



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____ 2022

Chișinău

privind aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Feroviare

În temeiul art. 7 lit. b) și e) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 252, art. 412), cu modificările ulterioare, al art. 14 alin. (1) și (7) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 160-164, art. 537), cu modificările ulterioare, a art. 3 lit. j), art. 4-7 și art. 132 alin. (4) lit. a) din Codul transportului feroviar nr. 19/2022 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr. 45-52, art. 57), Guvernul

HOTĂRĂȘTE:

1. Se constituie Agenția Feroviară, autoritate administrativă în subordinea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, cu forma juridică de organizare – agenție.

2. Se aprobă:

1) Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Feroviare, conform anexei nr.1;

2) Structura Agenției Feroviare, conform anexei nr.2;

3) Organigrama Agenției Feroviare, conform anexei nr. 3

3. Se stabilește efectivul-limită al Agenției Feroviare în număr de 28 unități, inclusiv o unitate de personal auxiliar, cu un fond anual de retribuire a muncii conform cadrului normativ în vigoare.

4. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale va asigura organizarea concursului pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere din cadrul Agenției Feroviare în conformitate cu Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și cadrul normativ în domeniul muncii.

5. Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, în termen de 5 zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, va iniția procedurile legale necesare pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere din cadrul Agenției Feroviare în conformitate cu Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public.

Până la numirea de către Ministrul infrastructurii și dezvoltării regionale a directorului Agenției Feroviare, în conformitate cu Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, ministrul va desemna în termen de 5 zile o persoană care va exercita temporar această funcție.

Persoana desemnată în funcția de director interimar al Agenției Feroviare cu suportul Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale:

1) în termen de 10 zile:

a) va întreprinde măsurile necesare în vederea înregistrării Agenției la organul înregistrării de stat;

b) va asigura completarea, aprobarea statului de personal al Agenției și transmiterea acestuia spre avizare Cancelariei de Stat;

2) în termen de 5 zile de la avizarea statului de personal, va iniția procedurile legale necesare pentru ocuparea funcțiilor publice în cadrul Agenției Feroviare.

6. Cancelaria de Stat, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale în comun cu Agenția Proprietății Publice și Întreprinderea de Stat „Calea Ferată din Moldova”, vor identifica și vor asigura transmiterea patrimoniului necesar pentru activitatea Agenției Feroviare, conform prevederilor Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2016, nr. 1, art. 2), cu modificările ulterioare.

7. Agenția Servicii Publice va opera modificările necesare în documentele cadastrale, la cererea titularilor de drept.

8. Anexa nr.3² la Hotărârea Guvernului nr.690/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.322-328, art.792) cu modificările ulterioare, se completează cu poziția 6 cu următorul cuprins:

„6. Agenția Feroviară”.

9. Anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 1042/2017 privind aprobarea Concepției pentru restructurarea sectorului feroviar și a Î.S. „Calea Ferată din Moldova” pentru anii 2022-2024 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr.434-439, art.1189) cu modificările ulterioare, se completează cu sintagma cu următorul cuprins:

„Directorul Agenției Feroviare”

10. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

PRIM-MINISTRU

Natalia GAVRILIȚA

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
Ministrul infrastructurii și dezvoltării regionale

Andrei SPÎNU

Ministrul finanțelor

Dumitru BUDIANȘCHI

Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Feroviare

CAPITOLUL I DISPOZIȚII GENERALE

1. Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Feroviare (în continuare – *Regulament*) stabilește misiunea, domeniile de activitate, funcțiile și drepturile Agenției Feroviare, precum și modul de organizare și funcționare al acesteia.

2. Agenția Feroviară (în continuare – *Agenția*) este autoritate administrativă subordonată Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (în continuare – *organul central de specialitate din domeniu*), are statut de persoană juridică de drept public cu formă de organizare juridică de agenție, cu sediul în municipiul Chișinău, responsabilă de implementarea politicii statului în domeniile de activitate ce îi sînt încredințate.

3. Agenția dispune de ștampilă cu Stema de Stat a Republicii Moldova, de conturi trezoreriale, de mijloace financiare și materiale, precum și de alte atribute specifice autorităților publice, stabilite în legislație.

4. Finanțarea și asigurarea tehnico-materială a Agenției se efectuează din contul bugetului de stat, din veniturile colectate și al altor mijloace neinterzise de lege.

5. În cadrul Agenției se constituie Consiliul de soluționare a disputelor, conform prevederilor art. 30 alin. (5) din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător, ale cărui componență și regulament de activitate se aprobă de către directorul Agenției.

6. În activitatea sa, Agenția se conduce de Constituția și legile Republicii Moldova, decretele Președintelui Republicii Moldova, tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte, ordonanțele, hotărârile și dispozițiile Guvernului, ordinele și dispozițiile ministrului infrastructurii și dezvoltării regionale, precum și de prezentul Regulament.

II. MISIUNEA, FUNCȚIILE DE BAZĂ ȘI DREPTURILE AGENȚIEI

7. Agenția are misiunea de a asigura implementarea politicilor statului în domeniul transportului feroviar și supravegherea respectării de către persoanele fizice și juridice a cadrului normativ în acest domeniu pentru asigurarea siguranței traficului feroviar, a calității și inofensivității serviciilor de transport feroviar.

8. Agenția realizează funcțiile stabilite de prezentul Regulament în următoarele domenii:

- 1) transportul feroviar național și internațional;
- 2) siguranța transportului feroviar;
- 3) gestionarea contractelor de servicii publice de transport feroviar;
- 4) protecția consumatorilor în domeniul transportului feroviar;
- 5) respectarea condițiilor de autorizare conform domeniului aferent.

9. În conformitate cu domeniile de activitate stabilite la punctul 8, Agenția realizează următoarele funcții:

1) în domeniul transportului feroviar național și internațional:

a) funcțiile stabilite în Codul transportului feroviar nr. 19/2022 privind cooperarea cu autoritățile altor state în scopul asigurării interoperabilității transportului feroviar național cu cel european, facilitării și coordonării procesului de certificare a mecanicilor de locomotivă și a siguranței întreprinderilor feroviare care realizează operațiuni de transport feroviar internațional;

b) funcțiile de colaborare cu alte instituții vizate în privința informațiilor legate de certificarea mecanicilor de locomotivă, înregistrarea materialului rulant feroviar și autorizarea întreprinderilor de transport feroviar;

c) certificarea mecanicilor de locomotivă;

d) aprobarea manualelor, regulamentelor, instrucțiunilor și cerințelor tehnice pentru siguranța, exploatarea, semnalizarea transportului feroviar și a elementelor infrastructurii feroviare;

e) asigurarea implementării și realizării politicilor în domeniul transportului feroviar;

f) efectuarea monitorizării și controlului îndeplinirii actelor normative în domeniul transportului feroviar de către persoanele fizice și juridice vizate;

g) eliberarea permiselor pentru mecanicii de locomotivă;

h) administrarea Registrului Național al Vehiculelor Feroviare.

2) în domeniul siguranței transportului feroviar:

a) aprobarea punerii în funcțiune a subsistemelor structurale care constituie sistemul feroviar și verificarea faptului că acestea sunt exploatate și întreținute în conformitate cu cerințele esențiale relevante;

b) supravegherea pieței privind subsistemele feroviare (conformitatea cu specificațiile tehnice de interoperabilitate);

c) emiterea, schimbarea, suspendarea și retragerea certificatelor de siguranță și a autorizațiilor de siguranță, verificarea îndeplinirii de către Administratorul Infrastructurii și întreprinderile feroviare a condițiilor autorizare și certificare;

d) admiterea introducerii în circulație a unui material rulant nou și modificat substanțial care încă nu este acoperit de o specificație tehnică de interoperabilitate;

e) supravegherea conformității constituenților de interoperabilitate cu cerințele esențiale;

f) monitorizarea, promovarea, punerea în aplicare și dezvoltarea cadrului de reglementare în domeniul siguranței;

g) efectuarea înregistrării vehiculelor feroviare și asigurarea veridicității și actualizării permanente a informațiilor privind siguranța, incluse în Registrul Național al Vehiculelor Feroviare;

h) asigurarea emiterii permiselor, certificatelor și autorizațiilor cu nivelul necesar de securizare împotriva falsificării;

i) efectuarea controlului punerii în aplicare a sistemelor de management al siguranței, obligă administratorii de infrastructură feroviară și întreprinderile feroviare și alte companii care dețin autorizații sau certificate de siguranță să pună în aplicare și să îmbunătățească aceste sisteme;

j) exercitarea controlului asupra conformității organizării și gestionării traficului feroviar și a materialului rulant cu cerințele normative;

k) verificarea conformității soluțiilor de construcție sau reconstrucție a obiectelor de infrastructură feroviară cu cerințele stabilite în documentele normative în construcții;

l) efectuarea supravegherii și controlului transportului feroviar de mărfuri periculoase și controlul asupra întreprinderilor feroviare implicați în transportul de mărfuri periculoase;

m) supravegherea și controlul din punct de vedere al siguranței transportului feroviar, activitatea de gestionare a traficului feroviar, activitatea de transport feroviar și de exploatare a infrastructurii feroviare și a materialului rulant feroviar;

n) stabilirea cerințelor privind formarea profesională și competențele personalului cu atribuții în siguranța transportului feroviar, securitatea transporturilor feroviare și calitatea serviciilor feroviare;

o) stabilirea obiectivelor de siguranță pentru sistemul feroviar, metodele și indicatorii de siguranță pentru evaluarea nivelului de siguranță și evaluează aplicarea acestora de către întreprinderile feroviare și administratorul infrastructurii feroviare;

p) definește elementele Sistemului de Management al Siguranței și publică modelul tipic al acestuia;

q) întocmește și publică raportul anual privind siguranța în sistemul feroviar în baza informațiilor prezentate de întreprinderile feroviare și Administratorul Infrastructurii, și în baza datelor înregistrate de Agenție.

3) în domeniul certificării mecanicilor de locomotivă:

a) emite și retrage permise pentru mecanicii de locomotivă;

b) efectuează monitorizarea și controlul examinărilor periodice a mecanicilor de locomotivă în privința cunoștințelor și competențelor deținute, starea fizică și psihologică a acestora;

c) emite cereri motivate privind suspendarea certificatelor mecanicilor de locomotivă care nu întrunesc condițiile pentru obținerea permiselor sau a legitimațiilor;

d) efectuează recunoașterea persoanelor și organismelor responsabile de instruirea și testarea mecanicilor de locomotivă;

e) gestionează, publică și actualizează registrul mecanicilor de locomotivă, al persoanelor și organismelor acreditate sau recunoscute;

f) păstrează și actualizează în permanență lista permiselor eliberate pentru mecanicii de locomotivă;

g) monitorizează procesul de certificare a mecanicilor de locomotivă;

h) elaborează criterii naționale de examinare a mecanicilor de locomotivă.

4) în domeniul organizării și gestionării contractelor de servicii publice de transport feroviar, recomandă cerințele față de întreprinderile feroviare pentru realizarea serviciilor publice de transport feroviar de călători, monitorizează realizarea serviciilor publice de transport feroviar de călători conform prevederilor contractuale.

5) în domeniul condițiilor de autorizare realizează funcțiile stabilite de Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător.

6) în domeniul protecției consumatorilor serviciilor de transportul feroviar verifică respectarea legislației în conformitate cu prevederilor art.28 din Legea nr.105/2003 privind protecția consumatorilor.

10. Agenția este investită cu următoarele drepturi:

- 1) să elaboreze și să prezinte organului central de specialitate din domeniu spre aprobare și promovare regulamente, instrucțiuni și propuneri privind perfecționarea cadrului normativ în vigoare din domeniul său de activitate;
- 2) să aprobe instrucțiuni, regulamente, metodologii și cerințe tehnice privind subiectele ce țin de competența sa;
- 3) să colaboreze cu autoritățile publice, organele abilitate cu funcții de control, organizațiile necomerciale și organizațiile internaționale;
- 4) să participe la negocierile interguvernamentale privind subiectele ce țin de competența sa;
- 5) să posede, să utilizeze și să administreze patrimoniul, în conformitate cu scopurile de activitate ale Agenției și prevederile cadrului normativ;
- 6) să asigure reprezentarea Republicii Moldova în organizațiile internaționale de profil, în condițiile actelor normative;
- 7) să acorde, în bază de contract, în domeniile sale de competență, servicii contra plată, conform nomenclatorului serviciilor contra plată, metodologiei de calcul și cuantumului tarifelor la serviciile prestate, aprobate de către Guvern;
- 8) să constate contravenții, să întocmească procese-verbale cu privire la contravenții și să aplice sancțiuni în conformitate cu Codul contravențional al Republicii Moldova;
- 9) să emită prescripții și să aplice sancțiuni în temeiul procesului-verbal de control, conform prevederilor Legii nr.131/2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător;
- 10) să aplice măsuri corective în conformitate cu Legea nr.7/2016 privind supravegherea pieței în ceea ce privește produsele nealimentare;
- 11) să solicite și să primească, în condițiile legii și în scopul exercitării funcțiilor sale, informații de la autoritățile publice centrale, autoritățile administrației publice locale, organizații și instituții, agenți economici care activează în domenii ce țin de competența sa;
- 12) să retragă actele permisiv emise pentru neexecutarea prescripțiilor privind înlăturarea încălcărilor, stabilite în urma controalelor repetate;
- 13) să exercite și alte drepturi în temeiul actelor normative ce reglementează relațiile din domeniile de activitate încredințate.

III. ORGANIZAREA ACTIVITĂȚII AGENȚIEI

11. Personalul Agenției este constituit din funcționari publici și personal contractual.

12. Raporturile de serviciu ale personalului Agenției sunt reglementate de Legea nr.270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar și Legea nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, iar în partea în care nu sunt prevăzute de acestea, se aplică prevederile Codului muncii al Republicii Moldova nr.154/2003 și alte acte normative.

13. Agenția este condusă de director, numit în funcție publică și eliberat sau destituit din funcție publică, în condițiile legii, de către ministrul infrastructurii și dezvoltării regionale.

14. Directorul este asistat de un director adjunct, numit în funcție publică și eliberat sau destituit din funcție publică, în condițiile legii, de către ministrul infrastructurii și dezvoltării regionale, la propunerea directorului Agenției.

15. Directorul Agenției îndeplinește următoarele funcții:

- 1) organizează și exercită conducerea Agenției;
 - 2) poartă răspundere personală, în fața ministrului, pentru realizarea misiunii și îndeplinirea funcțiilor Agenției;
 - 3) organizează și implementează sistemul de control inter managerial și poartă răspundere managerială pentru administrarea bugetului Agenției și a patrimoniului public aflat în gestiune;
 - 4) asigură funcționalitatea Consiliului de soluționare a disputelor;
 - 5) stabilește atribuțiile directorului adjunct și ale conducătorilor subdiviziunilor structurale ale Agenției;
 - 6) semnează actele pe subiectele ce țin de competența Agenției;
 - 7) numește în funcții publice, modifică, suspendă și încetează raporturile de serviciu ale funcționarilor publici din cadrul Agenției, în condițiile Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public;
 - 8) angajează și eliberează din funcție personalul contractual în condițiile legislației muncii;
 - 9) conferă grade de calificare funcționarilor publici, acordă stimulări și aplică sancțiuni disciplinare personalului Agenției, în condițiile legii;
 - 10) aprobă sau modifică statul de personal și schema de încadrare ale Agenției în limitele fondului de retribuire a muncii și ale structurii și efectivului-limită stabilite de Guvern;
 - 11) aprobă regulamentele și planurile anuale de activitate ale subdiviziunilor interne ale Agenției;
 - 12) emite ordine și dispoziții executorii pentru angajații Agenției și verifică executarea acestora;
 - 13) exercită alte atribuții corespunzător cu funcțiile atribuite, în conformitate cu prevederile actelor normative ce reglementează relațiile în domeniul de activitate.
- 16.** Directorul, directorul adjunct și șefii subdiviziunilor structurale, în limitele împuternicirilor atribuite, poartă răspundere pentru deciziile luate și pentru activitatea subdiviziunii.

17. Dreptul la prima semnătură pe toate actele Agenției îl are directorul. În lipsa directorului, dreptul la semnătură îi revine directorului adjunct. În conformitate cu legislația în vigoare, unele acte ale Agenției pot fi semnate de alte persoane cu funcții de răspundere din cadrul Agenției, în temeiul ordinului directorului.

Persoanele investite cu dreptul de semnătură poartă răspundere personală pentru legalitatea, veridicitatea și corectitudinea documentului semnat.

18. Agenția colaborează cu ministerele, alte autorități administrative centrale și cu autoritățile administrației publice locale.

19. În exercitarea atribuțiilor de inspecție și control, personalul Agenția are drept de control pe toate mijloacele de transport feroviar la obiectele de infrastructură feroviară, pe baza legitimației speciale emise și în condițiile stabilite de Agenția, în limitele Legii nr. 131/2002 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător.

STRUCTURA
Agenției Feroviare

Director

Director adjunct

Serviciul audit intern

Direcția siguranța traficului feroviar

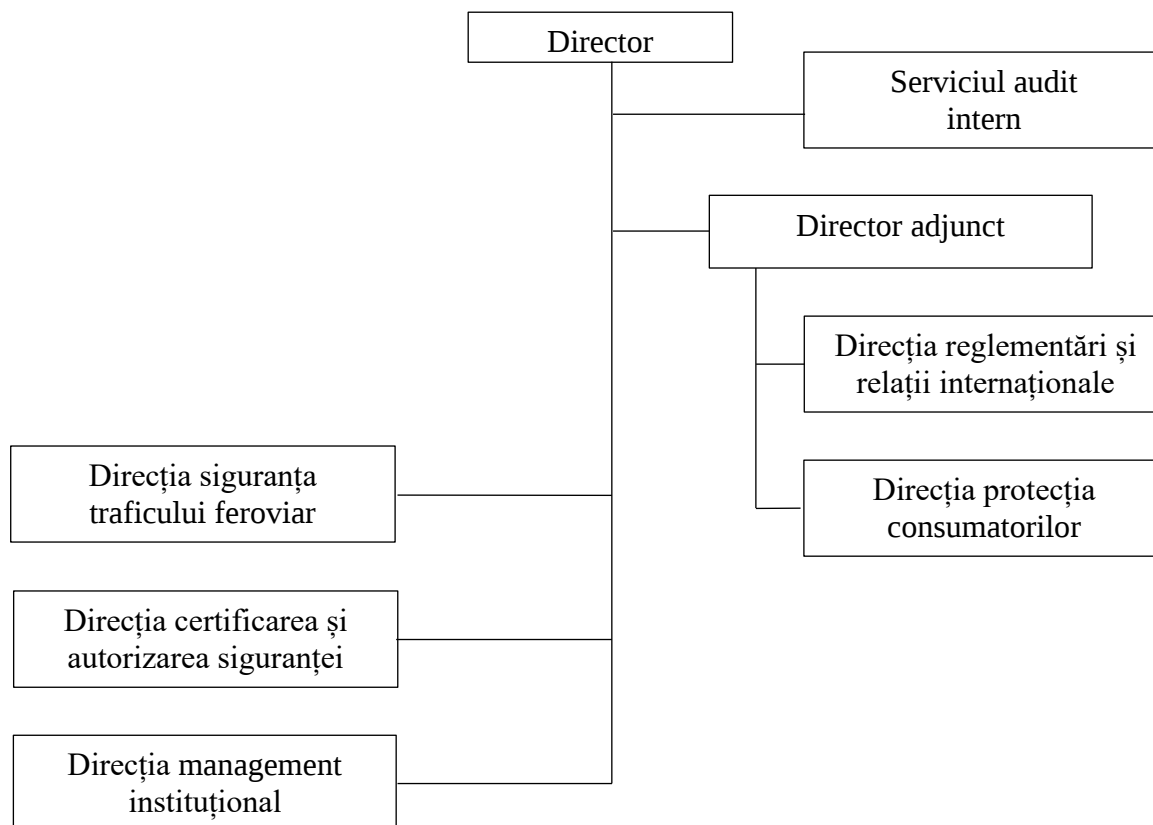
Direcția certificarea și autorizarea siguranței

Direcția reglementări și relații internaționale

Direcția protecția consumatorilor

Direcția management instituțional

**ORGANIGRAMA
Agenției Feroviare**



Dacă statul nu interveni în restructurarea căilor ferate prin separarea funcțiilor între administratorul de infrastructură și întreprinderile feroviare, cu transferarea funcțiilor de reglementare de la actorii feroviari către autoritățile publice, nivelul siguranței în transport feroviar va continua declinul. Separarea respectivă este necesară în scopul deschiderii pieței transportului feroviar și asigurării unui climat concurențial bine reglementat.

În timpul acestei tranziții, este esențial ca rolurile diferiților actori să fie clar definite și că responsabilitățile privind gestionarea, reglementarea și asigurarea securității sunt redistribuite într-un mod similar și armonizat cu cel din Uniunea Europeană. Deschiderea pieței nu poate fi efectuată în detrimentul siguranței, nici siguranța nu ar trebui folosită ca scuză pentru menținerea status quo-ului.

Având în vedere intențiile de aderare la piața unică europeană emergentă pentru serviciile de transport feroviar, aceste eforturi trebuie să fie coordonate și armonizate la nivel național.

Odată ce pe piața transportului feroviar nu va exista mediu concurențial, domeniu va fi în stagnare, dezvoltarea acestuia va fi imposibilă, iar interesul față de tipul respectiv de transport va scădea treptat. Asta înseamnă că condițiile de transport nu se vor îmbunătăți, pasagerii vor fi transportați în condiții insuportabile, va continua să scadă interesul mediului de afaceri față de transportul feroviar, preferând transportul auto.

Totodată, beneficiarii de transport feroviar vor fi supuși riscului pentru viața proprie, precum și siguranța și integritatea mărfurilor transportate.

Un alt aspect important, este cel legat de mentenanța infrastructurii feroviare. Astfel, dacă nu se schimbă mecanismul de supraveghere a infrastructurii, există riscul că se va opri circulația trenurilor, ori statul va fi nevoit în regim de urgență să aloce sume imense pentru reabilitarea principalelor sectoare de drum de cale ferată.

Fără de o instituție de supraveghere, condițiile din trenuri de pasageri nu se vor schimba.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

Codul transportului feroviar nr. 19/2022 stabilește cadrul normativ pentru activitatea transportului feroviar.

Concomitent, conform Capitolului 15 (Transporturi) din Titlul IV al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014, Republica Moldova și-a asumat angajamentul privind includerea în mod progresiv a acquis-ului relevant al Uniunii Europene în legislația națională, Anexei X la a Acordului menționat. Ca urmare, a fost adoptat Codul transportului feroviar, prin care se realizează transpunerea parțială a Directivei 2012/34/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 noiembrie 2012 privind instituirea spațiului feroviar unic european, Directivei 2016/798/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016 privind siguranța feroviară, Directivei 2007/59/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2007 privind certificarea mecanicilor de locomotivă care conduc locomotive și trenuri în sistemul feroviar comunitar.

De asemenea, prevederile Codului creează baza legislativă necesară pentru implementarea Regulamentului (CE) nr. 1371 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind drepturile și obligațiile pasagerilor din transportul feroviar și Regulamentului (CE) nr. 1370 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de pasageri și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului, care la fel, ulterior vor fi transpuse în acte de execuție a Codului.

Actele normative comunitare invocate, au fost transpuse parțial, deoarece ele conțin multe reglementări de ordin tehnic, care vor fi transpuse în actele normative a Guvernului. Astfel, prevederile Directivei 2012/34/UE, Directivei 2016/798/UE și Directivei 2007/59/CE în ceea ce privește instituționalizarea și executarea celor stabilite, urmează a fi transpuse într-un Regulament, care ar reitera atribuțiile autorității de reglementare și ar dispune instituirea acestuia cu limita statelor propuse.