



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD – 2068, Chișinău, str. Alecu Russo,1
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

DECIZIE

mun. Chișinău

din „03” iulie 2024

Nr. OTN – 20

Plenul Consiliului Concurenței,

acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 2 și art. 10 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 33 din 17.02.2022 privind numirea în funcție a unui membru și președinte al Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 380 din 07.12.2023 privind numirea în funcția de vicepreședinte al Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 381 din 07.12.2023 privind numirea în funcția de membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordată Întreprinderii Municipale „Servicii Comunal Locative Rezina,, (în continuare – Î.M. „Servicii Comunal Locative Rezina”), care constă în transmiterea în gestiune economică a bunurilor materiale, parvenită de la Primaria or. Rezina, r-nul Rezina, prin intermediul Sistemului informațional automatizat „Registrul ajutoarelor de stat” cu nr. 00874 la data 13.02.2024, materialele anexate și nota examinatorului

A CONSTATAT:

I. CONTEXTUL MĂSURII

1. Primaria or. Rezina, a notificat măsura de sprijin acordată Î.M. „Servicii Comunal Locative Rezina”, care constă în transmiterea în gestiune economică a bunurilor în valoare de 20 602,6 mii lei și a subvențiilor în valoare de 2 413,1 mii lei.

2. Dat fiind faptul că formularele de notificare erau incomplete, au fost remise solicitări de informații suplimentare (OTN-02/03-263 din "04" martie 2024; OTN-02/05-391 din "26" martie 2024, OTN-02/08-550 din "29" aprilie 2024) pentru completarea acestora prin intermediul Sistemului informațional automatizat „Registrul ajutoarelor de stat”.
3. Notificarea a devenit efectivă la data de 14.05.2024.
4. Comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței, în conformitate cu prevederile art. 18 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat, în vederea asigurării transparenței în procesul decizional.

II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN

- Legea serviciilor publice de gospodărie comună nr. 1402 – XV din 24.10.2002.
- Legea nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală.
- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.
- Legea nr. 121 din 04.05.2007 privind administrarea și deetimizarea proprietății publice.
- Legea nr. 394 din 16.10.2003 privind finanțele publice locale.
- Decizia C.O. Rezina nr. 7/7 din 18 septembrie 2023 „Cu privire la aprobarea contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă/de canalizare”.
- Decizia C.O. Rezina nr. 9/21 din 08 decembrie 2023 „Cu privire la transmiterea unor bunuri proprietate publică a orașului Rezina în gestiunea Î.M. Servicii Comunal Locative Rezina”.
- Decizia C.O. Rezina nr. 1/10 din 02 februarie 2024 „Cu privire la transmiterea Stației de epurare a apei uzate în gestiunea economică Î.M. Servicii Comunal Locative Rezina”.
- Decizia C.O. Rezina nr. 3/7 din 02 iunie 2023 „Cu privire la prelungirea contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă/de canalizare”.
- Contractul nr. 12 de delegare a serviciului public de alimentare cu apă și canalizare.
- Statutul Î.M. ”Servicii Comunal Locative Rezina”
- Extrasul din Registrul de stat al Î.M. ”Servicii Comunal Locative Rezina”.
- Situațiile financiare ale Î.M. „Servicii Comunal Locative Rezina”, 2020-2022.

III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

5. Beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M. ”Servicii Comunal Locative Rezina” (IDNO 1003606012829), unitate economică cu personalitate juridică, care

funcționează pe bază de gestiune economică și autonomie financiară, în scopul administrării bunurilor din domeniul public.

6. Î.M. „Servicii Comunal Locative Rezina,, cu sediul: MD-5401, or. Rezina, str. Dacia, nr. 37.
7. Întreprinderea a fost înregistrată la 02.08.2021, unde fondator este Consiliul orașănesc Rezina.
8. Întreprinderea desfășoară următorul gen de activitate:
 - Aprovizionarea cu apă potabilă.
 - Evacuarea apelor uzate.
 - Amenajarea teritoriului.
 - Deservirea tehnică a blocurilor.
 - Servicii de transport.

IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN NOTIFICATĂ

8. Măsura de sprijin acordată de Primaria orașului Rezina către Î.M. ”Servicii Comunal Locative Rezina” constă în transmiterea în gestiune economică cu titlu gratuit a bunurilor și subvențiilor în valoare totală de 23 015.71 mii lei (bunuri – 20 602.6 mii lei și subvenții – 2 413.1 mii lei), după cum urmează:

Tabelul 1

Bunurile transmise în gestiune economică către Î.M. „Servicii Comunal Locative Rezina,,

Nr. d/o	Denumirea mijloacelor fixe	Cantitatea	Anul dării în exploatare	Suma (lei)	Nr. decizie
1	Tablou de comandă Multiplus	1	2023	14000,00	Decizie nr. 9/21 din 08.12.2023
2	Modul GPRS	1	2023	7200,00	Decizie nr. 9/21 din 08.12.2023
3	Ladă IP 54	1	2023	900,00	Decizie nr. 9/21 din 08.12.2023
4	Stație de epurare a apelor uzate		2024	20580465,28	Decizie nr. 1/10 din 02.02.2024
Total				20602565,28	

Sursa: Formularul general de notificare

Tabelul 2

Subvenții către Î.M. ”Servicii Comunal Locative Rezina”

Nr. d/o	Denumirea	Anul dării în exploatare	Suma (lei)	Nr. decizie
1	Lucrări de construcție a bazinului cu volum de 1000 m ³ de apă potabilă str. Energeticienilor, or. Rezina	2023	281639,09	Decizie nr. 9/21 din 08.12.2023
2	Lucrări de reparație a bazinului rezervuarului volum de 3000 m ³ de apă potabilă str. energeticienilor, or. Rezina	2023	299961,45	Decizie nr. 9/21 din 08.12.2023
3	Lucrări curente de reparat.canalizării (lângă Palatul raional de cultură)or. Rezina	2023	32138,30	Decizie nr. 9/21 din 08.12.2023
4	Lucrări de renovare a apeductului de la sonda nr.6 până la sonda nr. 5, str. Lomonosov, Rezina	2023	287739,14	Decizie nr. 9/21 din 08.12.2023
5	Renovarea traseului de apeduct cu montarea hidrantilor și robinet str. Sciusev, sf. Ilie, 1 Mai	2023	528221,93	Decizie nr. 9/21 din 08.12.2023

6	Lucrări de construcție a rigolei de scurgere a apelor pluviale b/locativ str. 8 Martie, 13	2023	73051,27	Decizie nr. 9/21 din 08.12.2023
7	Lucrări de reparație a apeductului cu instalarea a 3 robinete antiincendiare str. M Eminescu, or. Rezina	2023	299518,51	Decizie nr. 9/21 din 08.12.2023
8	Lucrări de reparație capital a rețelei de canalizare pe segmentul str. Voluntarilor, Spitalul raional Rezina	2023	178817,28	Decizie nr. 9/21 din 08.12.2023
9	Lucrări de reparație capitale a apeductului str. 27 august (spital)-str. Matrosov	2023	239220,74	Decizie nr. 9/21 din 08.12.2023
10	Lucrări de renovare a sistemului de apeduct din str. Păcii nr.53,55 sai 69 or. Rezina	2023	192841,18	Decizie nr. 9/21 din 08.12.2023
Total			2413148,89	

Sursa: Formularul general de notificare

V. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

9. În sensul articolului 340 din Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, „ajutoarele de stat se evaluează pe baza criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență aplicabile în UE, în special a articolului 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, și a instrumentelor de interpretare adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene”.

Pentru a constitui ajutor de stat, conform art. 3 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulative următoarele condiții:

a) este acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă

Pentru ca o măsură de sprijin să fie acordată din resursele statului este necesar îndeplinirea cumulativă a 2 condiții, și anume:

- Imputabilitatea statului – în cazul în care o autoritate publică acordă un avantaj unui beneficiar, măsura este prin definiție imputabilă statului, chiar dacă autoritatea în cauză beneficiază de autonomie juridică față de alte autorități publice. Același lucru este valabil și prin acordarea măsurii respective, iar statul renunță la veniturile care urmau a fi încasate în buget, prin urmare măsura de sprijin este acordată din resurse de stat, în baza deciziei consiliului local.

Transmiterea bunurilor și acordarea subvențiilor este realizată în baza deciziilor Consiliului orașenesc. Prin urmare, măsura de sprijin notificată este imputabilă statului.

- Transferul resurselor – în ceea ce privește forma efectivă în care ajutorul este acordat, ajutorul nu se referă numai la cheltuieli directe (*subvenții de la buget*), dar și la transferuri indirecte de resurse ale statului (*ceea ce atrage micșorarea*

veniturilor pentru stat). Astfel, urmare a transmiterii în gestiune economică a bunurilor (conform tabelului 1), fără o contraprestație echivalentă, autoritatea publică locală refuză la unele venituri ce urmau a fi încasate în bugetul local, deoarece mijloacele fixe ce urmează a fi transmise sunt parte componentă a patrimoniului autorității publice locale. Totodată, măsura de sprijin notificată constă în oferirea subvențiilor din bugetul local, ceea ce reprezintă un transfer direct a resurselor unităților administrativ-teritoriale. Prin urmare, are loc un transfer de resurse din bugetul local, fiind îndeplinită condiția menționată supra.

Dat fiind faptul că sunt îndeplinite cele două condiții se constată că, măsura dată este acordată din resursele unității administrativ-teritoriale.

b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață

Autoritatea publică locală, în cazul dat Primăria or. Rezina, a acordat subvenții întreprinderii și nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în gestiune economică cu titlu gratuit, prin urmare întreprinderea municipală își micșorează costurile pe care în condiții normale de piață trebuie să le suporte. Astfel, acordarea măsurii de sprijin va avea un **efect propice asupra** indicatorilor economico-financiarilor. În acest caz, Î.M. „Servicii Comunal Locative Rezina, i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață. Măsura de sprijin a fost acordată doar Î.M. „Servicii Comunal Locative Rezina”, fără realizarea unui concurs pentru selectarea beneficiarului, respectiv aceasta a fost acordată în mod selectiv.

c) este acordată în mod selectiv

Măsura de sprijin a fost acordată doar Î.M. „Servicii Comunal Locative Rezina”, fără realizarea unui concurs pentru selectarea beneficiarului, respectiv aceasta a fost acordată în mod selectiv.

d) denaturează sau riscă să denatureze concurența

Se consideră că o măsură de sprijin din partea statului denaturează sau amenință să denatureze concurența, în cazul în care aceasta este susceptibilă să amelioreze poziția concurențială a beneficiarului în comparație cu celelalte întreprinderi cu care aceasta concurează. În practica Uniunii Europene se consideră, în general, că există o denaturare a concurenței în sensul articolului 107 alin. (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01) [...], atunci când statul acordă un avantaj financiar unei întreprinderi într-un sector liberalizat în care există sau ar putea exista concurența. Totodată, în conformitate cu art. 13 din Legea 303 din 31.12.2013 privind serviciul public

de alimentare cu apă și de canalizare, acordarea dreptului de gestiune delegată operatorului se efectuează în condiții de transparență, printr-o licitație organizată în conformitatea cu legislația în vigoare. Așadar, măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența.

10. Luând în considerare că au fost îndeplinite cumulativ condițiile prevăzute la art. 3 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, se constată că măsura de sprijin examinată constituie ajutor de stat.

VI. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT

11. În conformitate cu art. 5 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 *cu privire la ajutorul de stat*, dat fiind faptul că măsura de sprijin este acordată în vederea prestării serviciului public de alimentare cu apă, aceasta e considerată o obligație de serviciu public, evaluarea compatibilității ajutorului de stat cu mediul concurențial normal este efectuată în baza Regulamentului privind ajutorul de stat, acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013.
12. Ajutorul de stat trebuie să schimbe comportamentul unei întreprinderi beneficiare în așa fel, încât să desfășoare o activitate care contribuie la realizarea unui obiectiv de interes public și pe care nu ar fi desfășurat-o în absența ajutorului sau care ar fi fost realizată într-o manieră limitată, sau diferită.
13. Pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:
- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
 - ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.
14. Valoarea ajutorului de stat pe care îl va primi Î.M. "Servicii Comunal Locative Rezina", sub formă de bunuri materiale, este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform Anexei nr. 9 la Legea 418/2023 cu privire la bugetul de stat. Astfel, întreprinderea ar fi trebuit să achite estimativ 12 471.76 mii lei pentru chiria bunurilor transmise în administrare, pe perioada 2024-2030 (*conform contractelor de delegare*).
15. Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării ajutorului.

16. Prin urmare, rata de referință pe piața interbancară (CHIBOR) pentru bunurile transmise de către Primăria or. Rezina la data de 08.12.2023, pentru operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni a fost de 9,83%. Valoarea estimativă actualizată a ajutorului de stat pe perioada 2023 – 2030 este de 11 238.3 mii lei, conform tabelului de mai jos.

Tabelul 3

Valoarea anuală a ajutorului de stat pentru anii 2023-2030, mii lei

	Anii							
	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Ajutor oferit sub formă de transmitere în gestiune economică cu titlul gratuit a bunurilor publice	22.1	1 761.4	1 526.1	1 390.3	1 209.3	1 101.1	949.8	864.8
Subvenții	2 413.1	0	0	0	0	0	0	0
Valoarea totală a ajutorului de stat	2 435.5	1 761,4	1 526,1	1 390,3	1 209,3	1 101,1	949,8	864,8
	Total-11 238.3							

Sursa: Informație prezentată de către Primăria or. Rezina.

17. Ca urmare a examinării informației, prezentate de către Primăria or. Rezina, privind prognoza rezultatelor economico-financiare aferente activității de canalizare a apei uzate a întreprinderii municipal s-a constatat că ajutorul de stat nu se încadrează în limitele compensației maxim – admisibile. Cu referire la pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.
18. Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 – 2028), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și la dezvoltarea economică a țării.
19. Politica asigurării cu apă și sanitație în Republica Moldova reprezintă unul dintre domeniile prioritare pe termen lung, iar obținerea unor rezultate relevante depinde de continuitatea și coerența măsurilor luate de toți actorii implicați în acest proces. Respectiv, serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare au un rol important în economie, dar și în societate (*în satisfacerea nevoilor cetățenilor*), astfel încât dezvoltarea acestui domeniu să fie realizată într-o

manieră performantă care să asigure durabilitatea serviciilor. Pe parcursul ultimilor ani au fost desfășurate ample procese de programare și dezvoltare regională a domeniului susținute de partenerii de dezvoltare.

20. Primaria or. Rezina a acordat ajutorul de stat Î.M. "Servicii Comunal Locative Rezina", prin acordarea subvențiilor și transmiterea în gestiune economică cu titlu gratuit a bunurilor materiale.
21. Serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică. Prezentul ajutor de stat este destinat dezvoltării infrastructurii orașului Rezina, și anume pentru îmbunătățirea condițiilor de trai a populației, asigurarea cu apă potabilă, îmbunătățirea calității apelor, ridicarea nivelului social și igienic al locuitorilor.
22. Conform informației prezentate de Primaria or. Rezina, implementarea proiectului de construcție a rețelelor de apeduct va schimba radical nivelul de viață a locuitorilor conectați la apeductul de aprovizionare cu apă potabilă și de canalizare a raionului Rezina. Ajutorul de stat va consolida capacitățile întreprinderii, iar acest fapt va permite ca populația să beneficieze de servicii sigure și durabile de alimentare cu apă și de canalizare.
23. Serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare au un rol decisiv pentru îmbunătățirea calității vieții tuturor cetățenilor și pentru evitarea excluserii sociale și izolării. Ținând cont de importanța lor pentru economie și pentru producerea de alte bunuri și servicii, eficiența și calitatea acestora constituie un factor de competitivitate și de cea mai mare coeziune, în special, datorită faptului că permit atragerea investițiilor în regiuni mai puțin favorizate.
24. Ajutorul de stat acordat Î.M. "Servicii Comunal Locative Rezina" este necesar pentru a opera în condiții normale de continuitate a serviciului public centralizat de alimentare cu apă și de canalizare. Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu punctul 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, se constată că ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.
25. Astfel, ajutorul de stat acordat Î.M. "Servicii Comunal Locative Rezina", în scopul furnizării serviciului public de alimentare cu apă potabilă și de canalizare, în conformitate cu obiectivele beneficiarului și exploatarea sistemelor și a infrastructurii necesare în acest sens este compatibil cu mediul concurențial

normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. Măsura de sprijin notificată de către Primăria or. Rezina, având ca beneficiar Î.M. "Servicii Comunal Locative Rezina", ce constă în transmiterea în gestiune cu titlu gratuit a bunurilor materiale, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru furnizarea serviciului public de aprovizionare cu apă potabilă și evacuarea apelor uzate acordat Î.M. "Servicii Comunal Locative Rezina" pentru perioada 2023-2030
3. Primăria or. Rezina, va transmite **anual** Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care fac obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutoarelor de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Decizia intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștință Primăriei or. Rezina.
5. Partea dispozitivă a deciziei va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Alexei GHERȚESCU
Președinte