



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD - 2068, Chișinău, str. Alecu Russo, 1
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

DECIZIE

mun. Chișinău

din „03” august 2023

Nr. OTN – 37

Plenul Consiliului Concurenței,
acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 2 și art. 10 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 33 din 17.02.2022 privind numirea în funcție a unui membru și președinte al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 02 din 15.10.2020, Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordată ”Ecolocal Grup” SRL (în continuare – ”Ecolocal Grup” SRL), care constă în transmiterea în gestiune economică a bunurilor materiale parvenită de la Primăria comunei Budești, prin intermediul Sistemului informațional automatizat „Registrul ajutoarelor de stat” cu nr. 00852 la data 27.06.2023, materialele anexate și nota examinatorului

A CONSTATAT:

I. CONTEXTUL MĂSURII

1. Primăria comunei Budești, a notificat măsura de sprijin acordată ”Ecolocal Grup” SRL, care constă în transmiterea în gestiune economică a bunurilor materiale în valoare de 3871,78 mii lei.
2. Notificarea a devenit efectivă la data de 11.07.2023.

3. Comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței, în conformitate cu prevederile art. 18 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat, în vederea asigurării transparenței în procesul decizional.

II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN

- Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402 – XV din 24.10.2002.
- Legea nr.435 din 28.12.2006 privind descentralizarea administrativă.
- Legea nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală.
- Legea nr. 1402 din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală.
- Legea nr. 209 din 29.07.2016 privind deșeurile.
- Legea nr. 523 din 16.07.1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale.
- Decizia Consiliului sătesc Budești nr. 2/4 din 26.05.2022 ”Cu privire la delegarea gestiunii serviciului public desalubrizare a s. Budești”.
- Decizia Consiliului sătesc Budești nr. 2/5 din 26.05.2022 ”Cu privire la aprobarea tarifelor pentru colectarea, transportarea și depozitarea deșeurilor comunale din s. Budești”.
- Decizia Consiliului sătesc Budești nr. 5/12 din 08.12.2022 ”Cu privire la transmiterea autospecialelor în gestiunea economică a ”Ecolocal Grup” SRL.
- Decizia Consiliului sătesc Budești nr. 1/25 din 16.02.2023 ”Cu privire la ajustarea tarifelor pentru colectarea, transportarea și depozitarea deșeurilor comunale din s. Budești”.
- Contract de comodat nr 1/5 din 09.12.2022.
- Contract de delegare a gestiunii serviciului public de salubrizare nr. 2/4-1 din 27.05.2022.
- Act de predare-primire a a utospecialelor din 09.12.2022.
- Statutul ”Ecolocal Grup” SRL.
- Extrasul din Registrul de stat al ”Ecolocal Grup” SRL.
- Situațiile financiare ale ”Ecolocal Grup” SRL.

III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

4. Beneficiarul măsurii de sprijin este ”Ecolocal Grup” SRL (IDNO 1009600007546), unitate economică cu personalitate juridică care funcționează pe bază de gestiune economică și autonomie financiară, cu scop lucrativ comercial.
5. ”Ecolocal Grup” SRL cu sediul: MD-2092, str. Ștefan cel Mare,1, com. Tohatin, mun. Chișinău, Republica Moldova.

6. Întreprinderea se fondează în rezultatul reorganizării prin transformare a Î.M. “Regia Comunal-Locativă Tohatin” (IDNO 1009600007546) din 03.03.2009 în ”Ecological Grup” SRL, unde fondatori sunt Consiliul local Tohatin, Consiliul sătesc Budești și Consiliul local Cruzești.
7. Întreprinderea desfășoară următorul gen de activitate:
 - Colectarea deșeurilor nepericuloase

IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN NOTIFICATĂ

8. Măsura de sprijin acordată de Primăria comunei Budești către ”Ecological Grup” SRL, constă în delegarea gestiunii serviciului public desalubrire a s. Budești și transmiterea în gestiunea ”Ecological Grup” SRL a autospecialelor în valoare de 3871,78 mii lei, după cum urmează:

Tabelul 1

Mijloace fixe transmise în gestiune economică către SC „Ecological Grup” SRL

Nr.	Denumirea mijloacelor fixe	Cantitatea	Anul dării în exploatare	Suma, (mii lei)
1.	Autospecială de colectare a deșeurilor solide	2	2022	3871,78

Sursa: Formularul general de notificare

V. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

9. În sensul articolului 340 din Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, *„ajutoarele de stat se evaluează pe baza criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență aplicabile în UE, în special a articolului 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, și a instrumentelor de interpretare adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene”*.

Pentru a constitui ajutor de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulative următoarele condiții:

a) să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ teritoriale sub orice formă

Pentru ca o măsură de sprijin să fie acordată din resursele statului este necesar îndeplinirea cumulativă a 2 condiții, și anume:

- Imputabilitatea statului – în cazul în care o autoritate publică acordă un avantaj unui beneficiar, măsura este prin definiție imputabilă statului, chiar dacă autoritatea în cauză beneficiază de autonomie juridică față de alte autorități publice. Același lucru este valabil și prin acordarea măsurii respective, iar statul

renunță la veniturile care urmau a fi încasate în buget, prin urmare măsura de sprijin este acordată din resurse de stat, în baza deciziei consiliului local.

- Transferul resurselor – în ceea ce privește forma efectivă în care ajutorul este acordat, ajutorul nu se referă numai la cheltuieli directe (*subvenții de la buget*), dar și la transferuri indirecte de resurse ale statului (*ceea ce atrage micșorarea veniturilor pentru stat*). Astfel, urmare a transmiterii în gestiune economică a bunurilor (*conform tabelului 1*), fără o contraprestație echivalentă, autoritatea publică locală refuză la unele venituri ce urmau a fi încasate în bugetul local, deoarece mijloacele fixe ce urmează a fi transmise sunt parte componentă a patrimoniului autorității publice locale. Prin urmare, are loc un transfer pozitiv de fonduri din resursele autorității publice locale, astfel fiind îndeplinită condiția menționată supra.

Dat fiind faptul că sunt îndeplinite cele două condiții se constată că, măsura dată este acordată din resursele unității administrativ-teritoriale.

b) să fie acordată în mod selectiv

Măsura de sprijin a fost acordată doar "Ecolocal Grup" SRL, fără realizarea unui concurs pentru selectarea beneficiarului, respectiv aceasta a fost acordată în mod selectiv.

c) să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață.

Autoritatea publică locală, în cazul dat Primăria comunei Budești, nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în gestiune economică cu titlu gratuit, prin urmare întreprinderea își micșorează costurile pe care în condiții normale de piață trebuie să le suporte. Astfel, acordarea măsurii de sprijin va avea un **efect propice asupra** indicatorilor economico-financiarilor. În acest caz, "Ecolocal Grup" SRL i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață.

d) să denaturează sau riscă să denatureze concurența

Se consideră că o măsură de sprijin din partea statului denaturează sau amenință să denatureze concurența, în cazul în care aceasta este susceptibilă să amelioreze poziția concurențială a beneficiarului în comparație cu celelalte întreprinderi cu care aceasta concurează. În practica Uniunii Europene se consideră, în general, că există o denaturare a concurenței în sensul articolului 107 alin. (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01) [...], atunci când statul acordă un avantaj financiar unei întreprinderi într-un sector liberalizat în care există sau ar putea exista concurența.

În pofida faptului că întreprinderea e unica care prestează servicii de saubrizare în raza comunei Budești, această piață este deschisă concurenței, deoarece există

posibilitatea ca și alte întreprinderi să presteze astfel de servicii. Întărirea capacității întreprinderii va crea bariere de intrare pentru noi întreprinderi și va crea oportunități pentru lărgirea pieței. Întrucât întreprinderea este unicul operator pe această piață și activează pe o piață de interes intercomunitar, se constată că ajutorul de stat nu va denatura în mod nejustificat concurența.

Ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea cetățenilor, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.

10. Luând în considerare că au fost îndeplinite cumulativ condițiile prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, se constată că măsura de sprijin examinată constituie ajutor de stat.

VI. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT

11. În conformitate cu art. 5 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 *cu privire la ajutorul de stat*, dat fiind faptul că măsura de sprijin este acordată în vederea prestării serviciului public de alimentare cu apă, aceasta e considerată o obligație de serviciu public, evaluarea compatibilității ajutorului de stat cu mediul concurențial normal este efectuată în baza Regulamentului privind ajutorul de stat, acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013.

12. Ajutorul de stat trebuie să schimbe comportamentul unei întreprinderi beneficiare în așa fel încât să desfășoare o activitate care contribuie la realizarea unui obiectiv de interes public și pe care nu ar fi desfășurat-o în absența ajutorului sau care ar fi fost realizată într-o manieră limitată, sau diferită.

13. Pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

14. Valoarea ajutorului de stat pe care o va primi "Ecolocal Grup" SRL, sub formă de bunuri materiale, este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform Anexei nr. 7 la Legea nr. 289 din 15.12.2017 a bugetului de stat și Anexa nr. 9 la Legea 172 din 19.12.2019 cu privire la bugetul de stat 2022. Astfel, întreprinderea ar fi trebuit să achite estimativ 5407, 59 mii lei pentru chiria bunurilor transmise în administrare, pe perioada 2022-2027 (*conform contractelor de delegare*).

15. Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării

ajutorului.

16. Prin urmare, rata de referință pe piața interbancară (CHIBOR) pentru bunurile transmise de către Primaria comunei Budești la data de 08.12.2022, pentru operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni a fost de 23,96 %. Valoarea estimativă actualizată a ajutorului de stat pe perioada 2022 – 2027 este de 2 906, 93 mii lei, conform tabelului de mai jos.

Tabelul 2

Valoarea ajutorului de stat actualizat, pentru anii 2022-2027, mii lei

Indicatorii	Anii					
	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Ajutor de stat	931,81	680,31	487,84	368,94	260,15	177,85
Total –2 906,93						

17. Reieșind din informația prezentată în tabelul 2, se constată că ajutorul de stat nu se încadrează în limitele compensației maxim – admisibile. Cu referire la pct. 55 și pct. 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.
18. Serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică locală. Astfel, una din condițiile de bază privind înregistrarea unor succese reale. Atât în administrarea localității, cât și în prestarea serviciilor de utilitate publică este colaborarea instituțională eficientă. Oportunitățile de dezvoltare a "Ecolocal Grup" SRL sunt în direct dependente de deciziile și obiectivele Consiliului comunal și ale Primăriei.
19. Obiectivul bunurilor transmise constă în creșterea calității și consolidarea capacităților de salubritate, economisirea banilor prin mecanizarea unor procese de salubritate și amenajare prin procurarea autospecialelor noi pentru colectarea deșeurilor.
20. În prezent, colectarea deșeurilor în comuna Budești este efectuată de "Ecolocal Grup" SRL. Colectarea se face cu autospeciale de tip vechi, cu termen de exploatare depășit, care se defectează frecvent și periclitează graficul de colectare a deșeurilor, ceea ce conduce la prestarea necalitativă a serviciilor de

colectare a deșeurilor de la populație, instituții publice și agenți economici.

- 21.** Serviciile publice de salubritate au un rol decisiv pentru îmbunătățirea calității vieții tuturor cetățenilor și pentru evitarea excluderii sociale și izolării. Ținând cont de importanța lor, eficiența și calitatea acestora constituie un factor de competitivitate și de cea mai mare coeziune, în special, datorită faptului că permit atragerea investițiilor în regiuni mai puțin favorizate.
- 22.** Ajutorul de stat acordat "Ecolocal Grup" SRL este necesar pentru a opera în condiții normale de continuitate a serviciului public centralizat de salubritate. Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu punctul 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, se constată că ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.
- 23.** Ajutorul acordat va consolida capacitățile întreprinderii, iar acest fapt va permite ca în viitorul apropiat să beneficieze de servicii de calitate populația din regiune și un număr mai mare de instituții de menire social-culturală și agenți economici. Acest lucru va conduce la rezolvarea mai multor probleme legate de protecția mediului, și anume:
- prevenirea și diminuarea poluării solului, apelor, aerului și altor componente ale mediului înconjurător, ameliorarea stării sanitaro-epidemiologice a localității;
 - asigurarea capacităților necesare pentru eliminarea deșeurilor din com. Budești;
 - conștientizarea responsabilităților populației privind gestionarea deșeurilor menajere solide;
 - servicii publice de calitate cu economii reale a banilor publici.
- 24.** Reieșind din cele menționate mai sus, se constată că ajutorul de stat este necesar în vederea operării serviciului de salubritate.
- 25.** Ca urmare a transmiterii autospecialelor de model Renault, pentru colectarea deșeurilor solide, consumatorii vor beneficia de servicii de salubritate mai calitative, de o îmbunătățire a calității mediului, ajutorul de stat acordat "Ecolocal Grup" SRL, în vederea prestării serviciului de salubritate în Regiunea de Dezvoltare Centru, având drept scop protecția mediului, în valoare de 3 871 784, 34 lei, este compatibil cu mediul concurențial normal.
- 26.** În conformitate cu contractul de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate nr. 2/4-1 din 27.05.2022, durata gestiunii acestui serviciu este de 5 ani (60 luni), începând din 01.06.2022.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. Măsura de sprijin notificată de către Primăria comunei Budești, având ca beneficiar "Ecolocal Grup" SRL, ce constă în delegarea gestiunii serviciului public de salubritate a s. Budești și transmiterea în gestiunea "Ecolocal Grup" SRL a autospecialelor, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru furnizarea serviciului public de salubritate acordat "Ecolocal Grup" SRL.
3. Primăria comunei Budești va transmite **anual** Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care fac obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutoarelor de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Decizia intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Primăriei comunei Budești.
5. Partea dispozitivă a deciziei va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Alexei GHERȚESCU

Președinte