



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

**Nr. ASS-5
din 23.02.2017**

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 al Legii Concurenței nr.183 din 11.07.2012, art.2 și art.10 al Legii nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr.179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013,

analizând notificarea depusă de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr.3060 din 02.12.2016, privind proiectul amenajării infrastructurii (pistele de frânare și accelerare, stația pentru minibusuri), în cadrul subzonei Orhei a ZEL „Bălți” și materialele anexate,

A CONSTATAT:

Prin scrisoarea înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr.3060 din 02.12.2016, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor (în continuare - MTID) a notificat proiectul de amenajare a infrastructurii având ca potențial utilizator S.R.L. „SE Bordnetze”. Ca urmare a completărilor notificarea a devenit efectivă în data de 09.02.2017.

Comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina electronică a Consiliului Concurenței în data de 09.02.2017, în conformitate cu art. 11 alin. (2²) din Legea nr. 239 din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional și în conformitate cu art. 18 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

Baza normativă a măsurii constat din:

- Legea drumurilor nr. 509 din 22.06.1995;
- Legea nr. 239 din 13.10.2016 privind aprobarea Strategiei naționale de dezvoltare regională pentru anii 2016–2020;
- Hotărârea Guvernului nr. 827 din 28.10.2013 privind aprobarea Strategiei de transport și logistică pe anii 2013-2022;
- Hotărârea Guvernului nr. 695 din 18.11.2009 cu privire la aprobarea Regulamentului structurii și efectivului-limită ale Ministerului Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor;
- Decizia Consiliului orășenesc Orhei nr. 13.20 din 27.12.2013 cu privire la aprobarea Strategiei de dezvoltare socio-economică a or. Orhei 2014-2020;
- Decizia Consiliului orășenesc Orhei nr. 10.43 din 30.10.2009 „Cu privire la aprobarea Planului Urbanistic General al or. Orhei”.

Conform art. 5 alin. (2) din Legea drumurilor nr. 509 din 22.06.1995 administrarea drumurilor naționale se asigură de către organul central de specialitate în domeniul drumurilor, adică de către MTID. Iar, potrivit art. 7 alin. (1) construcția, amenajarea, întreținerea și exploatarea căilor de acces la drumurile publice sunt în sarcina celor care le au în administrare, folosință sau proprietate.

Pct. 10 alin. 7) din Regulamentul structurii și efectivului-limită ale MTID, prevede faptul că MTID dispune de atribuția fundamentării necesarului de fonduri de la bugetul de stat, gestionarea mijloacelor financiare alocate din bugetul de stat și din creditele externe în domeniile de competență.

Proiectul va contribui la atingerea obiectivului general al *Strategiei de transport și logistică pe anii 2013-2022* privind asigurarea infrastructurii rutiere adecvate și a prestării unor servicii de transport rutier de calitate și în deplină siguranță și în mod special a obiectivului specific privind asigurarea reabilitării, modernizării, reparației și întreținerii corespunzătoare a drumurilor.

Proiectul implementat de MTID urmează să contribuie la îndeplinirea obiectivului general al *Strategiei naționale de dezvoltare regională pentru anii 2016–2020* privind dezvoltarea echilibrată și durabilă în toate regiunile de dezvoltare ale Republicii Moldova și în mod special a obiectivului privind asigurarea creșterii economice sustenabile, rezultatul scontat fiind valorificarea potențialului economic și sporirea atractivității investiționale a regiunii or. Orhei. Proiectul va contribui la consolidarea și dezvoltarea economiei regionale și la diversificarea structurii activității economice.

Conform Strategiei de dezvoltare socio-economică a or. Orhei 2014-2020 și Planului Urbanistic General al or. Orhei 2009-2024, se prevede construcția în zona respectivă a stadionului raional, a centrului de cultură și agrement etc.

Descrierea măsurii notificate

MTID intenționează să construiască, în coridorul între liniile roșii ale traseului național 2E583 Chișinău-Soroca, frontiera cu Ucraina, km 47, parcajul și accesul persoanelor care urmează să utilizeze infrastructura localizată în cadrul subzonei Orhei a ZEL „Bălți”. Potrivit devizului general nr. 16075 costul lucrărilor este estimat la 5600,45 mii lei.

Potențialii utilizatori ai pistelor de frânare, accelerare și a stației de minibusuri

În proximitatea infrastructurii care urmează a fi amenajată de către MTID vor practica activitate economică mai multe întreprinderi, inclusiv P.F. „Andrei Anton”, S.R.L. „Bolgar, S.R.L. „SE Bordnetze”, S.R.L. „Brisarcom”, S.R.L. „Comerț Gaz”, S.R.L. „Derang Plus”, Î.I. „Matei Columna”, S.R.L. „Melodia”, S.R.L. „Morol”, F.P.C. „Orhei Mobila” S.A., S.R.L. „Orvicol-Com”, S.A. „Tirex Petrol” și Î.I. „Vâbronolschi Boris”.

Ca urmare a realizării proiectului de amenajare a infrastructurii, parcajul urmează a fi pus la dispoziția tuturor persoanelor care vor avea necesitatea accesării obiectivelor sociale din zonă, or în cadrul teritoriului respectiv va fi amplasat centrul de cultură și agrement, stadionul raional, un supermarket, o cafenea, și garaje multietajate individuale.

În scopul stabilirii dacă o măsură de sprijin intră sub incidența Legii nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat aceasta trebuie să îndeplinească cumulativ patru condiții:

1. să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
2. să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
3. să fie acordată în mod selectiv;
4. să denatureze sau riscă denaturarea concurenței.

Experiența Comisiei Europene

În cauza SA36147 (C 30/2010) din 01.10.2014 Comisia Europeană¹ constată că în cazul în care un loc pentru parcare se află în imediata vecinătate a unei întreprinderi, acest fapt nu înseamnă în mod automat că locul este dedicat acestei întreprinderi sau faptul că ar avea de beneficiat în mare măsură acea întreprindere. Locul pentru parcare, care face parte dintr-un plan de dezvoltare economică a unui parc industrial, este accesibil în mod gratuit, accesul la acesta având loc din partea unui drum public fără a se face referire la o anumită întreprindere.

Similar cazului examinat de Comisie, proiectul de amenajare a infrastructurii implementat de MTID prezintă caracteristici asemănătoare, or parcajul și

¹ Punctele 149-151.

infrastructura reabilitată urmează a fi pusă la dispoziție tuturor utilizatorilor fără a fi perceput un tarif de utilizare. Accesul la parcaj are loc din partea traseului național 2E583 Chișinău-Soroca. Infrastructura care urmează a fi construită corelează cu Planul Urbanistic General al or. Orhei.

Conform Planului Urbanistic General al or. Orhei, în cadrul unității teritoriale de referință, în apropierea căreia urmează a fi amenajată infrastructura, este amplasată subzona gospodăriei comunale, a unității economice, întreprinderi industriale și agricole, subzona liberă economică-comercială, subzona spații verzi, grădini publice, parcuri silvice, păduri, scuaruri, fâșii sanitare de protecție și subzona căi de comunicații și transport, edificii aferente, parcajul și infrastructura reabilitată nefiind astfel destinată exclusiv unei întreprinderi.

Se constată faptul că măsura de sprijin acordată de MTID, în vederea amenajării infrastructurii (pistele de frânare și accelerare, stația pentru minibusuri), în cadrul subzonei Orhei a ZEL „Bălți”, nu este selectivă, beneficiarii proiectului de amenajare a infrastructurii fiind atât întreprinderile, cât și persoanele fizice care vor utiliza obiectivele de menire socială din regiunea respectivă.

Reieșind din constatările expuse, în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art.10 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței,

DECIDE:

1. Măsura notificată de către Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, privind proiectul amenajării infrastructurii (pistele de frânare și accelerare, stația pentru minibusuri), în cadrul subzonei Orhei a ZEL „Bălți” nu constituie ajutor de stat.
2. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
3. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele Plenului
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE