



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, str.Alec Russo, 1, bloc A-1, et.2
tel: + 373 (22) 274 565, + 373 (22) 270 606; E-mail: office@competition.md; www.competition.md

DECIZIE mun. Chișinău

din 31.05.2022

Nr. ASR - 29

Plenul Consiliului Concurenței,

acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 2 și art. 10 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr.33 din 17.02.2022 privind numirea în funcție a unui membru și președinte al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin privind transmiterea în gestiune economică cu titlul gratuit a unor bunuri Societății pe Acțiuni "Servicii Comunale Florești" (în continuare – SA "Servicii Comunale Florești"), parvenită de la Primăria comunei Cuhureștii de Sus, raionul Florești, prin intermediul Sistemului informațional automatizat "Registrul ajutoarelor de stat" cu nr. 00684 din 09.02.2022, materialele anexate și nota examinatorului

A CONSTATAT:

I. CONTEXTUL MĂSURII

1. Primăria comunei Cuhureștii de Sus, raionul Florești, în baza art. 8 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat și a Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, a notificat acordarea măsurii de sprijin SA "Servicii Comunale Florești", cu anexarea formularului general de notificare a ajutorului de stat și a formularului special de notificare a ajutorului de stat pentru serviciile de interes economic general.
2. Notificarea a devenit efectivă la data de 22.04.2022.

3. Comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței la data de 29.04.2022, în conformitate cu prevederile art.18 alin. (1) din Legea nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, în vederea asigurării transparenței în procesul decizional.

II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN

- Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
- Legea nr. 1402 din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală.
- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.
- Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013.
- Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013.
- Decizia Consiliului comunal Cuhureștii de Sus nr. 03/04 din 20.04.2017 privind aprobarea contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă.
- Decizia Consiliului comunal Cuhureștii de Sus nr. 02/06 din 18.04.2022 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general SA”Servicii Comunale Florești”.

III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

4. Potrivit art.3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, beneficiar al ajutorului de stat este orice persoană fizică sau juridică independentă, angajată într-o activitate economică ce constă în oferirea de bunuri sau servicii pe o piață, care primește un ajutor de stat.
5. Conform informațiilor din notificare, beneficiarul măsurii de sprijin este S.A.”Servicii Comunale Florești”, IDNO 1003607001471. Adresa juridică: orașul Florești, str. Dacia, 20, MD-5001.
6. SA” Servicii Comunale Florești” este titular de licență pentru activitatea de furnizarea serviciului public de alimentare cu apă la nivel de regiune și furnizarea serviciului public de canalizare la nivel de oraș – Seria AC nr. 000547 din 17.11.2015, valabilă până la 17.11.2040.
7. Potrivit informației prezentate de către Primăria comunei Cuhureștii de Sus, în perioada anilor 2022 – 2030, veniturile și cheltuielile estimative din activitatea de serviciu de interes economic general ale întreprinderii (teritoriul comunei Cuhureștii de Sus) urmează să crească cu 1,8 mii lei (cu 2,07%) și, respectiv 1,1 mii lei (cu 2,15%). Totodată, în perioada de referință, întreprinderea va înregistra profit din activitatea de SIEG.

IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN NOTIFICATE

8. Măsura de sprijin notificată constă în transmiterea în gestiune economică cu titlul gratuit a sistemului de alimentare cu apă potabilă din comuna Cuhureștii de Sus în valoare de 13 992,55 mii lei, conform tabelului 1.

Tabelul 1

Bunurile transmise SA "Servicii Comunale Florești"

<u>Nr. d/o</u>	<u>Denumirea bunurilor</u>	<u>Cantitatea</u>	<u>Suma (mii, lei)</u>
1.	Sistem de alimentare cu apă potabilă pentru satele comunei Cuhureștii de Sus, r-nul Florești.	<u>1</u>	13 992,55

Sursa: Formularul general de notificare a ajutorului de stat

V. PIAȚA RELEVANTĂ

9. Sectorul afectat de acordarea măsurii de sprijin notificate este piața serviciilor publice de alimentare cu apă.
10. Serviciul public de alimentare cu apă este organizat sub coordonarea și controlul autorității publice locale, în virtutea principiului autonomiei locale. Piața geografică relevantă este reprezentată de teritoriul comunei Cuhureștii de Sus, r-nul Florești.
11. Piața relevantă este prestarea serviciului public de alimentare cu apă pe teritoriul comunei Cuhureștii de Sus, r-nul Florești. S.A. "Servicii Comunale Florești" este unicul furnizor al serviciului public de alimentare cu apă potabilă în comuna Cuhureștii de Sus (satele: Cuhureștii de Sus, Unchitești și Nicolaevca) din r-nul Florești.

VI. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

12. Potrivit art. 340 alin. (1) al Acordului de Asociere între Republica Moldova și Uniunea Europeană, ajutoarele de stat se evaluează pe baza criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență aplicabile în UE, în special a articolului 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și a instrumentelor de interpretare adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene.
13. Pentru a constitui ajutor de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:
- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
 - să fie acordată în mod selectiv;
 - să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
 - să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

a) este acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ – teritoriale sub orice formă

Acordarea unui avantaj direct sau indirect prin intermediul resurselor de stat și imputabilitatea unei astfel de măsuri în sarcina statului sunt două condiții separate și cumulative pentru existența ajutorului de stat.

✓ *Imputabilitatea statului*

În cazul în care o autoritate publică acordă un avantaj unui beneficiar, măsura este prin definiție imputabilă statului, chiar dacă autoritatea în cauză beneficiază de autonomie juridică față de alte autorități publice.

Având în vedere că, Primăria comunei Cuhureștii de Sus este cea care decide acordarea bunurilor materiale, se constată îndeplinirea condiției ce ține de imputabilitatea statului.

✓ *Transferul resurselor*

Potrivit art. 3 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, resurse de stat sau resurse ale unităților administrativ-teritoriale reprezintă totalitatea patrimoniului, inclusiv sub formă de mijloace financiare ce aparține statului, unităților administrativ teritoriale, inclusiv unității teritoriale autonome Găgăuzia. Numai avantajele acordate direct sau indirect din resurse de stat pot constitui ajutor de stat. Transferul resurselor unităților administrativ-teritoriale poate lua mai multe forme, prevăzute în art. 6 al legii prenotate. Astfel, se constată că măsura de sprijin acordată SA”Servicii Comunale Florești” de către Primăria comunei Cuhureștii de Sus reprezintă un transfer de resurse a unității administrativ-teritoriale.

Luând în considerare că cele două condiții menționate supra sunt îndeplinite cumulativ, se constată că măsura de sprijin este acordată din resursele unității administrativ-teritoriale.

b) este acordată în mod selectiv

Pentru a se încadra în domeniul de aplicare a normelor cu privire la ajutorul de stat, o măsură de sprijin trebuie să favorizeze „anumite întreprinderi sau producția anumitor bunuri”. Prin urmare, nu toate măsurile care favorizează operatorii economici se încadrează în noțiunea de ajutor, ci numai cele care acordă un avantaj în mod selectiv anumitor întreprinderi sau categorii de întreprinderi, sau anumitor sectoare economice.

Măsura de sprijin a fost acordată doar SA”Servicii Comunale Florești”, fără realizarea unui concurs corespunzător, fiind în acest fel *selectivă*.

c) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață

Un avantaj este orice beneficiu economic pe care întreprinderea nu l-ar fi putut obține în condiții normale de piață, și anume în absența intervenției statului. Noțiunea de avantaj include toate situațiile în care întreprinderile sunt scutite de costurile inerente activității lor economice. Ca rezultat al intervenției statului, prin

acordarea măsurii de sprijin, întreprinderea își va micșora costurile aferente activității sale, pe care în condiții normale de piață ar trebui să le suporte. Astfel, SA”Servicii Comunale Florești” i-a fost acordat un *avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață*.

d) denaturează sau riscă să denatureze concurența

Pentru a se considera că ajutorul denaturează concurența, în mod normal, este suficient ca măsurile de sprijin să ofere beneficiarului un avantaj prin scutirea de cheltuieli pe care, în caz contrar, acesta ar fi trebuit să le suporte în cursul operațiunilor comerciale curente. Având în vedere că, anterior a fost constatată întrunirea condiției cu privire la existența avantajului economic pentru beneficiarul măsurilor de sprijin, se constată întrunirea și ultimei condiții.

14. În conformitate cu pct.7 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013, compensațiile acordate beneficiarilor pentru prestarea serviciilor de interes economic general (în continuare - SIEG) nu constituie ajutor de stat, dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

- a) întreprinderea beneficiară trebuie să fie efectiv împuternicită cu executarea unor obligații de SIEG, iar aceste obligații trebuie să fie clar definite;
- b) parametrii în baza cărora se calculează compensația trebuie să fie stabiliți în prealabil, în mod obiectiv și transparent, pentru a evita conferirea unui avantaj economic care poate favoriza întreprinderea beneficiară față de întreprinderile concurente. Plata unei compensații de către stat pentru pierderile suferite de o întreprindere fără ca parametrii acestei compensații să fie stabiliți în prealabil, atunci când se constată ulterior că prestarea SIEG-ului nu a fost viabilă din punct de vedere economic, reprezintă ajutor de stat;
- c) compensația nu poate depăși ceea ce este necesar pentru acoperirea totală sau parțială a costurilor ocazionate de executarea obligației de SIEG, ținând cont de veniturile rezultate din această activitate, precum și un profit rezonabil;
- d) atunci când alegerea întreprinderii, care urmează să fie investită cu obligația de prestare a SIEG-ului, nu se face în cadrul unei proceduri de achiziție publică, care permite selectarea ofertantului capabil să furnizeze serviciile respective la cele mai mici prețuri, nivelul compensației trebuie determinat pe baza unei analize a costurilor pe care o întreprindere bine administrată și dotată corespunzător le-ar fi suportat pentru a presta acea obligație de SIEG, ținând cont de veniturile rezultate din această activitate, precum și un profit rezonabil.

Luând în considerare că alegerea întreprinderii nu a fost realizată în cadrul unei proceduri de achiziție publică, iar Primăria comunei Cuhureștii de Sus nu a prezentat careva informații privind analiza costurilor pe care o întreprindere bine administrată și dotată în mod adecvat, le-ar fi suportat pentru prestarea SIEG,

respectiv, se constată neîndeplinirea cumulativă a condițiilor prevăzute în punctele prenotate.

15. Ținând cont de cele menționate anterior, se constată că măsura de sprijin întrunește condițiile prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat și constituie, prin urmare, ajutor de stat.

VII. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT

16. În conformitate cu art. 5 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, dat fiind faptul că măsura de sprijin este acordată în vederea prestării serviciului public de alimentare cu apă (care este de interes economic general), evaluarea compatibilității ajutorului de stat cu mediul concurențial normal va fi efectuată în baza Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013.
17. Ajutorul de stat trebuie să schimbe comportamentul unei întreprinderi beneficiare în așa fel încât să desfășoare o activitate care contribuie la realizarea unui obiectiv de interes public și pe care nu ar fi desfășurat-o în absența ajutorului sau care ar fi fost realizată într-o manieră limitată, sau diferită.
18. Pentru a fi compatibil, conform pct. 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:
- este necesar în vederea operării serviciilor de interes economic general;
 - nu denaturează în mod nejustificat concurența.
19. Serviciile publice de alimentare cu apă fac parte din sfera serviciilor publice de interes general, având următoarele particularități principale:
- au un caracter economico-social;
 - răspund unor cerințe și necesități de interes și de utilitate publică;
 - au un caracter tehnico-edilitar;
 - au un caracter permanent și regim de funcționare continuu;
 - sunt înființate, organizate și coordonate de autoritățile administrației publice locale;
 - sunt organizate pe principii economice și de eficiență.
20. Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 - 2028), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții, inclusiv la dezvoltarea economică a țării.
21. Politica asigurării cu apă în Republica Moldova reprezintă unul dintre domeniile prioritare pe termen lung, iar obținerea unor rezultate relevante depinde de continuitatea și coerența măsurilor luate de toți actorii implicați în acest proces.

Respectiv, serviciile publice de alimentare cu apă au un rol important în economie, dar și în societate (în satisfacerea nevoilor cetățenilor), astfel încât dezvoltarea acestui domeniu trebuie realizată într-o manieră performantă, care să asigure durabilitatea serviciilor. Pe parcursul ultimilor ani au fost desfășurate ample procese de planificare și dezvoltare regională a domeniului.

22. Conform art. 14 alin. (1) din Legea nr. 1402 din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală, autoritățile administrației publice locale au competența exclusivă privind înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor publice de gospodărie comunală, precum și crearea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică din infrastructura edilitară a unităților administrativ-teritoriale respective.
23. Delegarea gestiunii serviciului de interes economic general a fost realizată în baza Deciziei Consiliului comunal Cuhureștii de Sus nr.02/06 din 18.04.2022 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general SA”Servicii Comunale Florești”, inclusiv contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă, încheiat între Primăria comunei Cuhureștii de Sus și SA”Servicii Comunale Florești”. Obligația de serviciu de interes economic general se instituie pe o perioadă de 9 (nouă) ani.
24. Cu referire la pct. 7 din Decizia Consiliului comunal Cuhureștii de Sus nr. 02/06 din 18.04.2022, pentru îndeplinirea obligației de SIEG, SA”Servicii Comunale Florești” are dreptul la primirea unei compensații.
25. Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform Anexei nr. 9 la Legea nr. 205 din 06.12.2021 bugetului de stat pe anul 2022. Astfel, întreprinderea ar fi trebuit să achite estimativ 10 620,34 mii lei pentru chiria bunurilor transmise în gestiune, pentru perioada anilor 2022-2030.
26. Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară (CHIBOR), aplicabilă la data acordării ajutorului. Rata CHIBOR la data de 26.01.2022¹, la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, a constituit 11.43 %.
27. Valoarea estimativă actualizată a ajutorului de stat acordat pentru perioada anilor 2022-2030, constituie 6 544,37 mii lei, conform tabelului 2.

Tabelul 2

Valoarea estimativă actualizată a ajutorului de stat, pentru anii 2022-2030.

Nr	Indicatori	Anii								
		2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1.	Ajutor de stat actualizat, mii lei.	1 180,38	1 008,59	905,14	775,99	696,39	592,06	531,33	450,34	404,15

¹ Cu referire la procesul-verbal de predare-primire a bunurilor domeniului public aferente serviciului de alimentare cu apă și de canalizare din 26.01.2022, anexa nr.3 la contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă încheiat între Primăria comunei Cuhureștii de Sus și S.A” Servicii Comunale Florești”.

- 28.**Analizând informația prezentată se constată că, în perioada anilor 2022-2030, sprijinul acordat SA”Servicii Comunale Florești” depășește valoarea compensației admisibile. Cu referire la pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat, prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și a efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține cont de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.
- 29.**Prezentul ajutor de stat este destinat dezvoltării localității Cuhureștii de Sus, și anume ridicarea nivelului social și igienic al populației, asigurarea locuitorilor cu apă potabilă și îmbunătățirea calității apelor. Ca urmare a transmiterii în gestiune, cu titlu gratuit, SA”Servicii Comunale Florești” a bunurilor menționate în tabelul 1, Primăria comunei Cuhureștii de Sus va contribui la îmbunătățirea condițiilor de viață ale locuitorilor prin promovarea calității și eficienței acestor servicii, dezvoltarea durabilă a serviciilor și asigurarea condițiilor de acces la servicii sigure și durabile de aprovizionare cu apă în cantități suficiente pentru majoritatea populației din raza comunei Cuhureștii de Sus.
- 30.**Ca urmare a acordării măsurii de sprijin, numărul consumatorilor conectați la rețeaua de alimentare cu apă este de 330 de gospodării, ceea ce constituie circa 30% din numărul total al gospodăriilor din localitate.
- 31.**Ajutorul de stat acordat SA”Servicii Comunale Florești” este necesar pentru a opera, în condiții normale de continuitate, serviciul public centralizat de alimentare cu apă.
- 32.**Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu punctul 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, se constată că ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.
- 33.**Astfel, se constată că ajutorul de stat acordat SA”Servicii Comunale Florești”, în scopul prestării serviciilor de alimentare cu apă este compatibil cu mediul concurențial normal.
- 34.**Urmare a comunicatului privind examinarea notificării plasat pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței, la data de 29.04.2022, nu au parvenit obiecții și propuneri.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. Măsura de sprijin notificată de către Primăria comunei Cuhureștii de Sus, raionul Florești, având ca beneficiar SA”Servicii Comunale Florești”, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă acordat SA”Servicii Comunale Florești”.
3. Primăria comunei Cuhureștii de Sus, raionul Florești va transmite **anual** Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Decizia intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Primăriei comunei Cuhureștii de Sus, raionul Florești.
5. Partea dispozitivă a prezentei decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Alexei GHERȚESCU
Președinte