



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

**Nr. ASS-17
din 29.03.2018**

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art.10 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordată rezidenților parcului din domeniul tehnologiei informației „Moldova IT park” și expediată de Ministerul Economiei și Infrastructurii prin adresarea nr. 08-668 din 25.01.2018, materialele anexate și nota examinatorului,

A CONSTATAT:

La data de 25.01.2018, în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, notificarea măsurii de sprijin acordată rezidenților parcului din domeniul tehnologiei informației „Moldova IT park” de către Ministerul Economiei și Infrastructurii, a devenit efectivă.

Comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina electronică a Consiliului Concurenței în data de 26.01.2018, în conformitate cu art. 11 alin. (2²) din Legea nr. 239 din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional și în conformitate cu art. 18 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

Baza legală pentru acordarea măsurii de sprijin:

- Legea nr. 77 din 21.04.2016 cu privire la parcurile pentru tehnologia informației.
- Hotărârea Guvernului nr. 1144 din 20.12.2017 cu privire la crearea parcului pentru tehnologia informației „Moldova IT park”.

Beneficiarii măsurii de sprijin sunt rezidenții parcului pentru tehnologia informației „Moldova IT park”. Potrivit informației de pe pagina electronică a întreprinderii gestionare a parcului „Moldova IT park”, la data de 01.03.2018 erau înregistrați 131 de rezidenți.

În temeiul art. 15, alin. (1), lit. a) din Legea nr. 77/2016 rezidenții parcului beneficiază de un regim fiscal special și anume de un impozit unic care include următoarele componente:

- a) Impozitul pe venit din activitatea de întreprinzător;
- b) Impozitul pe venit din salariu;
- c) Contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii datorate de angajatori și angajați;
- d) Primele de asigurări obligatorii de asistență medicală datorate de angajatori și angajați;
- e) Taxele locale;
- f) Impozitul pe bunuri imobiliare;
- g) Taxa pentru folosirea drumurilor.

Art. 14 din Legea nr. 77/2016 prevede modalitatea de repartizare a sumelor impozitului unic perceput de la rezidenții parcurilor pentru tehnologia informației. Sumele achitate de rezidenții parcului cu titlu de impozit unic perceput de la rezidenții parcurilor pentru tehnologia informației se vor încasa la Ministerul Finanțelor într-un cont trezorerial de încasări, fiind ulterior repartizate, în următorul mod:

- a) la bugetul de stat: impozitul pe venit obținut din activitatea de întreprinzător – 10,0%, impozitul pe venit reținut din salariu – 19,4%, taxa pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele înmatriculate în Republica Moldova – 0,1%;
- b) la bugetul asigurărilor sociale de stat: contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii de la rezidenții parcurilor din industria tehnologiei informației – 54,7%;
- c) la fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală: primele de asigurare obligatorie de asistență medicală sub formă de contribuție procentuală din salariu și din alte recompense, achitate de angajatori și angajați – 15,4%;
- d) la bugetele locale: taxele locale percepute de la rezidenții parcurilor pentru tehnologia informației – 0,3%, impozitul pe bunurile imobiliare ale persoanelor juridice – 0,1%.

Potrivit art. 8 din Legea nr. 77/2016 în parcurile IT urmează a fi desfășurate următoarele activități principale, după cum:

- a) activități de realizare a soft-ului la comandă (software orientat spre client);
- b) activități de editare a jocurilor de calculator;
- c) activități de editare a altor produse software;

- d) activități de management (gestiune și exploatare) al mijloacelor de calcul;
- e) prelucrarea de date, administrarea paginilor web și activitățile conexe;
- f) activități ale portalurilor web;
- g) activități de consultanță în tehnologia informației;
- h) alte activități de servicii în tehnologia informației.

Pentru a constitui ajutor de stat conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- să fie acordată în mod selectiv;
- să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

Prin aplicarea regimului special de impozitare statul renunță la o parte din veniturile pe care le-ar fi putut încasa, în favoarea rezidenților parcului pentru tehnologia informației „Moldova IT park”, respectiv *măsura este acordată din resursele statului.*

În condiții de piață întreprinderile nu beneficiază necondiționat de reduceri la anumite obligații financiare, creditorii fiind interesați în încasarea cât mai eficientă a creanțelor astfel, rezidenții parcului pentru tehnologia informației „Moldova IT park” beneficiază de un *avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață.*

Măsura de sprijin este acordată doar rezidenților parcului pentru tehnologia informației „Moldova IT park”, respectiv, *măsura este selectivă.*

Rezidenții parcului „Moldova IT park” devin mai competitivi pe piață comparativ cu alte întreprinderi concurente, astfel *măsura de sprijin riscă să distorsioneze mediul concurențial.*

Ținând cont de faptul că s-au îndeplinit condițiile ajutorului de stat prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012, *se constată că măsura de sprijin constituie ajutor de stat.*

Luând în considerare că, cota impozitului unic constituie 7% din venitul de vânzări, iar rata efectivă de impozitare estimativă este de 12,7%, potrivit informației din *Analiza modelului impozitului unic și a facilităților la import pentru rezidenții parcurilor din industria tehnologiei informației*, se estimează faptul că rezidenții parcurilor pentru tehnologia informației vor beneficia de o reducere a poverii fiscale în mărime de 5,7 puncte procentuale raportate la venitul din vânzări.

Potrivit pct. 5.3., pag. 22 din *studiul de fezabilitate privind crearea unui Parc pentru Tehnologia Informației în Republica Moldova „Moldova IT Park”* prezentat de Ministerul Economiei și Infrastructurii, în vederea determinării fezabilității ideii de proiect privind crearea parcului pentru tehnologia informației -

„Moldova IT park”, se apreciază faptul că cifra de afaceri în sectorul TIC să se situeze în intervalul 3,2 – 3,8 mlrd lei la nivelul anului 7 de implementare, iar numărul de firme să fie situat în intervalul 1 963 – 2 317. În acest sens se estimează faptul că valoarea ajutorului de stat per întreprindere să fie de circa 93,2 mii lei.

În contextul notificării măsurii de ajutor de stat acordată în vederea implementării proiectului „Moldova IT park”, a fost selectat obiectivul principal și anume ajutor de stat pentru dezvoltare regională, conform art. 5 alin. (1), lit. j) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

Potrivit art. 3 din Legea nr. 77/2016 crearea parcurilor urmărește atingerea următoarelor obiective principale:

- creșterea competitivității întreprinderilor din industria tehnologiei informației;
- susținerea întreprinderilor mici și mijlocii din industria tehnologiei informației;
- atragerea investițiilor autohtone și străine;
- desfășurarea unor activități ce creează produse cu valoare adăugată înaltă;
- dezvoltarea producției în domeniul tehnologiei informației;
- stabilirea unor parteneriate cu companii multinaționale din domeniul tehnologiei informației cu scopul transferului de practici pozitive și al celor mai avansate cunoștințe în domeniu;
- atragerea de resurse umane calificate;
- crearea locurilor de muncă.

Luând în vedere obiectivele creării parcurilor din domeniul tehnologiei informației menționăm faptul că potrivit pct. 7 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat pentru dezvoltare regională, ajutoarele pentru dezvoltare regională se acordă în temeiul unei scheme de ajutoare, care este parte integrantă a unei strategii de dezvoltare regională cu obiective clar stabilite. Autoritățile competente au posibilitatea, în baza unei asemenea scheme, să evalueze proiectele de investiții din punct de vedere al importanței acestora pentru dezvoltarea regiunii în cauză.

Luând în vedere aceste prevederi, se menționează că prin Hotărârea Guvernului nr. 254 din 14.05.2015 a fost aprobată Strategia de creștere a competitivității industriei tehnologiei informației pe anii 2015-2021, care prevede atât obiective generale cât și obiective specifice, conform următorului tabel.

Tabelul nr.1

Obiectivele generale și specifice ale Strategiei de creștere a competitivității industriei tehnologiei informației pe anii 2015-2021

Nr.	Obiective generale	Obiective specifice
1.	Crearea parcurilor pentru IT	Crearea noilor locuri de muncă
2.	Acordarea facilităților fiscale pentru companiile TIC	Atragerea investițiilor autohtone și străine
3.	Facilitarea accesului pe piața muncii a personalului calificat și inovativ	

Sursa: Strategia de creștere a competitivității industriei tehnologiei informației pe anii 2015-2021.

Strategia presupune intervenții privind dezvoltarea infrastructurii pentru afaceri inovative și a antreprenoriatului prin crearea a cel puțin unui parc pentru TI, oferind facilități fiscale și economice orientate spre dezvoltarea start-up-urilor TI, companiilor TI de performanță și ideilor inovative.

Totodată, în prezent se află în proces de definitivare proiectul Strategiei de Dezvoltare a Industrii Tehnologiei Informației și a Ecosistemului pentru Inovare Digitală pe anii 2018 – 2023. De asemenea, potrivit proiectului strategiei respective se prevăd obiective generale și specifice conform următorului tabel.

Tabelul nr.2

Obiectivele generale și specifice din proiectul Strategiei de Dezvoltare a Industrii Tehnologiei Informației și a Ecosistemului pentru Inovare Digitală pe anii 2018 – 2023

Nr.	Obiective generale	Obiective specifice
1.	Creșterea competitivității companiilor din industria TI	Atragerea resurselor umane calificate
2.	Susținerea întreprinderilor mici și mijlocii din industria TI	Crearea locurilor de muncă
3.	Desfășurarea genurilor de activitate care creează produse cu valoarea adăugată înaltă	Atragerea investițiilor străine și autohtone
4.	Dezvoltarea producerii în domeniul tehnologiei informației	
5.	Stabilirea parteneriatelor cu companii multinaționale din domeniul tehnologiei informației, cu scopul transferării practicilor pozitive și celor mai avansate cunoștințe în domeniu	

Sursa: proiectul Strategiei de Dezvoltare a Industrii Tehnologiei Informației și a Ecosistemului pentru Inovare Digitală pe anii 2018 – 2023.

În vederea atingerii obiectivului general, prin implementarea planului de acțiuni a proiectului Strategiei 2018-2023, se va contribui la promovarea și dezvoltarea imaginii țării în domeniul IT pe plan internațional, iar dezvoltarea sectorului TIC și crearea unei societăți informaționale va stimula creșterea economică.

Proiectul „Moldova IT park” contribuie la realizarea unui șir de documente de politici inclusiv la Strategia de creștere a competitivității industriei Tehnologiei Informației pe anii 2015-2021 și proiectul Strategiei de Dezvoltare a Industrii Tehnologiei Informației și a Ecosistemului pentru Inovare Digitală pe anii 2018 – 2023.

De asemenea, în contextul evaluării ajutorului de stat luând în vedere prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat acordat pentru dezvoltare regională, în continuare măsura de ajutor va fi analizată prin prisma criteriilor de evaluare a ajutorului de stat acordat pentru operare. Astfel, potrivit prevederilor secțiunii 6 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, sunt enumerate următoarele condiții de acordare a ajutorului de stat pentru operare, după cum:

Potrivit pct. 50 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională sunt enumerate următoarele condiții de acordare ajutorului de stat pentru operare:

a) Ajutoarele de operare se acordă, în mod excepțional, cu condiția ca acordarea să fie justificată de contribuția lor la dezvoltarea regională și de natura lor și ca nivelul lor să fie proporțional cu handicapul pe care încearcă să îl compenseze. Furnizorii trebuie să demonstreze existența și importanța oricăror handicapuri.

Faptul că măsura de ajutor de stat acordată rezidenților parcurilor din domeniul tehnologiei informației contribuie la realizarea obiectivelor unor documente de politici, precum a fost menționat mai sus, denotă faptul că acordarea ajutorului este justificată de contribuția acestor ajutoare la dezvoltarea regională. Ajutorul de stat pentru operare se acordă, pentru întreg teritoriul al Republicii Moldova, contribuind la dezvoltarea regională și anume la realizarea Strategiei 2015 – 2021 aprobată prin Hotărâre de Guvern nr. 254 din 04.03.2015 și a obiectivelor proiectului Strategiei 2018-2023.

Potrivit pct. 5.3., pag. 22 din studiul de fezabilitate prezentat de Ministerul Economiei și Infrastructurii în materialele notificării, în vederea determinării fezabilității ideii de proiect privind crearea parcului pentru tehnologia informației - „Moldova IT park”, au fost examinate 2 scenarii. Potrivit studiului de fezabilitate din punct de vedere instituțional, este selectat scenariul 2 cu beneficiile sale cumulate, potrivit căruia sunt așteptate următoarele rezultate:

1. Cifra de afaceri în sectorul TIC este de așteptat să aibă o evoluție ascendentă pe perioada analizată, creșterea absolută a acestui indicator în acest scenariu față de scenariul de bază fiind estimată să se situeze în intervalul 3,2 – 3,8 mld. lei la nivelul anului 7 de implementare;
2. Numărul de firme care operează în prezent pe piața din Republica Moldova este 400 și este estimat să atingă un număr situat în intervalul 1.963 – 2.317 la nivelul anului 7 de implementare;
3. Numărul de angajați în domeniul TIC este în prezent de circa 8.330 și este estimat să atingă un număr situat în intervalul 27.636 – 33.085 angajați la nivelul anului 7 de implementare;
4. Scăderea în primii ani de implementare a impozitelor și taxelor colectate aferente sectorului TIC, va fi urmată de o creștere începând cu anul 5 de implementare.
5. Dezvoltarea continuă a industriei TIC în condițiile impactului negativ al crizei economice mondiale cât și a provocărilor politice locale;
6. Diminuarea presiunii fiscale printr-o valoare mai mică a cotei unice versus valoarea efectivă a ratei medii de impozitare care va stimula competitivitatea durabilă a produselor TIC dezvoltate în Republica Moldova, penetrarea și recunoașterea lor pe piețele regionale. Având în vedere că pentru industria TIC, costurile salariale reprezintă 70-80% din costurile totale, furnizorii de TIC vor avea ca avantaj comparativ un cost

relativ scăzut. În acest sens, implementarea legii reprezintă o soluție pe termen lung.

7. Eventuala simplificare a procedurilor administrative aferente prin instituirea unui impozit unic, micșorarea numărului de plăți către buget și reducerea numărului de raportări fiscale.
8. Atragerea pe piața TIC din Republica Moldova a companiilor multinaționale, interesate să investească și să contribuie în continuare la creșterea sectorului TI, cu know-how-ul lor și cu standardele înalte de afaceri corporative;
9. Angajarea absolvenților specializați în TIC, prin oferirea salariilor competitive și asigurarea retenției profesioniștilor TIC în Republica Moldova în pofida procesului de migrare a forței de muncă din țară;
10. Modernizarea sistemului educațional în domeniul TIC;
11. Combaterea fenomenului de economie tenebră și evaziune fiscală.

Luând în vedere informația prezentată mai sus, se admite faptul că acordarea ajutorului de stat este justificată de contribuția la dezvoltarea regională, iar impunerea unei cote unice de impozitare de 7% se consideră că este proporțională, drept scenariu care va contribui la realizarea obiectivelor menționate mai sus. Cât privește natura ajutorului de stat acordat prin facilitate fiscală, dat fiind prevederile pct. 51 al Regulamentului, se consideră că ajutoarele de stat pentru operare se acordă cu precădere sub forma scutirilor fiscal.

b) Nu se autorizează ajutoare pentru operare în temeiul Regulamentului în sectorul serviciilor financiare sau al activităților inter-grup, cu excepția cazurilor în care aceste ajutoare se acordă în temeiul unor scheme generale care sunt deschise tuturor sectoarelor și destinate compensării unor costuri suplimentare de transport sau salariale. Ajutoarele pentru operare destinate promovării exporturilor sunt, de asemenea, excluse.

Ajutorul de stat acordat în cadrul proiectului „Moldova IT park” nu se referă la sectorul financiar sau al activităților inter-grup și nu este destinat promovării exporturilor deși activitatea întreprinderilor rezidente din domeniul tehnologiei informației este orientate spre oferirea serviciilor inclusiv întreprinderilor din afara țării.

c) Ajutoarele pentru operare, trebuie să aibă întotdeauna caracter temporar și degresiv.

Ajutorul de stat acordat rezidenților parcului pentru tehnologia informației „Moldova IT park” are un caracter temporar, astfel încât conform pct. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 1144 din 20.12.2017 cu privire la crearea parcului pentru tehnologia informației „Moldova IT park”, a fost stabilit faptul că parcul respectiv se constituie pe un termen de 10 ani, cu începerea activității de la 1 ianuarie 2018.

În același timp nu au fost depistate semne care ar indica asupra faptului că măsura de ajutor ar purta un caracter degresiv facilitățile fiscale fiind menținute pe tot parcursul perioadei de funcționare a parcului.

Potrivit pct. 51 al Regulamentului ajutoarele de stat pentru operare se acordă cu precădere sub forma scutirilor fiscale sau a reducerii contribuțiilor la asigurările sociale care nu au legătură cu costurile eligibile ale investițiilor.

Astfel, precum a fost menționat mai sus, în temeiul art. 15, alin. (1), lit. a) din Legea nr. 77/2016 rezidenții parcului beneficiază de un regim fiscal special și anume de un impozit unic care include următoarele componente:

- a) Impozitul pe venit din activitatea de întreprinzător;
- b) Impozitul pe venit din salariu;
- c) Contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii datorate de angajatori și angajați;
- d) Primele de asigurări obligatorii de asistență medicală datorate de angajatori și angajați;
- e) Taxele locale;
- f) Impozitul pe bunuri imobiliare;
- g) Taxa pentru folosirea drumurilor.

Totodată conform pct. 52 al Regulamentului ajutoarele pentru operare trebuie acordate doar unui set prestabilit de cheltuieli sau costuri eligibile, cum ar fi investițiile de înlocuire, costurile de transport sau salariale, și trebuie să se limiteze la o anumită proporție din aceste costuri.

Luând în vedere componentele impozitului unic, se deduce faptul că ajutorul de stat este acordat rezidenților parcului pentru tehnologia informației „Moldova IT park” inclusiv în vederea reducerii cheltuielilor salariale, dat fiind faptul că impozitul unic include impozitul pe venit din salariu, contribuțiile de asigurări sociale și primele de asigurări obligatorii de asistență medicală.

Costurile respective sunt limitate dat fiind faptul că potrivit art. 14 din Legea nr. 77/2016 prevede modalitatea de repartizare a sumelor impozitului unic perceput de la rezidenții parcurilor pentru tehnologia informației. Astfel sumele achitate de rezidenții parcului cu titlu de impozit unic perceput de la rezidenții parcurilor pentru tehnologia informației se vor încasa la Ministerul Finanțelor într-un cont trezorerial de încasări, fiind ulterior repartizate:

- a) la bugetul de stat: impozitul pe venit obținut din activitatea de întreprinzător – 10,0%, impozitul pe venit reținut din salariu – 19,4%, taxa pentru folosirea drumurilor de către autovehiculele înmatriculate în Republica Moldova – 0,1%;
- b) la bugetul asigurărilor sociale de stat: contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii de la rezidenții parcurilor din industria tehnologiei informației – 54,7%;
- c) la fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală: primele de asigurare obligatorie de asistență medicală sub formă de contribuție procentuală din salariu și din alte recompense, achitate de angajatori și angajați – 15,4%;
- d) la bugetele locale: taxele locale percepute de la rezidenții parcurilor pentru tehnologia informației – 0,3%, impozitul pe bunurile imobiliare ale persoanelor juridice – 0,1%.

Conform pct. 53 al Regulamentului în toate cazurile, necesitatea și nivelul ajutoarelor pentru operare trebuie reanalizate în mod regulat pentru a asigura că ele se justifică pe termen lung pentru regiunea în cauză.

Potrivit pct. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 1144 din 20.12.2017 cu privire la crearea parcului pentru tehnologia informației „Moldova IT park”, a fost stabilit faptul că parcul respectiv se constituie pe un termen de 10 ani, cu începerea activității de la 1.01.2018 se admite faptul că la expirarea termenului respectiv urmează a fi efectuată o reanalizare a necesității și a nivelului facilităților fiscale dat fiind caracterul schimbător al sectorului tehnologiei informației și concurența intensă în acest domeniu.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 alin. (1) lit. k) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. A constata faptul că măsura notificată de către Ministerul Economiei și Infrastructurii, privind aplicarea impozitului unic de la rezidenții parcului pentru tehnologia informației „Moldova IT park”, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat rezidenților parcului pentru tehnologia informației „Moldova IT park”.
3. Ministerul Economiei și Infrastructurii va transmite Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care fac obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării și completării Registrului ajutorului de stat, în conformitate cu prevederile art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
5. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele Plenului
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE