



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI
DECIZIE

Nr.OTC-55

Din 02.11.2017

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 din Legea Concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art.10 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, cu prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordate Î.M. „Gospodăria Comunal-Locativă Călărași” parvenită de la Primăria orașului Călărași prin adresarea nr.958 din 30.03.2017 (SIRASM nr.277), materialele anexate și nota examinatorului,

A CONSTATAT:

La data de 11.09.2017, în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, notificarea măsurii de sprijin acordată Î.M. „Gospodăria Comunal-Locativă Călărași” a devenit efectivă.

Baza legală pentru acordarea măsurii de sprijin:

- Legea nr. 1402 - XV din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală;
- Legea nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală;
- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, cu modificările și completările ulterioare;

- Deciziei Consiliului orășenesc Călărași nr. 2/07 din 29.03.2013 „Cu privire la aprobarea tarifului pentru prestarea serviciilor de canalizare”;
- Decizia Consiliului orășenesc Călărași nr. 06/08 din 12 iulie 2013 „Cu privire la transmiterea în gestiune economică a Rețelelor exterioare de Canalizare în sectorul Vătămăneasa”;
- Decizia Consiliului orășenesc Călărași nr. 01/22 din 24 februarie 2017 „Cu privire la modificarea deciziei nr.06/08 din 12.07.2013 Cu privire la transmiterea în gestiune economică a Rețelelor exterioare de Canalizare în sectorul Vătămăneasa”;
- Decizia Consiliului orășenesc Călărași nr. 01/02 din 24 februarie 2017 Cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M.”Gospodăria Comunal Locativă Călărași”.

Măsura de sprijin constă în transmiterea în gestiune economică a bunurilor materiale în valoare de 3 102, 53 mii lei (rețele exterioare de canalizare din sectorul Vătămăneasa).

Beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M. „Gospodăria Comunal - Locativă Călărași”, IDNO 1003609007259, fondatorul căreia este Consiliul orășenesc Călărași, sediul orașul Călărași, str. Alexandru cel Bun nr.178, Republica Moldova, MD-4400.

Activitatea de bază desfășurată de Î.M. „Gospodăria Comunal - Locativă Călărași” este aprovizionarea cu apă potabilă și evacuarea apelor uzate, activitatea secundară desfășurată este: servicii de transport, amenajarea orașului, curățirea sanitară a orașului. Î.M. „Gospodăria Comunal Locativă Călărași” prestează serviciile de canalizare în orașul Călărași.

Conform art.32 alin (1) din Legea nr. 303 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare din 13.12.2013, activitatea de furnizare a serviciului public de alimentare cu apă și/sau de canalizare la nivel de regiune, raion, municipiu și oraș se supune reglementării prin licențiere. Î.M. „Gospodăria Comunal - Locativă Călărași” este titularul de licență care furnizează serviciul public de alimentare cu apă și/sau canalizare AC nr 000579 din 12.02.2016, valabil până la 12.02.2041.

Pentru a constitui ajutor de stat conform art.3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- să fie acordată în mod selectiv;
- să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;

- să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

Bunurile transmise fac parte din domeniul privat al Primăriei orașului Călărași respective măsura de sprijin este acordată din *resursele unității administrativ – teritoriale*.

Măsura de sprijin a fost acordată doar Î.M., „Gospodăria Comunal-Locativă Călărași”, fără realizarea unui concurs, respectiv, aceasta a fost *selectivă*.

Autoritatea publică locală nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în administrarea întreprinderii. Astfel, Î.M. „Gospodăria Comunal - Locativă Călărași” *i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață*.

Deși Î.M. „Gospodăria Comunal - Locativă Călărași” e unica care prestează servicii de canalizare în raza orașului Călărași, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi. Astfel, *măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența*.

Ținând cont de cele menționate în context, se constată că măsura de sprijin întrunește criteriile ajutorului de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat sunt:

- dezvoltarea regională, și anume dezvoltarea orașului Călărași Regiunea de Dezvoltare Centru;
- susținerea beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general, servicii de alimentare cu apă și canalizare.

Potrivit punctului 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi unități în aceste regiuni.

Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă și canalizare pentru populația orașului Călărași, aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public..

Pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

Conform Programului Regional Sectorial de Alimentare cu Apă și de Canalizare pentru Regiunea de Dezvoltare Centru aprobat prin Decizia Consiliului

Regional pentru Dezvoltare Centru nr.21-01 din 06.06.2014, până în 2020 în raionul Călărași vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure, suportabile și durabile de aprovizionare cu apă potabilă pentru 95% din populația urbană și 75% din populația rurală din care cu apă potabilă calitativă 60%. Alimentația cu apă potabilă calitativă se va efectua din sursele de apă de suprafață – din izvoare și din priza din r. Nistru. Localitățile mici vor fi alimentate cu apă din surse de apă subterană prin soluții locale. Concomitent, se vor asigura serviciile suportabile și durabile de canalizare pentru 85% din populația urbană și 30% din populația rurală, apele uzate fiind tratate conform normelor în vigoare la stații de epurare regionale, cât și la stații locale, asigurând condițiile sanitare și de mediu ale raionului.

Î.M. „Gospodăria Comunal - Locativă Călărași” este unica întreprindere care prestează serviciile de canalizare în orașul Călărași. În sectorul Vătămăneasa sunt înregistrate 265 gospodării, din care 130 sunt conectate la rețea de canalizare.

Conform Deciziei Consiliului orășenesc Călărași nr. 2/07 din 29.03.2013 „Cu privire la aprobarea tarifului pentru prestarea serviciilor de canalizare”, tariful pentru serviciul de canalizare constituie:

- pentru populație 10 lei/m³;
- pentru alți consumatori 23 lei/m³ (fără TVA).

Ajutorul de stat acordat Î.M. „Gospodăria Comunal - Locativă Călărași” este strict necesar pentru a opera în condiții normale de continuitate și siguranță a serviciului public centralizat de canalizare.

În vederea executării prevederilor pct. 12 și 13 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, au fost revizuite și îmbunătățite actele prin care au fost transmise în gestiune bunurile unității administrativ-teritoriale. Astfel, prin Decizia Consiliului orășenesc Călărași nr.01/02 din 24 februarie 2017 Cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M. „Gospodăria Comunal Locativă Călărași” a fost aprobat actul de atribuire SIEG, ulterior, la 06.03.2016 a fost încheiat contractul de delegare a serviciilor de aprovizionare cu apă potabilă și evacuarea apelor uzate între Primăria orașului Călărași și Î.M. „Gospodăria Comunal-Locativă Călărași”. În continuare, este analizată în ce măsură veniturile obținute de către întreprindere vor acoperi costurile necesare pentru prestarea serviciilor de canalizare.

Întreprinderea prevede următoarele rezultate pentru activitatea de canalizare pentru perioada 2014 – 2019:

Tabelul 1 Prognoza rezultatelor economico – financiare aferente activității de canalizare, pentru anii 2014– 2019, mii lei

Indicatori		anii					
		2014	2015	2016	2017	2018	2019
1	Venituri din prestarea serviciilor de canalizare	2269,7	2378,3	2279,5	2280,0	2282,0	2284,0
2	Cheltuieli aferente din prestarea serviciilor de canalizare	2795,2	2684,9	2465,2	2466,0	2467,0	2468,0
3	Rezultatul din activitatea din prestarea serviciilor de canalizare (costul net)	-525,5	-306,6	-185,7	-186,0	-185,0	-184,0

Sursa: Elaborat de examinator în baza actului de atribuire a SIEG

Conform prognozelor, în perioada 2014 – 2019, veniturile aferente activității de prestare a serviciilor de canalizare urmează să crească cu 14,3 mii lei (cu 0,63%), iar cheltuielile aferente activității de prestare a serviciilor de canalizare urmează să scadă cu 327,2 mii lei (cu 11,70 %), acest fapt influențând scaderea pierderilor din activitatea de canalizare, cu 341,5 mii lei.

Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform anexei nr. 7 la Legea nr. 339 din 23.12.2013 bugetului de stat pentru anul 2014. Astfel, pentru chiria bunurilor menționate în tabelul 1, pentru perioada 2014 – 2049 întreprinderea ar fi trebuit să achite 4519,35 mii lei.

Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării ajutorului. Rata CHIBOR la data de 12.07.2013, la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, a fost de 10,85 %.

Valoarea actualizată a ajutorului de stat pentru perioada 2014-2043 este de **1504,81** mii lei.

În continuare, se va verifica dacă ajutorul de stat nu supracompensează serviciul public centralizat de canalizare, prestat de Î.M. „Gospodăria Comunal - Locativă Călărași” .

Tabelul nr. 2 Valoarea anuală a ajutorului de stat în comparație cu compensația maxim admisibilă, pentru anii 2014 – 2019, mii lei

Nr.	Indicatori	anii					
		2014	2015	2016	2017	2018	2019
1	Rezultatul din prestarea serviciilor de canalizare (costul net)	-525,5	-306,6	-185,7	-186,0	-185,0	-184,0
2	Profit rezonabil	279,5	268,5	246,5	246,6	246,7	246,8

3	Compensație maxim – admisibilă ($ r_1 +r_2$)	805	575,1	432,2	432,6	431,7	430,8
4	Ajutor de stat autorizat	175,4	158,3	135,9	122,6	110,6	95,3

Sursa: Elaborat de examinator în baza formularelor de notificare

În urma analizei informației se constată că, în perioada 2014-2019, ajutorul de stat se încadrează în limitele maxim-admisibile.

Ajutorul de stat acordat Î.M. „Gospodăria Comunal-Locativă Călărași” este necesar în vederea operării serviciului de canalizare.

Întrucât întreprinderea este unicul operator pe această piață și activează pe o piață de interes local, ajutorul de stat nu va denatura în mod nejustificat concurența.

Astfel, ajutorul de stat acordat Î.M. „Gospodăria Comunal-Locativă Călărași” în scopul prestării serviciilor de canalizare, este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A constata faptul că măsura notificată de către Primăria orașului Călărași, având ca beneficiar Î.M. „Gospodăria Comunal - Locativă Călărași” și constând în transmiterea în gestiune gratuită a unor bunuri, constituie ajutorul de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de canalizare acordat Î.M. „Gospodăria Comunal - Locativă Călărași”.
3. Primăria orașului Călărași va transmite anual Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.
5. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE