



**PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI
DECIZIE**

**Nr. ASR – 30
din 05.07.2017**

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 al Legii Concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art.10 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordate Î.M.,SERVCOM CORJEUȚI” parvenită de la Primăria satului Corjeuți, raionul Briceni prin adresările nr. 70 din 31.03.2017 și nr. 97 din 16.05.2017, materialele anexate și nota examinatorului,

A CONSTATAT:

La data de 15.05.2017, în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, notificarea măsurii de sprijin acordată Î.M.,SERVCOM CORJEUȚI” de către Primăria satului Corjeuți, raionul Briceni, a devenit efectivă.

Baza legală pentru acordarea măsurii de sprijin:

- Legea nr. 1402 - XV din 24.10.2002 privind serviciile publice de gospodărie comunală.
- Legea nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală.
- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, cu modificările și completările ulterioare.

- Decizia Consiliului Sătesc Corjeuți nr. 1p.14 din 29.02.2016 cu privire la aprobarea tarifelor la serviciul public de alimentare cu apă.
- Decizia Consiliului sătesc Corjeuți nr. 5/8 din 23.09.2016 cu privire la transmiterea mijloacelor fixe de la balanța primăriei la balanța Î.M.: „SERVCOM CORJEUȚI”.
- Decizia Consiliului sătesc Corjeuți nr. 6/11 din 14.12.2016 cu privire la examinarea raportului de activitate a Î.M.„SERVCOM CORJEUȚI”. Aprobarea taxelor pentru servicii pentru anul 2017.

Măsura de sprijin constă în transmiterea în gestiune gratuită a mijloacelor fixe și a bunurilor materiale, în valoare de 2 814,69 mii lei (tabelul 1).

Tabelul nr.1: Mijloacele fixe și bunurile materiale transmise Î.M.„SERVCOM CORJEUȚI”, mii lei

Nr.	Denumirea mijloacelor fixe și bunurilor materiale	Suma, mii lei
1.	Apeductul s. Corjeuți (7701 m)	1 471,14
2.	Fântâni arteziene (4 unități)	1 343,55
Total		2 814,69

Sursa: actul de atribuire al SIEG.

Beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M.„SERVCOM CORJEUȚI”, IDNO 1015604001143, fondatorul căreia este Consiliul sătesc Corjeuți, raionul Briceni, sediul întreprinderii: raionul Briceni, s. Corjeuți, MD-4720.

Conform informațiilor din extrasul din Registrul de stat al persoanelor juridice nr. 21192 din 25.05.2015, activitatea de bază a Î.M.„SERVCOM CORJEUȚI” constă în captarea, tratarea și distribuția apei, colectarea, tratarea și eliminarea deșeurilor nepericuloase, colectarea și epurarea apelor uzate, etc.

Totodată, pe lângă activitățile de bază, Î.M.„SERVCOM CORJEUȚI” prestează și alte activități complementare cum ar fi activități de curățenie, transporturi urbane terestre și suburbane de călători, activități de servicii anexe pentru transporturile terestre, închirierea și exploatarea bunurilor imobiliare proprii sau închiriate, alte activități de transport pentru întreprinderi, alte activități de servicii personale, etc

Î.M.„SERVCOM CORJEUȚI” prestează serviciile de alimentare cu apă pe teritoriul satului Corjeuți, raionul Briceni.

Pentru a constitui ajutor de stat conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- să fie acordată în mod selectiv;

- să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

Bunurile transmise fac parte din domeniul privat al Primăriei satului Corjeuți, respectiv măsura de sprijin este acordată din *resursele unității administrativ – teritoriale*.

Măsura de sprijin a fost acordată doar Î.M.,„SERVCOM CORJEUȚI” fără realizarea unui concurs, respectiv, *aceasta a fost selectivă*.

Administrația publică locală nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în gestiunea întreprinderii. Astfel, Î.M.,„SERVCOM CORJEUȚI” i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață.

Conform art. 13 din Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, „acordarea dreptului de gestiune delegată operatorului se efectuează în condiții de transparență, printr-o licitație...”, deși Î.M.,„SERVCOM CORJEUȚI” e unica care prestează servicii de alimentare cu apă în raza satului Corjeuți, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi în cadrul unei licitații, astfel, măsura de sprijin *riscă să distorsioneze concurența*.

Ținând cont de faptul că s-au îndeplinit condițiile ajutorului de stat prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012, *se constată că măsura de sprijin constituie ajutor de stat*.

Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat sunt:

- dezvoltarea regională, și anume dezvoltarea satului Corjeuți, raionul Briceni, Regiunea de Dezvoltare Nord;
- susținerea beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general, servicii de alimentare cu apă.

Potrivit punctului 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi unități în aceste regiuni.

Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă pentru populația satului Corjeuți, raionul Briceni, aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public.

Pentru a fi compatibil, conform pct. 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general,

aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

Întreprinderea prevede următoarele rezultate pentru activitatea de alimentare cu apă pentru perioada 2016 – 2021, specificate în tabelul 2.

Tabelul 2: Prognoza rezultatelor economico – financiare aferente activității de alimentare cu apă, pentru anii 2016-2021

Indicatori	anii					
	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Venituri din activitatea de livrare a apei, mii lei	195,1	204,85	215,1	219,0	229,5	234,9
Cheltuieli aferente activității de livrare a apei, mii lei	202,2	212,3	222,9	224,5	235,8	241,5
Rezultatul din activitatea de alimentare cu apă (costul net), mii lei	-7,1	-7,45	-7,8	-5,5	-6,3	-6,6

Sursa: Elaborat de examinator în baza actului de atribuire a SIEG

Conform prognozelor, în perioada 2016 – 2021, veniturile aferente activității de alimentare cu apă urmează să crească cu 39,8 mii lei (cu 20,4 %), iar cheltuielile aferente activității de alimentare cu apă vor crește cu 39,3 mii lei (cu 19,43 %), acest fapt influențând reducerea pierderilor din activitatea de alimentare cu apă cu 0,5 mii lei.

Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform anexei nr. 7 la Legea bugetului de stat pentru anul 2016 nr. 154 din 01.07.2016. Astfel, pentru chiria bunurilor menționate în tabelul nr. 1, pentru perioada 2016 - 2035 întreprinderea ar fi trebuit să achite 4 058,78 mii lei.

Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării ajutorului. Rata CHIBOR la data de 23.09.2016, la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, a fost de 17.67 %.

Valoarea actualizată a ajutorului de stat pentru perioada 2016 - 2035 este de 1 416,83 mii lei.

În continuare, se va verifica dacă ajutorul de stat nu supracompensează serviciul public centralizat de alimentare cu apă, prestat de Î.M., „SERVCOM CORJEUȚI” (tabelul 3).

Tabelul 3: Valoarea anuală a ajutorului de stat în comparație cu compensația maxim admisibilă, pentru anii 2016-2021

Nr.	Indicatori	anii					
		2016	2017	2018	2019	2020	2021
1	Rezultatul din activitatea de alimentare cu apă (costul net), mii lei	-7,1	-7,45	-7,8	-5,5	-6,3	-6,6
2	Profit rezonabil, mii lei	20,22	21,23	22,29	22,45	23,58	24,15
3	Compensație maxim admisibilă ($ r1 +r2$), mii lei	27,32	28,68	30,09	27,95	29,88	30,75
4	Ajutor de stat autorizat, mii lei	264,02	213,63	176,73	147,39	121,34	97,52

Sursa: Elaborat de examinator în baza formularelor de notificare

În urma analizei informației se constată că, în perioada 2016 - 2021, ajutorul de stat nu se încadrează în limitele maxim-admisibile. Cu referire la pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.

Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 - 2028), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și la dezvoltarea economică a țării.

Conform Programului Regional Sectorial de Alimentare cu Apă și de Canalizare pentru Regiunea de Dezvoltare Nord, elaborat de Consortium GOPA, în septembrie 2014, în urma dezvoltării serviciilor de alimentare cu apă până în anul 2020, în raionul Briceni vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure și durabile de aprovizionare cu apă potabilă pentru 90% din populația urbană și 60% din populația rurală. Vor fi asigurate 40% din apele subterane (sonde), 40% vor fi alimentați de la râul Prut și 10% va constitui apa din mine.

Concomitent, vor fi asigurate condițiile de acces la serviciul de canalizare sigură și durabilă pentru 90% din populația urbană și 60% din populația rurală.

Î.M., „SERVCOM CORJEUȚI” este unica întreprindere care prestează serviciile de alimentare cu apă în satul Corjeuți, raionul Briceni, localitate cu o populație de 7 570 locuitori.

Conform Deciziei Consiliului sătesc Corjeuți nr. 5/8 din 23.09.2016 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general și a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă nr. 1, încheiat între Primăria s. Corjeuți și Î.M., „SERVCOM CORJEUȚI” furnizorul de servicii e responsabil de asigurarea exploataării, întreținerii și reparării rețelelor publice, în conformitate cu instrucțiunile tehnice specifice, pe baza unui program anual de revizii tehnice și reparații curente. Totodată, acesta trebuie să asigure funcționarea sistemului public de alimentare cu apă, întrucât este necesară asigurarea unui nivel înalt al condițiilor de trai, al sănătății locuitorilor și a unui mediu ambiant curat și sănătos prin dezvoltarea durabilă a infrastructurii de alimentare cu apă și prin prestarea serviciilor calitative.

Ajutorul de stat acordat Î.M., „SERVCOM CORJEUȚI” este strict necesar pentru a opera în condiții normale de continuitate și siguranță a serviciului public centralizat de alimentare cu apă. În condițiile existenței unei piețe reglementate, întreprinderea nu poate percepe pentru furnizarea acestui serviciu un preț care să depășească costurile de exploatare și un profit rezonabil.

Tarifele pentru serviciile de alimentare cu apă, aprobate prin decizia Consiliului sătesc Corjeuți nr. 5/8 din 23.09.2016 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general acordate Î.M., „SERVCOM CORJEUȚI” constituie:- pentru populație - 15 lei/m³;

- pentru agenții economici – 15 lei/m³ (inclusiv TVA);
- pentru persoanele juridice de drept public - 15 lei/m³ (inclusiv TVA).

În vederea executării prevederilor pct. 12 și 13 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, în anul 2017, au fost revizuite și îmbunătățite actele prin care au fost transmise în gestiune bunurile unității administrativ-teritoriale. Astfel, prin decizia Consiliului sătesc Corjeuți nr. 5/8 din 23.09.2016 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general acordate Î.M., „SERVCOM CORJEUȚI” a fost aprobat actul de atribuire a serviciului de interes economic general Î.M., „SERVCOM CORJEUȚI” și încheiat contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă nr. 1, între Primăria s. Corjeuți și Î.M., „SERVCOM CORJEUȚI” (distribuția apei prin sistem de apeduct).

Ajutorul de stat acordat Î.M., „SERVCOM CORJEUȚI” este necesar în vederea operării serviciului de alimentare cu apă.

Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu punctul 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august

2013, se constată că ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.

Astfel, ajutorul de stat acordat Î.M.,„SERVCOM CORJEUȚI” în scopul prestării serviciilor de alimentare cu apă este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea Concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A constata faptul că măsura notificată de către Primăria satului Corjeuți, raionul Briceni, având ca beneficiar Î.M.,„SERVCOM CORJEUȚI” și constând în transmiterea în gestiune a unor bunuri, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă acordat Î.M.,„SERVCOM CORJEUȚI”.
3. Primăria satului Corjeuți, raionul Briceni va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei Decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
5. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE