



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2001, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 73/1
tel: + 373 (22) 274 565, 273 443; fax: + 373 (22) 270 606; E-mail: office@competition.md; www.competition.md

DJ-06/560-2102 din 13.11.2020

Domnului Anatol USATÎI,
Ministrul Economiei și Infrastructurii

Stimate Domnule Ministru,

Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 10 noiembrie 2020, a examinat, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012, *proiectul de Hotărâre de Guvern cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative ce vizează facilitarea interacțiunii la distanță între Guvern, comunitatea de afaceri și consumatori și, în limitele competenței sale, comunică următoarele propuneri și obiecții.*

1.Art. XI din proiect propune modificarea Legii nr. 220/2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, și anume a următoarelor prevederi:

1.1. În redacția nouă, dispozițiile de la art. 4 alin. (1¹) și art. 7 alin. (4¹) din proiect stabilesc un drept exclusiv, pentru o perioadă nedeterminată de timp, I.P. „Agenția de Guvernare Electronică”, posesoare al serviciului guvernamental de plăți electronice (Mpay), care ar putea fi în dezavantajul și afecta activitatea altor subiecți și sisteme de plăți electronice prin intermediul căruia există, la moment, posibilitate de a încasa plata taxelor de stat pentru prestarea unor servicii publice.

În conformitate cu art. 10 alin. (5) al Legii concurenței, întreprinderile investite cu drepturi exclusive sunt considerate drept întreprinderi cu poziție dominantă pe piața relevantă la care se referă aceste drepturi.

Având în vedere că, I.P. „Agenția de Guvernare Electronică” va fi prezentă, atât pe piețele deschise concurenței, prestând servicii de încasare a plăților în favoarea prestatorilor de servicii privați, cât și pe piața ce va fi închisă concurenței, prestând servicii de încasare a taxelor de stat, această activitate economică a instituției publice poate duce la restrângerea concurenței.

Regulile concurențiale se aplică în egală măsură oricărei entități, angajată în activitate economică, indiferent de statutul juridic și de modul de finanțare al

acesteia și, ca urmare, I.P. "Agenția de Guvernare Electronică", în partea ce ține de activitatea economică se supune prevederilor Legii concurenței și necesită să se abțină de la acțiuni care ar putea duce la restrângerea concurenței.

În acest context, ținem să subliniem că I.P. "Agenția de Guvernare Electronică" va avea poziție dominantă pe piața serviciilor electronice de încasare a plății taxelor de stat pentru prestarea unor servicii publice și va avea responsabilitate specială de a acționa pe piața dată conform principiilor de bază a concurenței și de a oferi acces nediscriminatoriu pentru toate entitățile care pot fi integrate și intermediare, inclusiv consumatorilor finali, neadmițând uzul puterii sale economice care poate să împiedice menținerea unei concurențe efective, inclusiv prin finanțarea încrucișată a activităților.

1.2. Prevederile noi propuse la art. 7 alin. (2) din proiect, nu oferă soluții și previzibilitate pentru cazurile când serviciile organului emitent al unui aviz sau a unei aprobări prealabile înregistrării de stat a unei persoane juridice, nu au fost solicitate anterior de către solicitant și nu țin de domeniile aplicabile ghișeului unic (fiscal, statistică, medical și social).

Întru neadmiterea limitării drepturilor entităților de a fi înregistrate de stat, este necesar de corelat cu procedurile de eliberare a avizului sau aprobărilor prealabile de către organele emitente (CNPF, Consiliul Concurenței, BNM etc.) și de a asigura interoperabilitatea sistemelor organelor emitente cu sistemul de operare al ghișeului unic.

2. Propunerea de modificare a art. 28 alin. (1) al Codului administrativ nr. 116/2018, vine în contradicție cu prevederile art. 33, art. 96 alin. (1) și 127 al aceluiași cod, potrivit cărora, comunicarea cu participanții sau cu publicul în cadrul procedurii administrative se face prin orice mijloc (verbal, poștă, telefon, fax, poștă electronică etc.), acordându-se prioritate mijloacelor care asigură o mai mare eficiență, rapiditate și economie de costuri. Mijloacele electronice au prioritate dacă sunt adecvate obiectului comunicării și acceptate de participantul la procedură. Totodată, autoritatea publică este cea care stabilește forma de comunicare. Reglementări derogatorii sunt admisibile doar în baza prevederilor legale.

Reieșind din cele expuse mai sus, considerăm că desfășurarea obligatorie a procedurii administrative în format electronic nu va putea fi posibilă atât timp, cât întreprinderile nu vor accepta desfășurarea procedurii prin mijloace electronice și legea expres nu va prevedea obligativitatea deținerii unor mijloace electronice funcționale (adrese electronice), care să asigure comunicarea operativă în regim securizat cu autoritățile publice.

Respectiv, necesitatea identificării unor noi rezerve de creștere a activității economice și comerciale în Republica Moldova, precum și facilitării interacțiunii

la distanță între autorități publice, întreprinderi și consumatori în contextul crizei pandemice COVID-19, nu justifică excluderea modalității olografe de semnare a actelor și realizarea procedurii administrative în mod tradițional (pe hârtie).

Totodată, fără a fi acordată o perioadă de tranziție pentru implementarea noilor prevederi din cadrul proiectului de lege după intrarea în vigoare imediată a acestuia, ar putea constitui un impediment în calea desfășurării afacerilor și, în scopul asigurării principiilor de bază a concurenței și libertății activității de întreprinzător, este oportun ca propunerile de modificare a cadrului normativ din proiect să asigure modalități alternative, cerințe de calitate și eficiență a procedurii administrative.

Cu respect,

Marcel RĂDUCAN

Președinte