



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2001, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 73/1
tel: + 373 (22) 274 565, 273 443; fax: + 373 (22) 270 606; E-mail: office@competition.md; www.competition.md

22 decembrie 2021 nr. DJ-06/492-1983
La nr. 18-23-411-9442 din 25 noiembrie 2021

**Domnului Andrei Spînu, Viceprim-ministru
Ministrul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale**

Stimate Domnule Viceprim-ministru,

Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 21 decembrie, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) din Legea concurenței nr. 183/2012 a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de Lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr. 108/2016, Legea nr. 174/2017 etc.), **număr unic 548/MIDR/2021** și, în limitele competenței sale, comunică următoarele.

1. La pct. 60 din proiect, se propune completarea Legii nr. 108/2016 cu privire la gazele naturale cu art. 84² alin. (2) conform căruia *„Traderului îi este interzis să se angajeze în practici anticoncurențiale pe piața de gaze naturale și să împiedice sau să încerce să împiedice, în mod ilicit, alți titulari de licențe sau potențiali competitori să se angajeze în activitatea de trader de gaze naturale, cu respectarea prevederilor legale referitoare la concurență”*.

Menționăm că prevederile indicate urmează a fi excluse deoarece acestea contravin principiului oportunității prevăzut la art. 3 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 100/2017, întrucât acestea dublează prevederile Legii concurenței nr. 183/2012 care interzic practicile anticoncurențiale care au ca obiect sau efect împiedicarea, restrângerea sau denaturarea concurenței pe piața Republicii Moldova sau pe o parte a acesteia.

2. La pct. 73 din proiect se propune completarea art. 97 din Legea nr. 108/2016 cu alin. (3¹), (3²) și (3³). În textul normelor indicate, autorul operează cu noțiunea de „*concurență efectivă*” și noțiunea de „*putere semnificativă pe piață*”.

În acest context, în vederea asigurării clarității normei juridice, considerăm necesar definirea acestor noțiuni în proiect.

3. Totodată, la pct. 73 din proiect prin care se completează art. 97 din Legea 108/2016 cu alin. (3³), textul „*În acest scop, Agenția cooperează și solicită avizul*

prealabil al Consiliului Concurenței” considerăm necesar a fi substituit cu textul „În acest scop, Agenția consultă, după caz, Consiliul Concurenței”.

4. Pct. 74 din proiect prevede completarea Legii nr. 108/2016 cu art. 97⁶ alin. (3) lit. b) conform căruia *„În cadrul investigației, Agenția exercită dreptul specific de a efectua pe piața gazelor naturale controale comune cu Consiliul Concurenței”*. La fel, pct. 95 din proiect, propune completarea Legii nr. 174/2017 cu privire la energetică cu art. 14¹ *„La efectuarea controalelor pe piețele de energie, Agenția este în drept să solicite sprijinul Consiliului Concurenței în legătură cu probleme de competență comună sau în cazul în care aceleași circumstanțe pot declanșa încălcarea sau nerespectarea actelor normative care reglementează domeniul concurenței. În acest caz, Agenția poate conveni cu privire la organizarea de controale comune cu Consiliul Concurenței.”*

Având în vedere că Agenția deține atribuții de efectuarea controalelor conform Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, iar Consiliul Concurenței efectuează investigații conform Legii concurenței 183/2012, considerăm necesar excluderea acestei prevederi, întrucât acestea contravin competențelor instituționale conferite prin lege Consiliului Concurenței. Mai mult decât atât, normele propuse creează confuzii care inevitabil vor duce la blocaje în activitatea ambelor instituții în partea ce ține de efectuarea controalelor de către Agenție și derularea investigațiilor de către Consiliul Concurenței.

5. La pct. 74 propunerile de completare a Legii 108/2016 cu art. 97⁵ alin. (1), 97⁸ alin. (1), 97⁹ alin. (6) lit. a) și b) conțin prevederi precum *„alte autorități de resort și cu organele de drept din Republica Moldova, inclusiv cu Consiliul Concurenței”, „pentru Consiliul Concurenței, pentru alte autorități publice”, „de Consiliul Concurenței, de alte autorități publice”*.

Considerăm necesar a fi exclus textul *„inclusiv Consiliul Concurenței”* din textul normelor citate, deoarece Consiliul Concurenței este autoritate publică, astfel încadrându-se în noțiunea de *„alte autorități de resort”, „alte autorități publice”*.

7. Potrivit pct. 89 din proiect, Legea nr. 108/2016 se completează cu art. 113¹ alin. (6) conform căruia *„Aplicarea de sancțiuni în conformitate cu prezentul articol nu exclude posibilitatea aplicării de către Consiliul Concurenței a sancțiunilor și măsurilor de remediere pentru aceleași acțiuni sau pentru acțiuni similare care constituie încălcare a legislației în domeniul concurenței. Agenția și Consiliul Concurenței încheie memorandum de înțelegere pentru coordonarea acțiunilor, vizând aspecte generale și specifice până la inițierea unei investigații.”*

Considerăm necesară excluderea prevederii citate, întrucât competențele Consiliului Concurenței și temeiurile de aplicare a sancțiunilor sunt prevăzute exhaustiv de Legea concurenței nr. 183/2012. Totodată, menționăm că atât

Agencia, cât și Consiliul Concurenței sunt instituții independente în exercitarea atribuțiilor sale, iar încheierea unui memorandum de înțelegere pentru coordonarea acțiunilor până la inițierea unei investigații, contravine principiului independenței instituționale.

Astfel, având în vedere că cooperarea dintre Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică și Consiliul Concurenței se efectuează conform delimitării de funcții și atribuții date prin lege, pe baza următorului principiu *„organele de reglementare acționează ex ante (anterior) în sectorul reglementat, iar Consiliul Concurenței acționează ex post (ulterior) pentru asigurarea concurenței, aplicând legislația concurențială asupra tuturor relațiilor din economia națională ce cad sub incidența prezentei legi”*, în conformitate cu art. 34 alin. (5) din Legea concurenței nr. 183/2012, considerăm oportună excluderea prevederii din proiect referitor la completarea Legii nr. 108/2016 cu art. 113¹ alin. (6), întrucât legislația în vigoare stabilește și delimitează clar limitele competențelor autorităților: Agenția Națională de Reglementare în Energetică exercită controlul aplicării regulilor pieței gazelor naturale de către participanții pe această piață și monitorizează piața gazelor naturale, pe când Consiliul Concurenței asigură aplicarea și respectarea legislației din domeniul concurenței pe piața gazelor naturale, inclusiv.

8. În contextul prevederile pct. 89 de completare a Legea 108/2016 cu art. 113¹ (2) lit c) și art. 113² alin. (4), propunem completarea proiectului cu o nouă prevedere potrivit căreia, în cazul în care întreprinderile, ca urmare a încălcării prevederilor art. 97¹-97⁵ au realizat o operațiune de concentrare economică ce întrunește condițiile art. 20 alin. (1) și art. 22 alin. (1) din Legea concurenței nr. 183/2012, acestea au obligația de a o notifica Consiliului Concurenței.

Cu respect,

Vicepreședinte
Ion MAXIM