



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2032, Chișinău, str.Aleco Russo 1
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

DECIZIE mun.Chișinău

din 22.03.2024

Nr. ASO-05

Plenul Consiliului Concurenței,

acționând în temeiul art. 41 lit.p) al Legii concurenței nr. 183/2012, art. 10 al Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței nr. 331 din 30.11.2018, Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcție a unui membru și președinte al Plenului Consiliului Concurenței nr. 33 din 17.02.2022, Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcția de vicepreședinte al Plenului Consiliului Concurenței nr. 380 din 07.12.2023, Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcția de membru al Plenului Consiliului Concurenței nr. 381 din 07.12.2023 și Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcția de membru al Plenului Consiliului Concurenței nr. 382 din 07.12.2023,

analizând notificarea Direcției Generale de Finanțe a Comitetului Executiv al UTA Găgăuzia cu privire la alocațiile bugetare acordate Întreprinderii de Stat - Publicația Periodică – Ziarul „Вести Гагаузии”, în vederea asigurării editării buletinului oficial ”Ekspres-Kanon” depusă prin intermediul Sistemului informațional automatizat „Registrul ajutoarelor de stat” cu nr. 00853 din 13.11.2023, materialele anexate și nota examinatorului

A CONSTATAT:

I. CONTEXTUL MĂSURII DE SPRIJIN

1. Direcția Generală de Finanțe a Comitetului Executiv al UTA Găgăuzia (*în continuare – DGF*), în baza art. 8 al Legii cu privire la ajutor de stat nr. 139/2012 (*în continuare - Legea cu privire la ajutorul de stat*) și a

Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1/2013, a notificat măsura de sprijin acordată Întreprinderii de Stat - Publicația Periodică – Ziarul „Вести Гагаузии” (*în continuare – Î.S. P.P. Ziarul „Весту Гагаузуу”*), pentru asigurarea editării buletinului oficial ”Ekspres-Kanon”. Consiliul Concurenței a informat DGF despre faptul că informația prezentată este incompletă și urmează a fi completată corespunzător, precum și a fost solicitată anexarea unor materiale informative suplimentare.

2. Notificarea a devenit efectivă la data de 23.01.2024.
3. Comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței la data de 01.02.2024, în conformitate cu prevederile art. 18 alin. (1) din Legea cu privire la ajutorul de stat, în scopul asigurării transparenței în procesul decizional. Careva observații și puncte de vedere de la terți în legătură cu notificarea examinată nu au parvenit.

II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN

Baza legală pentru acordarea măsurii de sprijin constituie:

- Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
- Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012.
- Legea nr. 344-XIII din 23.12.1994 privind statutul juridic special al Găgăuziei (Gagauz-Yeri).
- Legea UTA Găgăuzia nr. 33-XXXIII/I din 11.09.1998 cu privire la publicarea și intrarea în vigoare a actelor oficiale.
- Legea UTA Găgăuzia nr. 48-XXXII/VI din 17.12.2019 cu privire la bugetul pentru anul 2020.
- Legea UTA Găgăuzia nr. 61-C3/VI din 07.05.2021 cu privire la bugetul pentru anul 2021.
- Legea UTA Găgăuzia nr. 21-C3/VII din 11.11.2022 cu privire la bugetul pentru anul 2022.

- Legea UTA Găgăuzia nr. 27-B3/VII din 26.12.2022 cu privire la bugetul pentru anul 2023.
- Legea UTA Găgăuzia nr. 277-B3/VII din 26.12.2023 cu privire la bugetul pentru anul 2024.
- Hotărârea Adunării Populare a Găgăuziei nr. 18-VIII/I din 25.01.1996 privind înființarea ziarului regional al Găgăuziei.
- Hotărârea Prezidiului Adunării Populare a Găgăuziei nr. 23-XX/II din 26.09.2000 privind publicarea suplimentului la ziarul „Вести Гагаузии” – ”buletinul actelor oficiale ale Găgăuziei”.

III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

4. În conformitate cu art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat, beneficiar al ajutorului de stat este orice persoană fizică sau juridică independentă, angajată într-o activitate economică ce constă în oferirea de bunuri sau servicii pe o piață, care primește un ajutor de stat.
5. Potrivit informației prezentate de către DGF, măsura de sprijin este acordată Î.S. P.P. Ziarul „Вести Гагаузии” (IDNO 1004611000713), cu sediul în mun. Comrat, str. Lenin, 200, Unitatea teritorială autonomă Găgăuzia (*în continuare - UTA Găgăuzia*), Republica Moldova, unicul asociat al căreia este Adunarea Populară a Găgăuziei.
6. Activitatea de bază a întreprinderii, conform formularului general de notificare, constă în desfășurarea activităților de editare. Astfel, o activitate importantă constă în editarea buletinului oficial ”Ekspres-Kanon”, ca parte integrantă a Ziarului „Вести Гагаузии”, în care se publică toate actele oficiale ale UTA Găgăuzia. Buletinul oficial – ”Ekspres-Kanon” nu conține alt tip de informații, spre diferență de partea publicației ce ține de ziarul „Вести Гагаузии”. Conform informațiilor din formularul general de notificare, ziarul „Вести Гагаузии” este distribuit abonaților care au procurat abonamentul corespunzător.

7. Ulterior, în urma reorganizării Î.S. P.P. Ziarul „Вести Гагаузии”, din data de 27.10.2023, noul beneficiar al măsurii de sprijin notificate a devenit Instituția Publică Agenția de presă ”Ekspres-Kanon” (*în continuare – I.P.”Ekspres-Kanon”*), unicul asociat al căreia fiind Adunarea Populară a Găgăuziei.
8. Activitatea de bază a întreprinderii conform statutului este editarea buletinului oficial al Găgăuziei ”Ekspres-Kanon”, precum și a suplimentului - Ziarul „Вести Гагаузии” în care se vor publica materiale informative și publicitare.

IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN NOTIFICATE

9. Măsura de sprijin notificată, sub forma de alocații bugetare anuale prevăzute în legea UTA Găgăuzia cu privire la bugetul pentru anul corespunzător este acordată pentru acoperirea cheltuielilor de editare a buletinului oficial ”Ekspres-Kanon” și este bazată pe calculele Î.S. P.P. Ziarul „Вести Гагаузии” expediate Adunării Populare a Găgăuziei.
10. Scopul urmărit al acordării alocațiilor bugetare reprezintă necesitatea acoperirii cheltuielilor legate de publicarea în volum complet și la timp a buletinului oficial ”EKSPRES-KANON”. Aici urmează de menționat și faptul că în conformitate cu prevederile Legii UTA Găgăuzia cu privire la publicarea și intrarea în vigoare a actelor oficiale nr. 33-XXXIII/I din 11.09.1998, plata pentru publicarea actelor oficiale nu se încasează.
11. Potrivit formularului general de notificare prezentat, valoarea totală a alocațiilor bugetare acordate Î.S. P.P. Ziarul „Вести Гагаузии” pentru editarea buletinului oficial al Găgăuziei ”Ekspres-Kanon”, în perioada 2020 – 2023 (până la finalizarea procedurii de reorganizare), a constituit 3895,1 mii lei.
12. Conform precizărilor întreprinderii, după reorganizarea Î.S. P.P. Ziarul „Вести Гагаузии” valoarea totală a alocațiilor bugetare acordate noului beneficiar I.P.”Ekspres-Kanon” pentru editarea buletinului oficial al

Găgăuziei "Ekspres-Kanon", în perioada 27 octombrie 2023 - 29 februarie 2024, a constituit 345,3 mii lei. Valoarea totală estimativă a alocațiilor bugetare planificate pentru anul 2024, potrivit informațiilor prezentate de întreprindere, este de 829,3 mii lei.

13. Totodată, conform formularului general de notificare a ajutorului de stat și a formularelor de raportare a ajutoarelor acordate, Î.S. P.P. Ziarul „Вести Гагаузии” și, ulterior I.P.” Ekspres-Kanon”, i-a fost acordată și o măsură de sprijin sub formă de scutire de la plata pentru locațiune a încăperilor Primăriei municipiului Comrat, folosite de către întreprindere. Astfel, în perioada 2020-2023, valoarea măsurii de sprijin menționate a constituit 196,4 mii lei.

V. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

14. Potrivit art. 340 alin. (1) din Acordul de Asociere între RM-UE, ajutoarele de stat se evaluează pe baza criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență aplicabile în UE, în special a articolului 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, și a instrumentelor de interpretare adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene.
15. Potrivit art. 3 al Legii privind la ajutorul de stat, ajutorul de stat este orice măsură de sprijin care întrunește cumulativ următoarele condiții:
- a) este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ – teritoriale sub orice formă;
 - b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu putea fi obținut în condiții normale de piață;
 - c) este acordată în mod selectiv;
 - d) denaturează sau riscă să denatureze concurența.

Cu privire la alocațiile bugetare acordate pentru acoperirea cheltuielilor de editare a buletinului oficial "Ekspres-Kanon"

a) este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ – teritoriale sub orice formă

16. Acordarea unui avantaj direct sau indirect prin intermediul resurselor de stat și imputabilitatea unei astfel de măsuri în sarcina statului sunt două condiții separate și cumulative pentru existența ajutorului de stat.¹

➤ *Imputabilitatea statului*

17. În cazul în care o autoritate publică acordă un avantaj unui beneficiar, măsura este prin definiție imputabilă statului, chiar dacă autoritatea în cauză beneficiază de autonomie juridică față de alte autorități publice. Același lucru este valabil și în cazul în care o autoritate publică desemnează un organism privat sau public pentru administrarea unei măsuri care conferă un avantaj.²

18. Având în vedere că DGF este cea care a acordat alocațiile bugetare anuale Î.S. P.P. Ziarul „Вести Гагаузии” și, ulterior I.P.” Ekspres-Kanon”, se constată îndeplinirea condiției ce ține de imputabilitatea statului.

➤ *Transferul resurselor de stat*

19. Conform art. 3 al Legii cu privire la ajutorul de stat, resurse de stat sau resurse ale unităților administrativ-teritoriale reprezintă totalitatea patrimoniului, inclusiv sub formă de mijloace financiare, ce aparține statului, unităților administrativ-teritoriale, inclusiv unității teritoriale autonome Găgăuzia.

20. Numai avantajele acordate direct sau indirect din resurse de stat pot constitui ajutor de stat. Transferul resurselor de stat poate lua mai multe forme, acestea fiind prevăzute în art. 6 al Legii cu privire la ajutorul de stat.

21. Ținând cont că măsura de sprijin constă în acordarea de alocații bugetare Î.S. P.P. Ziarul „Вести Гагаузии” și, ulterior I.P.” Ekspres-Kanon” din bugetul UTA Găgăuzia, acestea reprezintă un transfer de resurse a UTA Găgăuzia.

¹ Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct. 38

² Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct. 39

22. Luând în considerare că cele două condiții sus menționate sunt îndeplinite cumulativ, se constată că măsura de sprijin examinată *este acordată din resurse de stat.*

b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu putea fi obținut în condiții normale de piață

23. Un avantaj este orice beneficiu economic pe care întreprinderea nu l-ar fi putut obține în condiții normale de piață, și anume în absența intervenției statului.³ Noțiunea de avantaj economic include toate situațiile în care întreprinderile sunt scutite de costurile inerente activității lor economice. Ori de câte ori situația financiară a unei întreprinderi este îmbunătățită ca rezultat al intervenției statului în condiții care diferă de condițiile normale de piață, există un avantaj. Doar efectul măsurii asupra întreprinderii este relevant, iar nu cauza sau obiectivul intervenției statului.⁴

24. Măsura de sprijin examinată a permis Î.S. P.P. Ziarul „Вести Гагаузии” și, ulterior I.P.” Ekspres-Kanon” să-și acopere costurile aferente activității sale economice pe care, în condiții normale de piață, ar trebui să le suporte, iar în urma intervenției statului, beneficiarul a avut și are posibilitatea să-și îmbunătățească situația sa financiară.

25. Ținând cont de cele menționate, se constată întrunirea și celei de a doua condiție - *conferă beneficiarului un avantaj economic care nu putea fi obținut în condiții normale de piață.*

c) este acordată în mod selectiv

26. Nu toate măsurile care favorizează operatorii economici se încadrează în noțiunea de ajutor de stat, ci numai cele care acordă un avantaj în mod selectiv anumitor întreprinderi sau categorii de întreprinderi sau anumitor sectoare economice.⁵

³ Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct. 66

⁴ Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct. 68

⁵ Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct. 117

27. Selectivitatea măsurilor de sprijin sub aspectul material trebuie analizată în aspect *de jure* și *de facto*. Astfel, selectivitatea *de jure* rezultă direct din criteriile legale pentru acordarea unei măsuri, care este rezervată în mod oficial doar anumitor întreprinderi, iar selectivitatea *de facto* poate fi rezultatul unor condiții sau obstacole impuse de stat pentru a împiedica anumite întreprinderi să beneficieze de pe urma măsurii respective.⁶
28. Întrucât alocațiile bugetare anuale au fost și sunt destinate expres doar Î.S. P.P. Ziarul „Вести Гагаузии” și, ulterior I.P.” Ekspres-Kanon”, se constată caracterul selectiv al măsurii de sprijin.
29. Urmare a celor analizate, se stabilește că măsura de sprijin în condițiile de reglementare actuale oferă un avantaj selectiv și, respectiv se constată întrunirea condiției de selectivitate a măsurii de sprijin acordate.
- d) denaturează sau riscă să denatureze concurența***
30. Pentru a se considera că ajutorul denaturează concurența, în mod normal, este suficient ca măsurile de sprijin să ofere beneficiarului un avantaj prin scutirea de cheltuieli pe care, în caz contrar, acesta ar fi trebuit să le suporte în cursul operațiunilor comerciale curente.⁷
31. Având în vedere că, anterior a fost constată întrunirea condiției cu privire la existența avantajului economic pentru Î.S. P.P. Ziarul „Вести Гагаузии” și, ulterior I.P.” Ekspres-Kanon”, se constată întrunirea și ultimei condiții.
32. Cu referire la cele menționate supra, se constată că măsura de sprijin întrunește condițiile prevăzute la art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat și constituie, prin urmare, ajutor de stat.

Cu privire la scutirea de la plata pentru locațiune a încăperilor Primăriei folosite de către întreprindere

⁶ Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct. 120-122

⁷ Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct. 189

33. Potrivit art. 3 al Legii privind ajutorul de stat, ajutorul de stat este orice măsură de sprijin care întrunește cumulativ următoarele condiții:

- a) este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ – teritoriale sub orice formă;
- b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu putea fi obținut în condiții normale de piață;
- c) este acordată în mod selectiv;
- d) denaturează sau riscă să denatureze concurența.

a) este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ – teritoriale sub orice formă

34. Acordarea unui avantaj direct sau indirect prin intermediul resurselor de stat și imputabilitatea unei astfel de măsuri în sarcina statului sunt două condiții separate și cumulative pentru existența ajutorului de stat.⁸

➤ *Imputabilitatea statului*

35. În cazul în care o autoritate publică acordă un avantaj unui beneficiar, măsura este prin definiție imputabilă statului, chiar dacă autoritatea în cauză beneficiază de autonomie juridică față de alte autorități publice. Același lucru este valabil și în cazul în care o autoritate publică desemnează un organism privat sau public pentru administrarea unei măsuri care conferă un avantaj.⁹

36. Având în vedere că Primăria municipiului Comrat este cea care a scutit Î.S. P.P. Ziarul „Вести Гагаузии” și, ulterior I.P.” Ekspres-Kanon” de la plata pentru locațiune a încăperilor folosite, se constată îndeplinirea condiției ce ține de imputabilitatea statului.

➤ *Transferul resurselor de stat*

37. Conform art. 3 al Legii cu privire la ajutorul de stat, resurse de stat sau resurse ale unităților administrativ-teritoriale reprezintă totalitatea

⁸ Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct. 38

⁹ Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct. 39

patrimoniului, inclusiv sub formă de mijloace financiare, ce aparține statului, unităților administrativ-teritoriale, inclusiv unității teritoriale autonome Găgăuzia.

38. Numai avantajele acordate direct sau indirect din resurse de stat pot constitui ajutor de stat. Transferul resurselor de stat poate lua multe forme, acestea fiind prevăzute în art. 6 al Legii cu privire la ajutorul de stat.
39. Ținând cont că măsura de sprijin constă în scutirea Î.S. P.P. Ziarul „Вести Гагаузии” și, ulterior I.P.” Ekspres-Kanon” de la plata pentru locațiune a încăperilor Primăriei folosite de către întreprindere, acestea reprezintă un transfer de resurse a unității teritoriale autonome Găgăuzia.
40. Luând în considerare că cele două condiții sus menționate sunt îndeplinite cumulativ, se constată că măsura de sprijin examinată *este acordată din resurse de stat.*

b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu putea fi obținut în condiții normale de piață

41. Un avantaj este orice beneficiu economic pe care întreprinderea nu l-ar fi putut obține în condiții normale de piață, și anume în absența intervenției statului.¹⁰ Noțiunea de avantaj economic include toate situațiile în care întreprinderile sunt scutite de costurile inerente activității lor economice. Ori de câte ori situația financiară a unei întreprinderi este îmbunătățită ca rezultat al intervenției statului în condiții care diferă de condițiile normale de piață, există un avantaj. Doar efectul măsurii asupra întreprinderii este relevant, iar nu cauza sau obiectivul intervenției statului.¹¹
42. Măsura de sprijin examinată a permis Î.S. P.P. Ziarul „Вести Гагаузии” și, ulterior I.P.” Ekspres-Kanon” să-și micșoreze costurile aferente activității sale economice pe care, în condiții normale de piață, ar trebui să le suporte,

¹⁰ Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct. 66

¹¹ Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct. 68

iar în urma intervenției statului, beneficiarul a avut și are posibilitatea să-și îmbunătățească situația sa financiară.

43. Ținând cont de cele menționate, se constată întrunirea și celei de a doua condiție - *conferă beneficiarului un avantaj economic care nu putea fi obținut în condiții normale de piață.*

c) este acordată în mod selectiv

44. Nu toate măsurile care favorizează operatorii economici se încadrează în noțiunea de ajutor de stat, ci numai cele care acordă un avantaj în mod selectiv anumitor întreprinderi sau categorii de întreprinderi sau anumitor sectoare economice.¹²

45. Selectivitatea măsurilor de sprijin sub aspectul material trebuie analizată în aspect *de jure* și *de facto*. Astfel, selectivitatea *de jure* rezultă direct din criteriile legale pentru acordarea unei măsuri, care este rezervată în mod oficial doar anumitor întreprinderi, iar selectivitatea *de facto* poate fi rezultatul unor condiții sau obstacole impuse de stat pentru a împiedica anumite întreprinderi să beneficieze de pe urma măsurii respective.¹³

46. Întrucât doar Î.S. P.P. Ziarul „Вести Гагаузии”, și ulterior I.P.” Ekspres-Kanon”, a fost scutită de la plata pentru locațiune a încăperilor primăriei, se constată caracterul selectiv al măsurii de sprijin.

47. Luând în considerare cele analizate mai sus, se constată că măsura de sprijin în condițiile de reglementare actuale oferă un avantaj selectiv și respectiv, se constată întrunirea condiției de selectivitate a măsurii de sprijin acordate.

d) denaturează sau riscă să denatureze concurența

48. Pentru a se considera că ajutorul denaturează concurența, în mod normal, este suficient ca măsurile de sprijin să ofere beneficiarului un avantaj prin

¹² Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct. 117

¹³ Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct. 120-122

scutirea de cheltuieli pe care, în caz contrar, acesta ar fi trebuit să le suporte în cursul operațiunilor comerciale curente.¹⁴

49. Având în vedere că, anterior a fost constată întrunirea condiției cu privire la existența avantajului economic pentru întreprindere, se constată întrunirea și ultimei condiții.
50. Ținând cont de cele menționate, se constată că măsura de sprijin acordată Î.S. P.P. Ziarul „Вести Гагаузии” și, ulterior I.P.” Ekspres-Kanon”, sub forma de scutire de la plata pentru locațiune a încăperilor Primăriei folosite de către întreprindere, întrunește condițiile cumulative prevăzute la art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat și constituie, prin urmare, ajutor de stat.

VI. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT

51. Reieșind din faptul că obiectivul declarat al acestor măsuri de sprijin constituie ajutor sectorial, în funcție de sectoarele de activitate ale economiei naționale, poate fi considerat compatibil cu mediul concurențial normal, în conformitate cu art. 5 alin. (1) lit. (i) al Legii cu privire la ajutorul de stat, dacă îndeplinește condițiile prevăzute de Regulamentul privind evaluarea ajutoarelor de stat pentru cultură și pentru conservarea patrimoniului, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 3 din 08.09.2016 (*în continuare – Regulament*).
52. Potrivit pct. 8 lit. (f) din Regulament, Consiliul Concurenței evaluează acordarea ajutoarelor de stat pentru activitățile de scriere, editare, producție, distribuție, digitizare și publicare a operelor muzicale, literare, inclusiv a traducerilor, ziarelor și revistelor.
53. Ca urmare a sprijinului acordat Î.S. P.P. Ziarul „Вести Гагаузии” și, ulterior I.P.” Ekspres-Kanon” populația UTA Găgăuzia are posibilitatea să acceseze informații despre viața politică, economică, socială, culturală și spirituală. De asemenea, societatea autonomiei are ocazia de a fi informată despre conținutul actelor normative adoptate de către autoritățile locale, despre viața

¹⁴ Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct. 189

cotidiană a autonomiei, istoria acesteia, precum și cele mai importante evenimente din UTA Găgăuzia.

54. Potrivit pct. 13 din Regulament, la evaluarea ajutoarelor de exploatare, Consiliul Concurenței ia în calcul ca valoarea ajutoarelor să nu depășească ceea ce este necesar pentru acoperirea pierderilor din exploatare și a profitului rezonabil pe perioada relevantă și dacă acest lucru se asigură ex-ante, pe baza unor estimări rezonabile.
55. În conformitate cu prevederile de la pct. 8 lit.f) din Regulament, Consiliul Concurenței a evaluat următoarele costuri:
- a) costurile aferente publicării de opere muzicale și literare, inclusiv onorariile autorilor (costurile aferente drepturilor de autor), onorariile traducătorilor, onorariile redactorilor, alte costuri de editare (corectare tipografică, corectare a textelor, revizuire);
 - b) costurile de punere în pagină și de pretipărire;
 - c) costurile de tipărire sau de publicare electronică.
56. Conform pct. 16 din Regulament, acordarea de ajutoare pentru activitățile de scriere, editare, producție, distribuție, digitizare și publicare a operelor muzicale și literare, inclusiv a traducerilor, ziarelor și revistelor este permisă, dacă valoarea maximă a ajutorului, nu depășește diferența dintre costurile eligibile și veniturile actualizate ale proiectului și 70 % din costurile eligibile.
57. În urma examinării informațiilor prezentate, s-a constatat că valoarea maximă admisă a ajutorului de stat acordat depășește pragul de 70% stabilit de Regulament.
58. Conform pct. 55 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013 (*în continuare – Regulamentul nr. 1*), în cazul în care furnizorul ajutorului de stat acordă un ajutor de stat ce nu corespunde sau depășește criteriile de

evaluare prevăzute (intensitate mai mare, valoarea mai mare decât limitele stabilite etc.), în actele normative pe categorii de ajutor de stat sau în cazul când lipsesc astfel de criterii, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal se face prin analiza comparativă, prevăzută de Regulamentul nr. 1.

59. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.
60. Ajutorul de stat acordat întreprinderii contribuie la îndeplinirea obiectivului de interes public bine definit, și anume: satisfacerea cerințelor informaționale cu privire la conținutul actelor normative adoptate de către autorități, a drepturilor, obligațiilor și responsabilităților societății, precum și a evenimentelor din viața culturală, spirituală, politică, economică și socială a UTA Găgăuzia.
61. Din informațiile prezentate s-a constatat faptul că costurile aferente activității economice depășesc veniturile din activitatea economică realizată de întreprindere.
62. Ca urmare, acoperirea doar a unei părți din aceste cheltuieli prin intermediul formelor de ajutor de stat examinate constituie un instrument de politică adecvat, precum și o măsură de ajutor proporțională cu problema vizată.
63. Ținând cont de faptul că scopul principal al editării publicației periodice ziarul „Вести Гагаузии” și a buletinului oficial ”Ekspres-Kanon” reprezintă promovarea culturii, a vieții sociale și spirituale, politice, economice a autonomiei, precum și informarea privind conținutul actelor normative adoptate de către autoritățile locale și evenimentele cu importanță specială care au loc în UTA Găgăuzia, se constată că ajutorul produce efecte

pozitive clare în favoarea cetățenilor, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.

- 64.** Conform pct. 57 al Regulamentului nr. 1, ajutorul de stat poate fi autorizat de către Consiliul Concurenței în cazul în care acesta contribuie la îndeplinirea unui obiectiv sau a mai multor obiective de interes public.
- 65.** În urma evaluării compatibilității cu mediul concurențial normal, prin analiza comparativă, a ajutorului de stat examinat, se constată că acesta poate fi considerat compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, în temeiul art. 41 alin. (1) lit. p) din Legea concurenței nr. 183/2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. Măsura de sprijin, sub formă de alocații bugetare anuale, acordată de către Direcția Generală de Finanțe a UTA Găgăuzia a Comitetului Executiv al Găgăuziei, în perioada 2020-2024, Întreprinderii de Stat - Publicația Periodică – Ziarul „Вести Гагаузии” și, ulterior Instituției Publice Agenția de presă ”Ekspres-Kanon”, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012.
2. Măsura de sprijin acordată de către Primăria municipiului Comrat, în perioada 2020-2023, sub formă de scutire de la plata pentru locațiune a încăperilor Primăriei municipiului Comrat folosite de către Întreprinderea de Stat - Publicația Periodică – Ziarul „Вести Гагаузии” și, ulterior de Instituția Publică Agenția de presă ”Ekspres-Kanon”, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012.
3. A autoriza ajutorul de stat menționat la pct. 1 și 2 al prezentei decizii.
4. Direcția Generală de Finanțe a UTA Găgăuzia a Comitetului Executiv al Găgăuziei și Primăria municipiului Comrat vor transmite anual Consiliului

Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutoarelor de stat, conform art. 19 din Legea cu privire la ajutorul de stat nr. 139 din 15.06.2012.

5. Decizia intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Direcției Generale de Finanțe a Comitetului Executiv al UTA Găgăuzia și Primăriei municipiului Comrat.
6. Partea dispozitivă a deciziei va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Alexei GHERȚESCU
Președinte