



# PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



---

Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, srt. Alecu Russo, 1  
E-mail: [office@competition.md](mailto:office@competition.md); [www.competition.md](http://www.competition.md)

Nr. DJ-06/12-24 din 11 ianuarie 2024

Nr. 22-69-13 din 02 ianuarie 2024

**Cancelaria de Stat**  
[cancelaria@gov.md](mailto:cancelaria@gov.md)

Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 10 ianuarie 2024, a examinat, repetat, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr. 183/2012, proiectul hotărârii de Guvern *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative ce vizează actualizarea cadrului normativ aferent funcției publice (număr unic 995/CS/2023)* și, în limitele competenței sale, comunică următoarele.

Prioritar, ținem să reiterăm că propunerile prezentate chiar și în redacția definitivată sunt preponderent specifice activității doar a autorităților publice din subordinea Guvernului și nu sunt elaborate cu luarea în considerare a statutului juridic al autorităților publice autonome ale căror funcționari tot cad sub incidența Legii nr.158/2008, cum ar fi Curtea de Conturi, Consiliul Concurenței, Centrul Național Anticorupție, Autoritatea Națională de Integritate.

Având în vedere că, obiecțiile autorității naționale de concurență expuse prin avizul Plenului Consiliului Concurenței nr.DJ-06/704-1704 din 18 decembrie 2023, nu au fost luate în considerație, în acest context, Consiliul Concurenței își reiterează poziția expusă asupra propunerii de modificare a art.29 alin.(4<sup>1</sup>) și art.67 din proiect.

1. La art.29 alin.(4<sup>1</sup>) din Legea nr.158/2008 proiectul propune instituirea unei interdicții pentru persoanele cu funcție de demnitate publică de a deține **calitatea de președinte și membru al Comisiei de concurs** pentru ocuparea funcției publice de conducere și a funcției publice de execuție, cu excepția

comisiilor de concurs instituite în cadrul autorităților ale administrației publice locale.

Astfel, interdicția propusă de a participa în calitate de președinte și membru al Comisiei de concurs pentru ocuparea funcției publice de conducere și, respectiv funcției de execuție pentru persoanele cu funcție de demnitate publică din cadrul autorităților publice autonome care exercită atribuții manageriale riscă să limitezeze fundamental independența activității autorităților publice autonome și să submineze atribuțiile legale ale conducătorilor autorităților, care nu se subordonează direct Guvernului întrucât exclud posibilitatea de participare la selectarea prin concurs a funcționarilor publici de conducere și de execuție.

Or, Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, din 27.06.2014, ratificat prin Legea nr. 112/2014, la art.335 (alin.2) prevede că, fiecare parte **menține o autoritate independentă din punct de vedere funcțional, cu resurse umane și financiare adecvate**, pentru a asigura respectarea în mod eficace a legislației în materie de concurență menționată la articolul 333 alineatul (2).

Totodată, Directiva UE 2019/1 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind oferirea de mijloace autorităților de concurență din statele membre astfel încât să fie mai eficace în aplicarea legii și privind garantarea funcționării corespunzătoare a pieței interne, la art. 4 și art. 5 prevede că statele membre garantează **independența autorităților naționale de concurență** și asigură cel puțin că autoritățile naționale de concurență dispun de personal calificat în număr suficient și au la dispoziție suficiente resurse financiare, tehnice și tehnologice care sunt necesare pentru îndeplinirea cu eficacitate a sarcinilor.

Subsecvent, comunicăm că Raportul de evaluare externă a Consiliului Concurenței a Republicii Moldova TAIEX -83635, realizat de echipa de experți selectați de Delegația Uniunii Europene în Republica Moldova, prevede ca concluzie necesitatea de garantare a independenței și a autonomiei autorității naționale de concurență la îndeplinirea condițiilor de aderare la Uniunea

Europeană și la aplicarea eficace a Legii concurenței nr.183/2012. Este necesar de menționat faptul că recomandările esențiale ale Raportului de evaluare externă a Consiliului Concurenței vor constitui condiționalități pe care trebuie să le îndeplinească Republica Moldova pentru a putea accelera obținerea statutului de stat membru al Uniunii Europene.

Și, în ultimă instanță, este necesar de semnalat că **această interdicție propusă la art.29 alin.(4<sup>1</sup>) din Legea nr.158/2008 limitează direct și flagrant atribuția legală a președintelui Consiliului Concurenței de a organiza și desfășura concursuri pentru ocuparea funcțiilor vacante, garantată de art.40 alin.(1) lit.g) Legea concurenței nr.183/2012**, precum și atribuția de a delega această sarcină unui vicepreședinte sau membru al Plenului Consiliului Concurenței asigurată de alin.(3) al art.40 din Legea concurenței nr.183/2012.

În acest context, **considerăm imperios necesar de a fi instituită o derogare de la art.29 alin.(4<sup>1</sup>) din proiect și pentru comisiile de concurs instituite în cadrul autorităților publice autonome independente**, de rând cu autoritățile publice locale, pentru a asigura independența și autonomia activității autorităților publice autonome de a-și atrage cei mai buni specialiști necesari și performanți pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere și de execuție.

2. Cu referire la pct.42 din proiect ce vizează propunerea de completare a art.67 din Legea nr.158/2008, este necesar de luat în considerare că în acord cu art.41 alin.(1) lit.b) Legea concurenței nr.183/2012, Plenul Consiliului Concurenței **aprobă limita numărului de unități de personal și schema de încadrare a Consiliului Concurenței, care ulterior se prezintă spre aprobare Parlamentului.**

Astfel, avizarea propusă a statelor de personal a Consiliului Concurenței de către Cancelaria de Stat limitează independența autorității de concurență și este irelevant în condițiile în care statele de personal se aprobă prin hotărârea Parlamentului.

Respectiv, pentru a asigura efectiv și deplin autonomia și independența autorității naționale de concurență care are un statul juridic de autoritate publică

autonomă și independentă, responsabilă față de Parlament, **considerăm oportun completarea cu un nou alineat (4) a art.67 din Legea nr.158/2008, care să prevadă expres o derogare de la alin.(2) al art.67 din Legea nr.158/2008, Consiliului Concurenței, pentru care structura organizatorică și efectivul-limită de personal se aprobă inițial de Plenul Consiliului Concurenței și ulterior se aprobă de Parlament prin hotărârea sa.**

*Anexă: Avizul Plenului Consiliului Concurenței nr.DJ-06/704-1714 din 18 decembrie 2023-5 file*

**Alexei Ghertescu**  
**Președinte**