



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2001, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 73/1
tel: + 373 (22) 274 565, 273 443; fax: + 373 (22) 270 606; E-mail: office@competition.md; www.competition.md

DECIZIE

mun. Chișinău

din 09.07.2020

Nr. ASR - 31

Plenul Consiliului Concurenței,

acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 2 și art. 10 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013, Regulamentului privind evaluarea ajutorului de stat acordat pentru serviciile publice de radiodifuziune, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 3 din 08.09.2016,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordate Companiei Publice "GAGAUZIYA RADIO TELEVISIONU" (în continuare CP"GRT"), parvenită de la Direcția Generală de Finanțe a UTA Găgăuzia a Comitetului executiv al Găgăuziei, prin intermediul Sistemului informațional automatizat "Registrul ajutoarelor de stat din Moldova" cu nr. 469 din 21.06.2019, materialele anexate și nota examinatorului,

A CONSTATAT:

I. CONTEXTUL MĂSURII

1. Direcția Generală de Finanțe a UTA Găgăuzia a Comitetului executiv al Găgăuziei (în continuare - DGF a UTA Găgăuzia), în baza art. 8 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat și a Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, a notificat acordarea unor măsuri de sprijin CP "GRT", cu anexarea formularului general de notificare și formularul special de notificare a ajutorului de stat pentru serviciile de interes economic general.
2. Notificarea a devenit efectivă la data de 16.04.2020.
3. Comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina oficială web a Consiliului Concurenței la data de 18.05.2020, în conformitate cu prevederile art.18 alin. (1) din Legea nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, în vederea asigurării transparenței în procesul decizional.

II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN

- Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutor de stat.
- Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013.
- Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30 august 2013.
- Regulamentul privind evaluarea ajutorului de stat acordat pentru serviciile publice de radiodifuziune, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 3 din 08.09.2016.
- Legile UTA Găgăuzia cu privire la bugetul pentru anii 2018-2020.

III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

4. Beneficiarul măsurii de sprijin este Compania Publică "GAGAUZIYA RADIO TELEVISIONU" (IDNO 1007611004088), constituită în baza capitalului public, care oferă servicii de programe pe întreg teritoriul Găgăuziei. Sediul companiei publice: MD-3801, str. Lenin, 134, mun. Comrat, UTA Găgăuzia.
5. CP "GRT" este titular de licență pentru activitatea de emisie pentru difuzarea serviciilor de programe pe cale radioelectrică (televiziune) și prin satelit – AC nr. 000753 din 16.07.2015, valabilă până la 16.07.2022.
6. Activitățile de bază a CP "GRT" sunt:

- a) difuzarea programelor de televiziune și radio de ordin informațional, cultural, științific, educațional și de agrement în limba găgăuză și în alte limbi oficiale ale Găgăuziei;
 - b) difuzarea prin rețelele de telecomunicații, prin releu, prin internet, satelit, cablul și alte comunicații.
7. Finanțarea companiei poate fi realizată din următoarele surse:
- a) subvenții din bugetul UTA Găgăuzia;
 - b) donații și alte forme de sponsorizare pentru proiecte speciale;
 - c) fondurile primite în urma acordării dreptului de utilizare și de transfer al bunurilor, inclusiv din transferuri de producție proprie, cu excepția materialelor de arhivare transferate companiei în momentul înființării acesteia;
 - d) veniturile obținute din organizarea evenimentelor publice în conformitate cu obiectul activităților companiei;
 - e) veniturile din toate tipurile de publicitate;
 - f) alte surse financiare legale.
8. În baza informației prezentate de DGF a UTA Găgăuzia, conform prognozelor, pentru perioada 2020-2024, veniturile companiei urmează să crească cu 2109,1 mii lei (cu 23,46 %), iar cheltuielile - cu 2076.8 mii lei (cu 23,1 %), acest fapt influențând evoluția profitului care urmează să crească cu 32,3 mii lei.

IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN NOTIFICATE

9. Măsura de sprijin notificată constă în alocarea anuală CP "GRT" a resurselor sub formă de subvenții, prevăzute în Legea UTA Găgăuzia cu privire la bugetul pentru anul corespunzător. În baza calculelor efectuate de CP "GRT", pentru perioada 2018-2019 a fost alocată suma de 8 535,1 mii lei, iar suma prognozată de a fi alocată pentru anii 2020-2024 este de 37 250,70 mii lei.
10. În baza informației prezentate de DGF a UTA Găgăuzia, acordarea măsurilor de sprijin este justificată de necesitatea furnizării serviciului public regional de radiodifuziune de către CP "GRT", pentru asigurarea acoperirii complete a teritoriului UTA Găgăuzia.

V. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

11. În conformitate cu pct.17 din Regulamentul privind evaluarea ajutorului de stat acordat pentru serviciile publice de radiodifuziune, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 3 din 08.09.2016, compensațiile acordate

beneficiarilor pentru prestarea serviciului de radiodifuziune nu constituie ajutor de stat, dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

- 1) radiodifuzorului beneficiar i-a fost încredințat în mod efectiv exercitarea de obligații de serviciu public, iar aceste obligații sunt definite cu claritate;
 - 2) parametrii pe baza cărora se calculează compensația sunt stabiliți în prealabil în mod obiectiv și transparent;
 - 3) compensația nu depășește valoarea necesară acoperirii parțiale sau totale a costurilor survenite în timpul îndeplinirii obligațiilor de serviciu public, luând în considerare veniturile relevante și un profit rezonabil;
 - 4) dacă radiodifuzorul care are obligații de serviciu public, într-un anumit caz, nu este ales conform unei proceduri de achiziții publice care ar permite selectarea ofertantului capabil să presteze serviciile în cauză la cel mai mic preț, nivelul compensației este stabilit pe baza unei analize a costurilor pe care le-ar fi înregistrat un radiodifuzor obișnuit, bine administrat și dotat în mod adecvat, pentru a executa aceste obligații, îndeplinind cerințele necesare de serviciu public.
12. Luând în considerare că alegerea întreprinderii nu a fost realizată în cadrul unei proceduri de achiziții publice, iar DGF a UTA Găgăuzia nu a prezentat careva informații privind o analiză a costurilor pe care un radiodifuzor, bine administrat și dotat, în mod adecvat, le-ar fi suportat pentru prestarea serviciului public de radiodifuziune, respectiv, se constată neîndeplinirea cumulativă a condițiilor prevăzute în punctele prenotate.
13. Prin urmare, măsura de sprijin este examinată în continuare prin prisma prevederilor art. 3 din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat.
14. Astfel, pentru a constitui ajutor de stat măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:
- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
 - să fie acordată în mod selectiv;
 - să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
 - să denatureze sau riscă să denatureze concurența.
- a) este acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ - teritoriale**

15. Acordarea unui avantaj direct sau indirect prin intermediul resurselor de stat și imputabilitatea unei astfel de măsuri în sarcina statului sunt două condiții separate și cumulative pentru existența ajutorului de stat.

✓ *Imputabilitatea statului*

16. În cazul în care o autoritate publică acordă un avantaj unui beneficiar, măsura este prin definiție imputabilă statului, chiar dacă autoritatea în cauză beneficiază de autonomie juridică față de alte autorități publice.

17. Având în vedere că, Adunarea Populară a Găgăuziei este cea care decide acordarea subvențiilor, se constată îndeplinirea condiției ce ține de imputabilitatea statului.

✓ *Transferul de resurse de stat*

18. Numai avantajele acordate direct sau indirect din resurse de stat pot constitui ajutor de stat. Transferul resurselor de stat poate lua multe forme. Ținând cont că acordarea subvențiilor reprezintă un transfer pozitiv din bugetul UTA Găgăuzia, iar valoarea mijloacelor financiare necesare pentru acordarea subvențiilor menționate este aprobată, anual, în Legea bugetului UTA Găgăuzia, se constată existența unui transfer de resurse de stat.

19. Luând în considerație că cele două condiții sus menționate sunt îndeplinite cumulativ, se constată că aceste măsuri sunt acordate din resurse de stat.

b) este acordată în mod selectiv

20. Pentru a se încadra în domeniul de aplicare a normelor cu privire la ajutorul de stat, o măsură de sprijin trebuie să favorizeze „anumite întreprinderi sau producția anumitor bunuri”. Prin urmare, nu toate măsurile care favorizează operatorii economici se încadrează în noțiunea de ajutor, ci numai cele care acordă un avantaj în mod selectiv anumitor întreprinderi sau categorii de întreprinderi, sau anumitor sectoare economice.

21. Măsura de sprijin a fost acordată doar CP ”GRT”, fără realizarea unui concurs corespunzător, fiind în acest fel *selectivă*.

c) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață

22. Un avantaj este orice beneficiu economic pe care întreprinderea nu l-ar fi putut obține în condiții normale de piață, și anume în absența intervenției statului. Noțiunea de avantaj include toate situațiile în care întreprinderile sunt scutite de costurile inerente activității lor economice.

23. Ca rezultat al intervenției statului, prin acordarea măsurilor de sprijin, compania își va micșora costurile aferente activității sale, pe care în condiții normale de piață ar trebui să le suporte. Astfel, CP "GRT", i-a fost acordat un *avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață*.

d) denaturează sau riscă să denatureze concurența

24. Pentru a se considera că ajutorul denaturează concurența, în mod normal, este suficient ca măsurile de sprijin să ofere beneficiarului un avantaj prin scutirea de cheltuieli pe care, în caz contrar, acesta ar fi trebuit să le suporte în cursul operațiunilor comerciale curente.

25. Având în vedere că, anterior a fost constatată întrunirea condiției cu privire la existența avantajului economic pentru beneficiarul măsurilor de sprijin, se constată întrunirea și ultimei condiții.

26. Prin urmare, ținând cont de faptul că s-au îndeplinit cumulativ condițiile prevăzute la art. 3 din Legea cu privire la ajutor de stat, se constată că măsura de sprijin examinată constituie ajutor de stat.

VI. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT

27. În conformitate cu art. 5 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, dat fiind faptul că, măsura de sprijin este acordată în vederea prestării serviciului public de radiodifuziune, aceasta e considerată o obligație de serviciu public, evaluarea compatibilității ajutorului de stat cu mediul concurențial normal se va face în baza Regulamentului privind evaluarea ajutorului de stat acordat pentru serviciile publice de radiodifuziune, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 3 din 08.09.2016 și a Regulamentului privind ajutorul de stat, acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013.

28. Cu referire la art. 5 din Regulamentul privind evaluarea ajutorului de stat acordat pentru serviciile publice de radiodifuziune, *serviciile publice de radiodifuziune* reprezintă servicii de informare în masă identificate ca servicii de interes economic general oferite publicului care răspund nevoilor specifice sociale, democratice și culturale ale societății.

29. Obligațiile de serviciu de interes economic general încredințate CP "GRT", reies din prevederile Legii UTA Găgăuzia cu privire la radiodifuziune, care stabilesc o definiție clară a obligațiilor de serviciu public de radiodifuziune, iar monitorizarea îndeplinirii acestor obligații este efectuată de către Consiliul de observatori, organ

independent și autonom.

- 30.** Obiectivul CP”GRT” este de a dezvolta și de a difuza un conținut de înaltă calitate într-o varietate de programe pluraliste de televiziune, radio și multimedia. Conținutul programelor urmează a fi disponibil pentru toți cetățenii Găgăuziei, fără nicio restricție, să fie sensibil la nevoile societății și să fie accesibil prin toate instrumentele și mijloacele tehnice posibile.
- 31.** CP „GRT” respectă principiile de bază ale radiodifuziunii publice, precum:
- Universalitatea - difuzarea trebuie să fie disponibilă tuturor locuitorilor din Găgăuzia.
 - Diversitatea - radiodifuziunea publică trebuie să răspundă intereselor locuitorilor Găgăuziei, prezentând o varietate de programe - de la știri și până la divertisment.
 - Independență - este cheia pentru raportarea obiectivă și imparțială a evenimentelor.
- 32.** O misiune aparte a CP”GRT” este de a susține promovarea limbilor, culturii și identității comune a Găgăuziei, în special a utilizării și dezvoltării limbii găgăuze și a limbilor altor etnii care locuiesc în Găgăuzia, precum și de a susține studierea limbii de stat a Republicii Moldova, pentru a asigura integrarea cetățenilor din Găgăuzia în societate.
- 33.** CP”GRT” este unica companie publică a Unității Teritoriale Autonome Găgăuzia care asigură difuzarea emisiunilor în limba găgăuză în toate localitățile din autonomie.
- 34.** Potrivit art. 40 din Legea UTA Găgăuzia cu privire la radiodifuziune, pentru aprobarea bugetului anual a CP”GRT”, conducerea companiei elaborează proiectul acestuia care, ulterior, este prezentat pentru examinare Consiliului de observatori, fiind apoi transmis Comitetului executiv și Adunării Populare a Găgăuziei pentru aprobarea și integrarea corespunzătoare în Legea bugetului a UTA Găgăuziei.
- 35.** În continuare, se va verifica dacă ajutorul de stat nu supracompensează serviciul public de radiodifuziune prestat de CP”GRT” (conform tabelului 1):

Tabelul 1

Valoarea anuală a ajutorului de stat în comparație cu compensația maxim admisibilă, pentru anii 2018-2024, mii lei

N r.	Indicatori	Perioada						
		2018	2019	2020*	2021*	2022*	2023*	2024*

1.	Rezultatul din activitatea de radiodifuziune (costul net)	- 4032,5	- 5045,8	- 7089,7	- 7084,9	- 7250,6	- 7925,8	- 8697
2.	Profit rezonabil, %	0	0	0	0	4%	5%	5,4%
						357.25	481.24	562.30
3.	Compensație maxim admisibilă ($ r1 +r2$)	4032,5	5045,8	7089,7	7084,9	7607,85	8407,04	9259,3
4.	Valoarea ajutorul de stat	3535.1	5000	6241.8	6755.3	7373.1	8061.2	8819.3

Sursa: Informație prezentată de către Direcția Generală de Finanțe a UTA Găgăuzia

*- estimare CP”GRT.

36. Reieșind din informația prezentată în Tabelul 1, se constată că ajutorul de stat se încadrează în limitele compensației maxim – admisibile. Astfel, valoarea compensației nu depășește suma necesară acoperirii costurilor legate de funcționarea serviciului public de radiodifuziune, luându-se în considerare veniturile aferente, precum și un profit rezonabil pentru prestarea acestui serviciu.
37. Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat se constată că, măsura de sprijin notificată, având ca beneficiar CP ”GRT” este necesară pentru prestarea serviciului public de radiodifuziune, nu denaturează în mod nejustificativ concurența, și prin urmare, este compatibilă cu mediul concurențial normal.
38. Urmare a comunicatului privind examinarea notificării plasat pe pagina oficială web a Consiliului Concurenței la data de 18.05.2020, nu au parvenit obiecții și propuneri.

VII. EXPERIENȚA UNIUNII EUROPENE

39. Comisia Europeană a examinat în anul 2009, notificarea depusă de Republica Franceză (cazul nr.C 27 /2009) cu privire la intenția unei alocări bugetare în valoare de 450 milioane de euro către ”France Télévisions”, pentru serviciul public de radiodifuziune. În urma examinării notificării s-a constatat că alocațiile bugetare ce urmau a fi acordate constituie ajutor de stat, sunt necesare pentru prestarea serviciului public de radiodifuziune și sunt compatibile cu piața comună a UE.

Reieșind din constatările expuse, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței,

DECIDE:

1. Măsura de sprijin notificată de Direcția Generală de Finanțe a UTA Găgăuzia a Comitetului executiv al Găgăuziei privind alocarea anuală a resurselor sub formă de subvenții Companiei Publice "GAGAUZIYA RADIO TELEVISIONU", pentru perioada 2018-2024, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru serviciul public de radiodifuziune, conform pct. 1.
3. Direcția Generală de Finanțe a UTA Găgăuzia a Comitetului executiv al Găgăuziei va transmite **anual** Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat, în vederea actualizării Registrului ajutoarelor de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Decizia intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Direcției Generale de Finanțe a UTA Găgăuzia a Comitetului executiv al Găgăuziei.
5. Partea dispozitivă a Deciziei va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Marcel RĂDUCAN

Președinte