentrare economică Consiliului Concurenței, până la punerea în aplicare a acesteia, în vederea stabilirii compatibilității cu mediul concurențial. Acțiune care nu a fost realizată.

Operațiunea de concentrare economică nenotificată a fost supusă evaluării în vederea stabilirii compatibilității cu mediul concurențial prin prisma piețelor relevante identificate.

Ca urmare a analizei s-a constatat faptul că, operațiunea nenotificată nu ridică obstacole semnificative în calea concurenței efective pe piețele relevante stabilite și nu duce la crearea sau consolidarea unei poziții dominante.

În conformitate cu art. 59 din Legea concurenței, Consiliul Concurenței a remis pentru informare părții achizitoare versiunea neconfidențială a Raportului de investigație.

S.R.L. „Magistrala-Nord”, prin scrisoarea nr. 250 din 12.03.2020 a comunicat despre lipsa obiecțiilor pe marginea Raportului de investigație.

Nenotificarea unei operațiuni de concentrare economică, definită la art. 22 alin. (1), înainte de punerea în aplicare a acesteia, cu excepția cazurilor în care sunt autorizate în mod expres în acest sens în conformitate cu art. 20 alin. (5) sau printr-o decizie adoptată în temeiul art. 20 alin. (6), reprezintă o încălcare a normelor materiale a legislației concurențiale, în sensul art. 71 lit. d) din Legea concurenței.

Nivelul de bază al amenzii pentru încălcarea normelor materiale se determină în funcție de gravitatea și durata faptei, conform prevederilor art. 72 din Legea concurenței. Nivelul de bază se obține prin înmulțirea procentului determinat în funcție de gradul de gravitate cu factorul aferent duratei încălcării.

În funcție de gravitatea faptei, operațiunea de concentrare economică se încadrează la art. 72 alin. (3) lit. a) din Legea concurenței.

În funcție de durată, în conformitate cu art. 72 alin. (5) lit. b) din Legea concurenței, fapta comisă se încadrează la încălcări de durată medie (de la un an la cinci ani): factor 1,2.

În conformitate cu art. 73 alin. (1) din Legea concurenței, nivelul de bază al amenzii pentru încălcarea normelor materiale poate fi majorat sau redus cu un procent cuprins între 5% și 10% din quantumul nivelului de bază stabilit în conformitate cu art. 72, pentru fiecare circumstanță agravantă ori atenuantă constatată.

Ca urmare a investigării cazului au fost reținute următoarele circumstanțe atenuante:

- colaborarea efectivă a întreprinderii cu Consiliul Concurenței dincolo de obligația sa legală de a coopera;
- depunerea Formularului complet privind notificarea unei concentrări economice, înregistrat la Consiliul Concurenței cu nr. 623 din 19.02.2020.

Circumstanțe agravante, prevăzute la art. 73 din Legea concurenței nu au fost reținute.

La evaluarea gravității încălcării normelor materiale ale legislației concurențiale se iau în considerare, în special, natura faptei săvârșite, ponderea în cifra totală de afaceri a vânzărilor de produse realizate de întreprindere pe piața geografică relevantă de pe teritoriul Republicii Moldova care au legătură directă sau indirectă cu încălcarea (atunci când este posibilă o astfel de estimare), cotele de piață cumulate ale tuturor întreprinderilor participante, impactul încălcării pe piață (atunci când acesta poate fi măsurat), probabilitatea ca o operațiune de concentrare economică să fi fost interzisă dacă ar fi fost notificată.

Pentru determinarea nivelului de bază al amenzii, ca bază de calcul se ia cifra totală de afaceri realizată de întreprindere în anul anterior sancționării.

Astfel, cifra totală de afaceri realizată în anul 2019, de către părțile implicate în operațiunea de concentrare economică se prezintă în valoare de [...] **lei**.

Potrivit art. 36 alin. (5) din Legea concurenței, sumele ce reprezintă amenzi sau alte sancțiuni aplicate de Consiliul Concurenței se fac venit la bugetul de stat, în condițiile legii și urmează a fi transferate pe codul IBAN de încasări: MD83TRGAAA14311701000000.

În conformitate cu art. 43 alin. (2) din Codul de executare nr. 443-XV din 24.12.2004, în cazul în care sumele se încasează în beneficiul statului, calitatea de **creditor** este exercitată de către Ministerul Finanțelor, cod fiscal: 1006601000037.

Debitor este S.R.L. „Magistrala-Nord”, [...].

Reieșind din constatările expuse, în temeiul art. 20, art. 22, art. 23, art. 24, art. 25, art. 41, art. 65, art. 67, art. 71 și art. 72 din Legea concurenței, Plenul Consiliului Concurenței,

DECIDE:

1. A stabili încălcarea prevederilor art. 20 alin. (1) și art. 22 alin (1) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, prin realizarea concentrării economice dintre S.R.L. „Magistrala-Nord” și S.A. „Drumuri-Bălți”.
2. A declara operațiunea de concentrare economică realizată dintre S.R.L. „Magistrala-Nord” și S.A. „Drumuri-Bălți”, compatibilă cu mediul concurențial.
3. A aplica întreprinderii S.R.L. „Magistrala-Nord”, IDNO [...], ținând cont de gravitatea faptei și durata încălcării, amendă de [...] % din cifra totală de afaceri a întreprinderii, ceea ce reprezintă **72 058,12 lei** (șaptezeci și două mii cincizeci și opt lei, 12 bani).
4. Suma prevăzută la pct. 3 se va achita în bugetul de stat, timp de 60 de zile lucrătoare de la data comunicării prezentei Decizii, cu mențiunea: „amendă aplicată de către Consiliul Concurenței în conformitate cu Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012”.
5. S.R.L. „Magistrala-Nord”, va informa Consiliul Concurenței despre executarea prezentei Decizii, cu anexarea documentelor confirmative.
6. Decizia dată poate fi contestată, în termen de 30 de zile calendaristice de la primirea acesteia, la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani specializat în materie de contencios administrativ (mun. Chișinău, str. Kiev, 3).
7. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.

Marcel RĂDUCAN

Președinte