



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, srt. Alecu Russo, 1
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

Nr. DJ-06/ 631-1386 din 24 septembrie 2024

Nr. 11/4477 din 29 august 2024

Ministerul Muncii și Protecției Sociale
secretariat@social.gov.md

Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 24 septembrie 2024, a examinat, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr.183/2012, proiectul ordinului Ministerului Muncii și Protecției Sociale *cu privire la aprobarea Regulamentului privind procesele de planificare, acordare, raportare și monitorizare a ajutorului de minimis sub forma de subvenție, Societății Invalizilor din Republica Moldova, Societății Orbilor din Republica Moldova, Asociației Surzilor din Republica Moldova, Asociației Obștești „Casa Republicană de Cultură a Surzilor din Moldova”, Asociației Obștești ”Centrul de Informare și Reabilitare al Nevăzătorilor din Moldova” și Centrului de asamblare și reparație (mentenanță) a cărucioarelor din cadrul Asociației Obștești „Societății Invalizilor din Republica Moldova”* și, în limitele competenței sale, comunică următoarele.

Primordial, ținem să menționăm că prin **Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.06/2024 a fost aprobat noul Regulament privind ajutorul de minimis** la data 05 septembrie 2024, care urmează a fi publicat în Monitorul Oficial și s-a abrogat Regulamentul privind ajutorul de minimis, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.01/2020

1. Potrivit art.5¹ alin. (1) din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, schema ajutorului de minimis trebuie să prevadă **elementele obligatorii ale schemelor de ajutor de minimis**, prevăzute în Regulamentul privind ajutorul de minimis, aprobat prin hotărârea Plenului Consiliului Concurenței, și anume: titlul

schemei de ajutor de minimis; obiectivul schemei; temeiul legal; domeniul de aplicare; definiții; condiții de eligibilitate pentru activități și beneficiari; condiții de acordare a ajutorului de minimis; cheltuielile prevăzute în cadrul schemei; durata schemei; bugetul schemei, modalitatea de implementare a schemei; efecte și beneficii; reguli privind evidența, raportarea și monitorizarea ajutorului de minimis.

Întrucât, proiectul Regulamentului nu conține toate elementele obligatorii ale schemei de ajutor de minimis astfel cum este prevăzut de Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat și Regulamentul privind ajutorul de minimis, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.6/2024, considerăm judicios necesar completarea proiectului Regulamentului cu norme cu privire la durata schemei, bugetul schemei, inclusiv, valoarea maximă per beneficiar a ajutorului de minimis, cheltuieli prevăzute în cadrul schemei, efecte și beneficii, regulile de cumulare a ajutoarelor de minimis.

În aceeași ordine de idei, propunem completarea proiectului Regulamentului cu norme noi care să stabilească că furnizorul trebuie să obțină de la beneficiar o declarație pe propria răspundere, în formă scrisă sau electronică privind valoarea ajutorului de minimis primit anterior și, totodată, să verifice dacă noul ajutor nu va depăși totalul cumulat al ajutoarelor de minimis primite anterior la o sumă care ar excede pragul de minimis în ultimii 2 ani calendaristici și anul calendaristic în curs, astfel cum este prevăzut la pct.39 din Regulamentul privind ajutorul de minimis, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.06/2024.

2. Având în vedere că, prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.06/2024 a fost aprobat noul Regulament privind ajutorul de minimis și abrogat Regulamentul privind ajutorul de minimis, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.01/2020, considerăm oportun expunerea pct.1 din proiectul Regulamentului în sensul că Regulamentul stabilește cerințele de acordare a ajutorului de minimis sub formă de subvenție, în contextul prevederilor Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat și Regulamentului privind ajutorul de minimis, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.06/2024.

3. Proiectul Regulamentului la pct.4 stabilește cine este **autoritatea competentă**.

Totodată, potrivit pct.24 din proiectul Regulamentului controlul și monitorizarea scopului utilizării ajutorului de minimis sub formă de subvenție de către beneficiari, se realizează de către **instituțiile/autoritățile competente**, conform legislației.

În acord cu pct.35 din Regulamentul privind ajutorul de minimis, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.06/2024, **furnizorii asigură** organizarea și ținerea evidenței ajutoarelor de minimis, care să conțină informații privind identificarea beneficiarului, valoarea ajutorului de minimis, data acordării, forma de acordare, originea, durata și metoda de calcul a ajutoarelor de minimis acordate, precum și alte informații utile referitoare la acordarea unor astfel de ajutoare sau informații care ar demonstra respectarea condițiilor prevăzute în Regulamentul privind ajutorul de minimis.

Astfel, se atestă că pct.4 și pct.24 din proiectul Regulamentului nu sunt corelate cu prevederile Legii nr.139/2012 și Regulamentul privind ajutorul de minimis aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.06/2024, care clar stabilește atribuțiile, drepturile și obligațiile furnizorilor și beneficiarilor.

Respectiv, având în vedere că Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat și Regulamentul privind ajutorul de minimis, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.06/2024 nu operează cu noțiunea de instituție/autoritate competentă, propunem corelarea pct.4 și pct.24 din proiect cu normele Regulamentului privind ajutorul de minimis, prin utilizarea terminologiei uniforme ce corespunde celei utilizate în actele normative ale Consiliului Concurenței și stabilirea clară a obligațiilor și sarcinilor pentru furnizorul ajutorului de minimis și beneficiar. 4. Subsidiar, proiectul la pct.4 prin “furnizor” stabilește autoritatea administrației publice centrale care administrează direct ori indirect resursele statului, este Ministerul Finanțelor.

În același timp, pct.2 din proiectul Regulamentului prevede că planificarea, procedura de acordare și monitorizarea ajutorului de minimis sub formă de subvenție

se face prin intermediul Ministerului Muncii și Protecției Sociale.

Astfel, se atestă necorelarea normelor pct.2 și pct.4 din proiectul Regulamentului cu Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat și, în acest context propunem ca proiectul să stabilească expres și clar cine este furnizorul ajutorului de minimis propus.

5. Pct.4 din proiectul Regulamentului la noțiunea de “beneficiar” stabilește întreprinderile ce pot beneficia de ajutorul de minimis și, totodată, menționează expres și unii beneficiari ai măsurii de sprijin.

Potrivit pct.18 din Regulamentul privind ajutorul de minimis, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.06/2024, beneficiarii sunt definiți într-un mod general și abstract, fără a fi necesare măsuri suplimentare de punere în aplicare.

Luând în considerare că noțiunea de beneficiar nu este corelată cu normele Regulamentului privind ajutorul de minimis, propunem corelarea noțiunii de “beneficiar” prevăzută la pct.4 din proiect cu normele pct.18 din Regulamentul privind ajutorul de minimis, cu indicarea categoriilor de beneficiari care sunt eligibili pentru acordarea ajutorului de minimis.

6. Totodată, pct.5 din proiectul Regulamentului face trimitere la art.5 alin.(1) lit. b), d) și g) din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat.

Având în vedere că prevederile art.5 Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, nu este aplicabil ajutoarelor de minimis propunem excluderea trimiterii la art.5 Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat din proiectul Regulamentului.

7. Potrivit pct.16 din proiectul Regulamentului, în cazul când valoarea totală a unui ajutor de minimis sub formă de subvenție, acordat unui beneficiar, depășește pragul de minimis, acesta **trebuie notificat la Consiliul Concurenței**.

În acord cu pct.9 din Regulamentul privind ajutorul de minimis, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.06/2024, valoarea totală a ajutoarelor de minimis acordate, într-o perioadă maximă de 3 ani, unei întreprinderi unice nu trebuie să depășească pragurile de minimis stabilite la art. 3 alin. (1) din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat.

În acest context, propunem corelarea normelor pct.16 din proiectul Regulamentului cu normele pct.9 din Regulamentul privind ajutorul de minimis, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.06/2024 și expunerea pct.16 din proiectul Regulamentului în sensul că, întreprinderile nu vor fi eligibile pentru a beneficia de măsură de sprijin în baza prezentei scheme în cazul în care valoarea totală a ajutoarelor de minimis, într-o perioadă maximă de 3 ani, unei întreprinderi unice depășește pragurile de minimis stabilite la art. 3 alin. (1) din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat. Totodată, în condițiile în care se va intenționa de a acorda o măsură de sprijin care depășește pragurile de minimis stabilite la art. 3 alin. (1) din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, aceasta intenție trebuie, separat, notificată Consiliului Concurenței în conformitate cu regulile generale ale art.8 Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat.

8. Reieșind din pct.25 din proiect se atestă că, evaluarea echivalentului bănesc ajutorului de minimis sub formă de subvenție, se va efectua în conformitate cu prevederile legislației.

Regulamentul privind ajutorul de minimis, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.06/2024, la pct.22 prevede că calcularea valorii ajutorului de minimis, acordat sub diferite forme, se va efectua în conformitate **cu prevederile actelor normative adoptate de către Plenul Consiliului Concurenței**. Respectiv, propunem completarea pct.25 din proiect cu norme clare și concise care să stabilească că calcularea valorii ajutorului de minimis sub formă de subvenție se va efectua ținându-se cont de prevederile actelor normative adoptate de către Plenul Consiliului Concurenței.

9. Potrivit pct.28 din proiectul Regulamentului, beneficiarii, furnizorul și Ministerul Muncii și Protecției Sociale asigură păstrarea documentelor și a informațiilor referitoare la acordarea ajutorului de minimis sub formă de subvenție.

Conform pct. 34 din Regulamentul privind ajutorul de minimis, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.06/2024, **furnizorii păstrează evidența informațiilor deținute privind ajutoarele de minimis** timp de 10 ani de la data acordării ajutorului de minimis.

Astfel, se atestă că pct.28 din proiect nu este corelat cu dispozițiile normei pct.34 din Regulamentul privind ajutorul de minimis, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.06/2024 și, totodată, nu conține prevederi exprese cu privire la perioada/termenul de păstrare a documentelor și informațiilor referitoare la acordarea ajutorului de minimis. Respectiv, considerăm judicios necesar modificarea pct.28 al proiectului și expunerea în sensul că furnizorul va păstra evidența informațiilor deținute privind ajutoarele de minimis timp de 10 ani de la data acordării ajutorului de minimis.

Alexei Gherțescu
Președinte