



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2001, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 73/1
tel: + 373 (22) 274 565, 273 443; fax: + 373 (22) 270 606; E-mail: office@competition.md; www.competition.md

DECIZIE mun. Chișinău

din "15" mai 2020

Nr. ASR-18

Plenul Consiliului Concurenței,
acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 2 și art. 10 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârile Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordate Întreprinderii Municipale "Servicii Comunal - Locativă Rezina" (în continuare Î.M. "Servicii Comunal - Locativă Rezina"), parvenită de la Primăria orașului Rezina, prin intermediul Sistemului informațional automatizat "Registrul ajutoarelor de stat din Moldova" cu nr. 486 din 20.11.2019, materialele anexate și nota examinatorului,

A CONSTATAT:

I. CONTEXTUL MĂSURII

1. Primăria orașului Rezina a notificat măsura de sprijin privind transmiterea în gestiune economică cu titlu gratuit a unor bunuri Î.M. "Servicii Comunal - Locativă Rezina".
2. Notificarea a devenit efectivă la data de 04.03.2020.

3. Comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina oficială web a Consiliului Concurenței la data de 06.03.2020, în conformitate cu prevederile art.18 alin.(1) din Legea nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, în vederea asigurării transparenței în procesul decizional.

II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN

- Legea nr. 1402-XV din 24.10.2002 privind serviciile publice de gospodărie comunală.
- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.
- Decizia Consiliului orășenesc Rezina nr. 7/6 din 28.10.2016 cu privire la transmiterea unor bunuri proprietate publică a orașului Rezina în gestiunea Î.M. “Servicii Comunal - Locativă Rezina”.
- Decizia Consiliului orășenesc Rezina nr. 4/6 din 23.06.2017 cu privire la transmiterea unor bunuri proprietate publică a orașului Rezina în gestiunea Î.M. “Servicii Comunal - Locativă Rezina”.
- Decizia Consiliului orășenesc Rezina nr. 6/9 din 08.12.2018 cu privire la transmiterea unor bunuri proprietate publică a orașului Rezina în gestiunea Î.M. “Servicii Comunal - Locativă Rezina”.
- Decizia Consiliului orășenesc Rezina nr. 7/7 din 18.09.2019 cu privire la aprobarea contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și canalizare.

III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

4. Beneficiarul măsurii de sprijin, în sensul Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, este Î.M. „Servicii Comunal - Locativă Rezina” (IDNO 1003606012829), fondatorul căreia este Consiliul orășenesc Rezina.
5. Î.M. „Servicii Comunal - Locativă Rezina” este titular de licență pentru furnizarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare – AC nr. 000577 din 05.02.2016, valabilă până la 05.02.2041.
6. Conform informației menționate în formularul general de notificare a ajutorului de stat, activitatea de bază a Î.M. „Servicii Comunal - Locativă Rezina”, constă în furnizarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare.
7. Totodată, pe lângă activitățile de bază, Î.M. „Servicii Comunal - Locativă Rezina”, prestează și alte activități complementare, cum ar fi: activități de deservirea tehnică a blocurilor locative, lucrări de construcții și amenajarea teritoriului.
8. Delegarea serviciului de interes economic general a fost realizată în baza Deciziei Consiliului orășenesc Rezina nr. 7/7 din 18.09.2019 cu privire la aprobarea contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și canalizare.

9. Contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și canalizare nr. 12 din data de 18.09.2019, încheiat dintre Consiliul orașenesc Rezina și Î.M. „Servicii Comunal - Locativă Rezina” are o durată de 4 ani, din momentul semnării contractului dintre părți.
10. Conform informației prezentate de către Primăria orașului Rezina, în perioada 2016 – 2023, veniturile aferente activității de furnizarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare urmează să crească cu 386,6 mii lei (cu 6,63 %). Cheltuielile aferente activității de alimentare cu apă și de canalizare vor diminua cu 468,0 mii lei (cu 7,13%), acest fapt influențând evoluția profitului din activitatea de aprovizionare cu apă potabilă și de canalizare care urmează să crească cu 854,6 mii lei.

IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN NOTIFICATE

11. Conform formularului general de notificare, măsura de sprijin notificată de către Primăria orașului Rezina, constă în transmiterea în gestiune economică cu titlu gratuit a mijloacelor fixe și bunurilor materiale Î.M. “ Servicii Comunal - Locativă Rezina”, prezentate în Tabelul 1.

Tabelul 1

Bunurile transmise Î.M. “ Servicii Comunal - Locativă Rezina”

Nr.	Denumirea mijloacelor fixe	Cantitatea	Anul dării în exploatare	Suma (lei)
1.	Lucrări de renovare a apeductului din str. Matei Basarab și Ion Neculce, or. Rezina	1	2016	269040,50
2.	Reparația traseului de apeduct din str. Dacia, or. Rezina	1	2016	213460,11
3.	Apeductul din satul Boșernița r-nul Rezina	1	2017	1114583,61
4.	Construcția traseului de canalizare str. M.Eminescu, or. Rezina	1	2018	293089,21
5.	Construcția apeductului str. Ciocîrlia, or. Rezina	1	2018	119889,93
6.	Apeductul s. Boșernița, montarea rezervuarului	1	2018	119799,97
Total				2 129 863,33

Sursa: Elaborat de examinator în baza informației prezentate în Formularul general de notificare a ajutorului de stat

12. În baza informației prezentate, aplicarea măsurii de sprijin notificată de către Primăria orașului Rezina este stabilită pentru perioada anilor 2016-2023, în raza

or. Rezina, (inclusiv s. Boșernița, s. Stohnaia, s. Ciorna – localități aflate în administrarea or. Rezina).

V. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

13. Pentru a constitui ajutor de stat conform art.3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- a) este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ- teritoriale sub orice formă;
- b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- c) este acordat în mod selectiv;
- d) denaturează sau riscă să denatureze concurența.

14. În continuare măsura de sprijin va fi examinată prin prisma celor 4 condiții stipulate mai sus.

a) Este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ- teritoriale sub orice formă

15. Bunurile transmise fac parte din domeniul public al Primăriei orașului Rezina (r-nul Rezina), respectiv, măsura de sprijin este acordată din *resursele unităților administrativ-teritoriale*.

b) Conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață

16. Administrația Publică Locală nu percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în administrarea întreprinderii. Astfel, Î.M. “Servicii Comunal - Locative Rezina” *i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață*.

c) Este acordată în mod selectiv

17. Măsura de sprijin a fost acordată doar Î.M. “Servicii Comunal - Locative Rezina”, fără realizarea unui concurs, respectiv, aceasta a fost *selectivă*.

d) Denaturează sau riscă să denatureze concurența

18. Deși, Î.M. “Servicii Comunal - Locative Rezina”, e unica întreprindere care prestează servicii de alimentare cu apă potabilă și canalizare în raza orașului Rezina, (inclusiv s. Boșernița, s. Stohnaia, s. Ciorna), acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi în cadrul unei licitații. Astfel, *măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența*.

Ținând cont de faptul că s-au îndeplinit cumulativ condițiile ajutorului de stat prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutor de stat,

se constată că măsurile de sprijin constituie ajutor de stat.

VI. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT

- 19.** Ajutorul de stat trebuie să schimbe comportamentul unei întreprinderi beneficiare în așa fel, încât să desfășoare o activitate care contribuie la realizarea unui obiectiv de interes public și pe care nu ar fi desfășurat-o în absența ajutorului sau care ar fi fost realizată într-o manieră limitată, sau diferită.
- 20.** Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat sunt:
 - dezvoltarea regională, și anume dezvoltarea orașului Rezina, (inclusiv s. Boșernița, s. Stohnaia, s. Ciorna), Regiunea de Dezvoltare Centru;
 - susținerea beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general (în continuare - SIEG), servicii de alimentare cu apă potabilă și de canalizare.
- 21.** Potrivit pct. 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi unități în aceste regiuni.
- 22.** Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciilor de alimentare cu apă potabilă și de canalizare pentru locuitorii din orașul Rezina, (inclusiv s. Boșernița, s. Stohnaia, s. Ciorna), aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public.
- 23.** Conform prevederilor pct. 3 din Contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă potabilă și de canalizare din 18.12.2019, încheiat între Consiliul orașenesc Rezina și Î.M. "Servicii Comunal- Locative", obiectivele acordării ajutorului de stat sunt orientate în vederea îmbunătățirii condițiilor de viață ale cetățenilor, atât prin promovarea calității și eficiența acestor servicii, cât și prin dezvoltarea durabilă a serviciilor.
- 24.** Luând în considerare că măsura de sprijin este acordată pentru prestarea serviciilor publice de alimentare cu apă potabilă și de canalizare, aceasta fiind calificată ca o obligație de interes public, evaluarea compatibilității ajutorului de stat cu mediul concurențial normal, se va face în baza Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30 august 2013.
- 25.** Pentru a fi compatibil, conform pct. 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general,

aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general, trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării serviciului de interes economic general;
 - ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.
26. Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform Anexei nr. 7 la Legea bugetului de stat pentru anul 2016, nr. 154 din 01.07.2016, Anexei nr. 7 la Legea bugetului de stat pentru anul 2017, nr. 279 din 16.12.2016 și Anexei nr.7 la Legea bugetului de stat pentru anul 2018, nr. 289 din 15.12.2017. Astfel, pentru chiria bunurilor transmise în gestiune economică, menționate în Tabelul 1, pentru perioada anilor 2016-2023, întreprinderea ar fi trebuit să achite 1 410,1 mii lei.
 27. Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării ajutorului.
 28. Astfel, rata CHIBOR la data de 28.10.2016, la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, a constituit 17,32 %, rata CHIBOR la data de 23.06.2017, la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, a constituit 14,44 % și rata CHIBOR la data de 08.12.2018, la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, a constituit 10,43 %.
 29. Valoarea totală actualizată a ajutorului de stat acordat pentru perioada anilor 2016-2023, constituie 866, 42 mii lei.
 30. În urma analizei informației se constată că, în perioada anilor 2018 - 2023, ajutorul de stat, acordat Î.M. "Servicii Comunal Locative" va depăși valoarea compensației admisibile. Cu referire la pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.
 31. Serviciile de utilități publice (serviciile publice de gospodărie comunală), fac parte din sfera serviciilor de interes economic general (SIEG), "valori comune" ale Uniunii Europene (în conformitate cu art.14 din Tratatul privind funcționarea UE și cu Protocolul nr. 26 anexat acestuia), cu rol important "în

promovarea coeziunii sociale și teritoriale a Uniunii Europene” și pentru competitivitatea economică europeană.

32. Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 - 2028), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și la dezvoltarea economică a țării.
33. Politica asigurării cu apă și de sanitație în Republica Moldova reprezintă unul dintre domeniile prioritare pe termen lung, iar obținerea unor rezultate relevante depinde de continuitatea și coerența măsurilor luate de toți actorii implicați în acest proces. Respectiv, serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare au un rol important în economie, dar și pentru îmbunătățirea calității vieții tuturor cetățenilor și întru evitarea excluziei sociale și izolării, așa încât, dezvoltarea acestui domeniu trebuie realizată într-o manieră performantă, care să asigure durabilitatea serviciilor. Pe parcursul ultimilor ani au fost desfășurate procese ample de programare și dezvoltare regională în domeniul dat.
34. Ținând cont de importanța lor pentru economie și pentru producerea de alte bunuri și servicii, eficiența și calitatea acestora constituie un factor de competitivitate și de cea mai mare coeziune, în special datorită faptului că permit atragerea investițiilor în regiuni mai puțin favorizate.
35. Cu referire la Strategia de dezvoltare socio-economică a orașului Rezina (r-nul Rezina), pentru anii 2014-2020, elaborată de către Primăria orașului Rezina cu suportul USAID, în anul 2013 au fost identificate 4 obiective strategice și anume: valorificarea resurselor locale și crearea locurilor noi de muncă, crearea condițiilor de trai decente pentru membrii comunității, dezvoltarea urbanistică și protecția mediului ambiant și guvernare locală modernă și transparentă, de asemenea au fost definite probleme de ordin economic, social și ecologic cu care se confruntă populația, precum: infrastructura edilitară precară și rețele ingineresti învechite.
36. Astfel, pentru a fi soluționate problemele, precum dezvoltarea insuficientă a infrastructurii, lipsa stației de purificare a apei, starea ecologică și pentru a îmbunătăți economia or. Rezina (r-nul Rezina) prin dezvoltarea infrastructurii și serviciilor publice în teritoriu, pentru asigurarea continuă cu apa potabilă de calitate a populației și a serviciilor de canalizare, Primăria orașului Rezina a transmis în gestiune economică cu titlu gratuit Î.M. ”Servicii Comunal-Locativă Rezina” bunurile menționate în Tabelul 1.
37. Ca urmare a transmiterii în gestiune cu titlu gratuit Î.M.”Servicii Comunal-Locative Rezina” a bunurilor menționate în Tabelul 1, Primăria orașului Rezina va contribui la extinderea rețelelor de apeduct și canalizare, creșterea

semnificativă a numărului de utilizatori ai serviciului de canalizare și apeduct (în special, case individuale și întreprinderi), asigurarea condițiilor de acces la servicii sigure și durabile de aprovizionare cu apă potabilă pentru 100% din populație, asigurarea condițiilor de acces la servicii sigure și durabile de aprovizionare cu apă potabilă și de canalizare în cantități suficiente 24/24 ore pentru majoritatea populației din raza or. Rezina, (inclusiv s. Boșernița, s. Stohnaia, s. Ciorna).

38. Totodată, după acordarea ajutorului de stat întreprinderii, au fost conectate la rețeaua de alimentare cu apă încă 262 de gospodării, respectiv au fost semnate 199 contracte de prestări servicii în or. Rezina, 56 în satul Boșernița și 7 agenți economici.
39. Întrucât întreprinderea este unicul operator pe această piață și activează pe o piață de interes local, ajutorul de stat nu va denatura în mod nejustificat concurența.
40. În condițiile existenței unei piețe reglementate, întreprinderea nu poate percepe pentru furnizarea acestui serviciu un preț care să depășească costurile de exploatare și un profit rezonabil.
41. Ajutorul de stat acordat Î.M.”Servicii Comunal-Locative Rezina” este necesar pentru a opera în condiții normale de continuitate și siguranță serviciul public centralizat de alimentare cu apă și de canalizare.
42. Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu pct. 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, se constată că ajutorul menționat produce efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.
43. Astfel, ajutorul de stat acordat Î.M.”Servicii Comunal-Locative Rezina”, în scopul prestării serviciilor de alimentare cu apă potabilă și de canalizare în raza or. Rezina, (inclusiv s. Boșernița, s. Stohnaia, s. Ciorna), este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței,

DECIDE:

1. Măsura de sprijin notificată de către Primăria orașului Rezina, având ca beneficiar Î.M.”Servicii Comunal-Locative Rezina” ce constă în transmiterea în

- gestiune cu titlu gratuit a bunurilor materiale, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului de interes economic general, acordat Î.M.”Servicii Comunal-Locative Rezina”.
 3. Primăria oraşului Rezina, va transmite **anual** Consiliului Concurenţei informaţii privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei Decizii, în vederea actualizării Registrului ajutoarelor de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
 4. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.
 5. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.

Marcel RĂDUCAN

Preşedinte