



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, str. Alecu Russo, 1
tel: + 373 (22) 274 565, + 373 (22) 270 606; E-mail: office@competition.md; www.competition.md

DECIZIE mun. Chișinău

din 25.03.2022

Nr. ASR - 16

Plenul Consiliului Concurenței,

acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 2 și art. 10 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 33 din 17.02.2022 privind numirea în funcție a unui membru și președinte al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordate Întreprinderii Municipale ”Apă Canal Strășeni” (în continuare - Î.M.” Apă Canal Strășeni ”), parvenită de la Primăria municipiului Strășeni, prin intermediul Sistemului informațional automatizat ”Registrul ajutoarelor de stat” cu nr. 663 din 08.09.2021, materialele anexate și nota examinatorului

A CONSTATAT:

I. CONTEXTUL MĂSURII

1. Primăria municipiului Strășeni a notificat acordarea măsurii de sprijin Î.M.”Apă Canal Strășeni”, în baza art. 8 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013 și a Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, fiind anexat formularul general de notificare a ajutorului de stat și formularul special de notificare a ajutorului de stat pentru serviciile de interes economic general.

2. Notificarea a devenit efectivă la data de 27.01.2022.
3. Comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței la data de 08.02.2022, în conformitate cu prevederile art.18 alin. (1) din Legea nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, în vederea asigurării transparenței în procesul decizional.

II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN

- Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
- Legea nr. 1402 din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală.
- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.
- Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013.
- Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013.
- Decizia Consiliului municipal Strășeni nr. 5-02 din 16.10.2017 cu privire la aprobarea Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare.
- Decizia Consiliului municipal Strășeni nr. 3-17 din 17.06.2020 cu privire la transmiterea mijloacelor fixe și bunurilor materiale.
- Decizia Consiliului municipal Strășeni nr. 6-11 din 30.09.2020 cu privire la transmiterea mijloacelor fixe și bunurilor materiale.
- Decizia Consiliului municipal Strășeni nr. 7-07 din 20.11.2020 cu privire la prelungirea Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare Î.M ” Apă Canal Strășeni”.
- Decizia Consiliului municipal Strășeni 9/06 din 09.12.2021 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M. ”Apă Canal Strășeni”.

III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

4. În conformitate cu art. 3 al Legii cu privire la ajutorul de stat, beneficiar al ajutorului de stat este orice persoană fizică sau juridică independentă, angajată într-o activitate economică ce constă în oferirea de bunuri sau servicii pe o piață.
5. Conform informațiilor din notificare, beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M.”Apă Canal Strășeni”, IDNO 1003600129174. Adresa juridică: municipiul Strășeni, str. Victor Crășescu, 1a, MD-3701.
6. Întreprinderea a fost înființată în baza Deciziei Consiliului orășenesc Strășeni nr. 15/06 din 29.09.2004, ca unitate economică cu personalitate juridică, care

funcționează pe bază de gestiune economică și autonomie financiară. Unicul fondator al întreprinderii este Consiliul municipal Strășeni, cu sediul în mun. Strășeni, str. Mihai Eminescu, 32.

IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN NOTIFICATE

7. Conform informațiilor din formularul general de notificare a ajutorului de stat, măsura de sprijin notificată de către Primăria municipiului Strășeni, constă în transmiterea în gestiune economică cu titlul gratuit a unor bunuri Î.M. "Apă Canal Strășeni" pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă și canalizare (conform tabelului 1).

Tabelul 1

Bunurile transmise Î.M. "Apă Canal Strășeni"

Nr. d/o	Denumirea bunurilor	Cantitatea	Anul dării în exploatare	Suma (lei)
1.	Rețea de apeduct	1	2020	1 487 602,93
2	Rețea de canalizare	1	2020	5 841 564,76
	TOTAL			7 329 167,69

Sursa: Elaborat în baza informației prezentate în Formularul general de notificare a ajutorului de stat

V. PIAȚA RELEVANTĂ

8. Sectorul afectat de acordarea măsurii de sprijin notificate este piața serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare.
9. Serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare este organizat sub coordonarea și controlul autorității publice locale, în virtutea principiului autonomiei locale. Piața geografică relevantă este reprezentată de teritoriul municipiului Strășeni, satele Făgureni și Micăuți (raionul Strășeni).
10. Piața relevantă este prestarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare pe teritoriul municipiului Strășeni, satele Făgureni și Micăuți (raionul Strășeni), Î.M. "Apă Canal Strășeni" fiind unicul furnizor al serviciilor date.

VI. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

11. Potrivit art. 340 alin. (1) al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ajutoarele de stat se evaluează pe baza criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență aplicabile în UE, în special a articolului 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și a instrumentelor de interpretare adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene.

12. Pentru a constitui ajutor de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- să fie acordată în mod selectiv;
- să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

a) este acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ – teritoriale sub orice formă

Acordarea unui avantaj direct sau indirect prin intermediul resurselor de stat și imputabilitatea unei astfel de măsuri în sarcina statului sunt două condiții separate și cumulative pentru existența ajutorului de stat.

✓ *Imputabilitatea statului*

În cazul în care o autoritate publică acordă un avantaj unui beneficiar, măsura este prin definiție imputabilă statului, chiar dacă autoritatea în cauză beneficiază de autonomie juridică față de alte autorități publice. Același lucru este valabil și în cazul în care o autoritate publică desemnează un organism privat sau public pentru administrarea unei măsuri care conferă un avantaj.

Având în vedere că, Primăria municipiului Strășeni este cea care acordă măsura de sprijin examinată, se constată îndeplinirea condiției ce ține de *imputabilitatea statului*.

✓ *Transferul de resurse de stat sau ale unităților administrativ-teritoriale*

Potrivit art. 3 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, *resurse de stat sau resurse ale autorităților administrativ – teritoriale reprezintă totalitatea patrimoniului, inclusiv sub formă de mijloace financiare, ce aparțin statului, unităților administrativ – teritoriale, inclusiv unității teritoriale autonome Găgăuzia*. Doar avantajele acordate direct sau indirect din resurse de stat pot constitui ajutor de stat. Transferul resurselor unităților administrativ-teritoriale poate lua mai multe forme, prevăzute la art. 6 al legii sus menționate. Astfel, se constată că măsura de sprijin acordată Î.M. ”Apă Canal Strășeni” de către Primăria municipiului Strășeni reprezintă un transfer de resurse a unității administrativ-teritoriale.

Luând în considerare că cele două condiții menționate supra sunt îndeplinite cumulativ, se constată că măsura de sprijin este acordată din resursele unității administrativ - teritoriale.

b) este acordată în mod selectiv

Pentru a se încadra în domeniul de aplicare a normelor cu privire la ajutorul de stat, o măsură de sprijin trebuie să favorizeze „anumite întreprinderi sau producția

anumitor bunuri”. Prin urmare, nu toate măsurile care favorizează operatorii economici se încadrează în noțiunea de ajutor, ci numai cele care acordă un avantaj în mod selectiv anumitor întreprinderi sau categorii de întreprinderi, sau anumitor sectoare economice.

Ținând cont că, măsura de sprijin se acordă doar Î.M.”Apă Canal Strășeni”, fără realizarea unui concurs, condiția selectivității se consideră întrunită.

c) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață

Autoritatea publică locală nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în gestiune întreprinderii.

Un avantaj este orice beneficiu economic pe care întreprinderea nu l-ar fi putut obține în condiții normale de piață, și anume în absența intervenției statului. Noțiunea de avantaj include toate situațiile în care întreprinderile sunt scutite de costurile inerente activității lor economice. Prin acordarea măsurii de sprijin, întreprinderea își micșorează costurile aferente activității sale, pe care ar fi trebuit să le suporte în condiții normale de piață.

Astfel, Î.M.”Apă Canal Strășeni” i-a fost acordat un *avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață*.

d) denaturează sau riscă să denatureze concurența

Pentru a se considera că ajutorul denaturează concurența, în mod normal, este suficient ca măsurile de sprijin să ofere beneficiarului un avantaj prin scutirea de cheltuieli pe care, în caz contrar, acesta ar fi trebuit să le suporte în cursul operațiunilor comerciale curente. Având în vedere că, anterior a fost constatăată întrunirea condiției cu privire la existența avantajului economic pentru beneficiarul măsurii de sprijin, se constată întrunirea și ultimei condiții.

13. În context, măsura de sprijin notificată întrunește condițiile ajutorului de stat, prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

VII. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT

14. Cu referire la informația prezentată de furnizor, în sensul art. 5 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, dat fiind faptul că măsura de sprijin este acordată în vederea prestării serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, care este de interes economic general, evaluarea compatibilității ajutorului de stat cu mediul concurențial normal este efectuată în baza Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30 august 2013.
15. Pentru a fi compatibil, conform pct. 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30 august 2013, un

ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- este necesar în vederea operării serviciilor de interes economic general (în continuare - SIEG);
- nu denaturează în mod nejustificat concurența.

16. Serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare fac parte din sfera serviciilor publice de interes general, având următoarele particularități principale:
 - au un caracter economico-social;
 - răspund unor cerințe și necesități de interes și de utilitate publică;
 - au un caracter tehnico-edilitar;
 - au un caracter permanent și regim de funcționare continuu;
 - sunt înființate, organizate și coordonate de autoritățile administrației publice locale;
 - sunt organizate pe principii economice și de eficiență.
17. Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 - 2030), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, cu modificările ulterioare, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și la dezvoltarea economică a țării.
18. Politica asigurării cu apă și sanitație în Republica Moldova reprezintă unul dintre domeniile prioritare pe termen lung, iar obținerea unor rezultate relevante depinde de continuitatea și coerența măsurilor luate de toți actorii implicați în acest proces. Respectiv, serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare au un rol important în economie și în societate (*pentru satisfacerea nevoilor cetățenilor*), astfel încât dezvoltarea acestui domeniu să fie realizată într-o manieră performantă, care să asigure durabilitatea serviciilor. Pe parcursul ultimilor ani, au fost desfășurate ample procese de programare și dezvoltare regională a domeniului susținute de partenerii de dezvoltare.
19. Pentru realizarea unei infrastructuri edilitare moderne, ca bază a dezvoltării economice a raionului Strășeni, îmbunătățirea serviciilor publice de alimentare cu apă, precum și pentru asigurarea continuă cu apă și sisteme de canalizare a populației, autoritatea publică locală a transmis în gestiune economică cu titlu gratuit Î.M. "Apă Canal Strășeni" bunurile menționate în tabelul 1.
20. Delegarea gestiunii serviciului de interes economic general a fost realizată în baza Deciziei Consiliului municipal Strășeni nr. 9-06 din 09.12.2021 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M. „Apă Canal Strășeni”, inclusiv contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, încheiat între Primăria municipiului Strășeni și Î.M. „Apă Canal Strășeni”. Obligația de serviciu de interes economic general se instituie până la 31.12.2025.

21. Cu referire la pct.7 din Decizia Consiliului municipal Strășeni nr. 9/06 din 09.12.2021, pentru îndeplinirea obligației de SIEG, Î.M. "Apă Canal Strășeni" are dreptul la primirea compensației.
22. Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform Anexei nr. 9 la Legea nr. 172 din 19.12.2019 bugetului de stat pe anul 2020. Astfel, întreprinderea ar fi trebuit să achite estimativ 3934,59 mii lei pentru chiria bunurilor transmise în gestiune, pentru perioada anilor 2020-2025.
23. Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară (CHIBOR), aplicabilă la data acordării ajutorului. Rata CHIBOR la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, la data de 17.06.2020, a fost de 8,85 %.
24. Valoarea estimativă actualizată a ajutorului de stat pentru perioada a.a. 2020 - 2025 este de 2974,16 mii lei, conform tabelului 2.

Tabelul 2

Valoarea estimativă actualizată a ajutorului de stat, pentru anii 2020-2025, mii lei.

Nr.	Indicatori	anii					
		2020	2021	2022	2023	2024	2025
1.	Ajutor de stat actualizat	647,20	566,12	520,09	456,45	419,34	364,96

25. În urma analizei informației prezentate se constată că, în perioada a.a. 2020 - 2025, sprijinul acordat Î.M. "Apă Canal Strășeni" depășește valoarea compensației admisibile. Cu referire la pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, în cazul în care furnizorul și/sau inițiatorul ajutorului de stat intenționează să acorde un ajutor de stat ce nu corespunde sau depășește criteriile de evaluare prevăzute (intensitatea mai mare, valoarea mai mare decât limitele stabilite etc.), în actele normative pe categorii de ajutor de stat, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.
26. Potrivit prevederilor Contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare Î.M. "Apă Canal Strășeni", obiectivele acordării ajutorului de stat sunt bazate pe asigurarea continuității prestării serviciului de

alimentare cu apă potabilă de calitate și a serviciului de canalizare, precum și protecția mediului înconjurător.

27. Conform informațiilor prezentate de Primăria municipiului Strășeni, dar și cu referire la Strategia de dezvoltare socio-economică a municipiului Strășeni pentru perioada 2019-2025, aprobată prin Decizia nr. 5-25 din 22.05.2019, acordarea măsurii de sprijin va permite modernizarea sistemului de apeduct și de canalizare, va contribui la extinderea rețelelor date, va crește calitatea serviciilor acordate de întreprinderea municipală, va asigura contribuabilii cu apă potabilă 24/24, va facilita evacuarea apelor reziduale, în mod practic și sigur, astfel contribuind la îmbunătățirea condițiilor de viață și bunăstarea populației.
28. În urma acordării măsurii de sprijin, va crește numărul consumatorilor conectați la rețeaua de alimentare cu apă și de canalizare, și anume cu 30% la sistemul de alimentare cu apă și circa 50% la sistemul de canalizare.
29. Ajutorul de stat acordat Î.M. "Apă Canal Strășeni" este necesar pentru a opera în condiții normale de continuitate serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.
30. Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu pct. 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, se constată că ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.
31. Astfel, ajutorul de stat acordat Î.M. "Apă Canal Strășeni" în scopul prestării serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare este compatibil cu mediul concurențial normal.
32. Urmare a comunicatului privind examinarea notificării plasat pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței, la data de 08.02.2022, nu au parvenit obiecții și propuneri.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. Măsura de sprijin notificată de către Primăria municipiului Strășeni având ca beneficiar Î.M. "Apă Canal Strășeni", constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare acordat Î.M.”Apă Canal Strășeni”.
3. Primăria municipiului Strășeni va transmite **anual** Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Decizia intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Primăriei municipiului Strășeni.
5. Partea dispozitivă a prezentei decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Alexei GHERȚESCU
Președinte