



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

Nr. AAP-8/16-27

mun. Chișinău

Din 24.05.2018

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 alin. (1) lit. h) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, Hotărârii Parlamentului nr. 179 din 12.07.2013 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței, precum și Hotărârii Parlamentului nr. 220 din 27.09.2013 privind numirea în funcție a unui membru al Plenului Consiliului Concurenței,

analizând raportul de investigație asupra cazului inițiat prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 8 din 19.05.2016, materialele acumulate în cadrul investigației, precum și după desfășurarea audierilor,

A CONSTATAT:

Consiliul Concurenței a examinat plângerea parvenită la data de 11.04.2016 din partea dlui Covalenco Denis, deținător al patentei de întreprinzător seria AB, nr. 186420 în baza căreia acesta comercializa obiecte funerare. Plângerea viza refuzul IMSP Spitalul raional Anenii Noi de a prelungi termenul contractului de locațiune a spațiului în mărime de 25 m², din incinta secției morfopatologie, unde dl Covalenco Denis își desfășura activitatea începând cu anul 2010.

Ca urmare a examinării preliminare a plângerii și a materialelor aferente acesteia, în conformitate cu prevederile art. 41 alin. (1) lit. f) al Legii concurenței nr. 183 din

11.07.2012, Plenul Consiliului Concurenței prin Dispoziția nr. 8 din 19.05.2016, a dispus inițierea investigației privind semnele încălcării art. 12 alin. (1) lit. b) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012 de către Consiliul raional Anenii Noi.

I. Părțile implicate

Reclamant – Covalenco Denis, deținător al patentei de întreprinzător seria AB, nr. 186420, domiciliat în [...]. Genul activității de întreprinzător – *Confecționarea și darea în chirie a rechizitelor destinate diferitor ceremonii și comercializarea lor.*

Reclamat – **IMSP Spitalul raional Anenii Noi** – or. Anenii Noi, str. Uzinelor nr. 30. Potrivit Deciziei Consiliului raional Anenii Noi nr. 02-08 din 28.05.2009 „se permite atribuirea în locațiune pe un termen de 4 ani, în scopul prestării serviciilor funerare, a încăperii neutilizate în cadrul spitalului raional, în blocul morfopatologie cu o suprafață de 25m²”, iar prin Decizia Consiliului raional Anenii Noi nr. 01-17 din 21.02.2013 a fost aprobată prelungirea contractelor de locațiune pe un termen de încă 3 ani.

Consiliul raional Anenii Noi, or. Anenii Noi, Piața 31 august, nr. 4. În conformitate cu art. 43 alin. (1) lit. d) al Legii privind administrația publică locală nr. 436 din 28.12.2006 „Consiliul raional decide, în condițiile legii, darea în administrare, concesiunea, darea în arendă ori locațiune a bunurilor domeniului public al raionului, precum și a serviciilor publice de interes raional”.

II. Piața relevantă: piața relevantă a produsului și piața geografică relevantă

Piața relevantă a produsului

Potrivit art. 4 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, piața relevantă a produsului este „piața produselor considerate de consumatori ca interschimbabile sau substituibile datorită utilizării date acestora, datorită caracteristicilor fizice, funcționale și prețului”. Astfel, produsele/serviciile trebuie să fie suficient de asemănătoare, încât consumatorii sau beneficiarii să le ia în considerație atunci când iau deciziile de cumpărare.

Obiectul prezentei investigații îl constituie refuzul Consiliului raional Anenii Noi de a permite darea în locațiune a unui spațiu cu o suprafață de 25 m² din incinta secției morfopatologie a IMSP Spitalul raional Anenii Noi.

Prin urmare, piața relevantă a produsului în cazul dat o reprezintă „*piața de dare în locațiune a bunurilor domeniului public*”.

Piața geografică relevantă

Piață geografică relevantă, conform art. 4 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, reprezintă „zona în care întreprinderile sânt implicate în oferta sau cererea de pe piața relevantă a produsului, în care condițiile de concurență sânt suficient de omogene și care poate fi deosebită de zonele geografice învecinate prin condiții de concurență ce diferă în mod apreciabil”.

Având în vedere localizarea comportamentului de cumpărare al consumatorilor de produse rituale, precum și obiectul plângerii, se constată că piața geografică relevantă este „*spațiul neutilizat al secției morfopatologie a IMSP Spitalul raional Anenii Noi*”.

Piața relevantă este „*piața de dare în locațiune a spațiului neutilizat al secției morfopatologie a IMSP Spitalul raional Anenii Noi*”.

III. Acte și fapte constatate

La data de 11.04.2016 în adresa Consiliului Concurenței a parvenit plângerea din partea dlui Covalenco Denis, deținător al patentei de întreprinzător seria AB, nr. 186420, ce are ca gen de activitate confecționarea și darea în chirie a rechizitelor destinate diferitor ceremonii și comercializarea lor.

Începând cu anul 2010, Covalenco Denis a comercializat rechizite funerare în incinta secției morfopatologie a IMSP Spitalul raional Anenii Noi, în baza contractului de locațiune nr. 88 din 01.07.2010, a contractului de locațiune nr. 5 din 03.01.2011 și a acordurilor adiționale ale acestuia din data de 03.01.2013, 01.06.2013 și din data de 02.01.2014, a contractului de locațiune nr. 14 din 01.01.2015.

Astfel, încăperea cu suprafața de 25 m² din incinta secției morfopatologie a IMSP Spitalul raional Anenii Noi a fost dată în locațiune dlui Covalenco Denis în conformitate cu Decizia Consiliului raional Anenii Noi nr. 02-08 din 28.05.2009 pentru o perioadă de patru ani.

Ulterior, prin Decizia Consiliului raional Anenii Noi nr. 01-17 din 21.02.2013, a fost aprobată prelungirea contractului de locațiune încheiat între IMSP Spitalul raional Anenii Noi și persoana fizică Covalenco Denis, pe un termen de încă 3 ani începând cu data de 26.02.2013.

Astfel, la data de 08.02.2016, Covaleco Denis s-a adresat cu o cerere către

directorul IMSP Spitalul raional Anenii Noi, privind prelungirea contractului de locațiune, însă a fost informat, prin scrisoarea cu numărul de ieșire 35 din 28.03.2016, despre faptul că pentru a putea fi prelungit contractul este necesară aprobarea Consiliului raional Anenii Noi.

În aceste condiții, Covalenco Denis s-a adresat cu o altă cerere privind darea în locațiune a spațiului în mărime de 25 m² către Președintele raionului Anenii Noi. Ca urmare, prin scrisoarea cu nr. de ieșire C-3 din 05.04.2016, acesta a fost informat că cererea sa a fost respinsă pe motiv că, Comisia de specialitate medicină și asistență socială a stabilit că spațiul respectiv nu se încadrează în categoria spațiului neutilizat.

Prin scrisoarea nr. 64 din 12.05.2016, Președintele raionului Anenii Noi ca răspuns la solicitarea Consiliului Concurenței nr. AAP-07/58-824 din 06.05.2016, a remis nota directorului IMSP Spitalul raional Anenii Noi nr. 01-9/89 din 11.05.2016, în care se menționează că spațiul în mărime de 25 m² urmează a fi utilizat pentru amenajarea unei săli funerare, în conformitate cu Recomandările Consiliului Național de Acreditare.

IMSP Spitalul raional Anenii Noi a informat Consiliul Concurenței, prin scrisoarea nr. 127 din 15.06.2016, despre faptul că „blocul morfopatologie a fost inițial prevăzut și dotat cu sală funerară. Proiectul blocului morfopatologie, care a fost dat în exploatare în anul 1986 însă nu s-a păstrat, la moment restabilindu-se documentația prin intermediul întreprinderii Cadastru. Mai mult ca atât, în conformitate cu Secțiunea 4 a Ordinului Ministerului Sănătății nr. 722 din 16.07.2012, secția morfopatologie trebuie să dispună obligatoriu de sală funerară, care la moment este amenajată în proporție de 80%”.

Astfel, se constată că suprafața de 25 m², unde dl Covalenco Denis își desfășura activitatea de întreprinzător urmează a fi utilizată ca sală funerară. În acest sens se precizează că Ordinul Ministerului Sănătății nr. 722 din 16.07.2012 nu prevede dimensiunile (m²) sălii funerare, urmând ca instituția medicală să decidă asupra mărimii acesteia.

Totodată, pe parcursul desfășurării investigației, s-a depistat faptul că în prezent o altă încăpere (auxiliară) în mărime de 18 m² din cadrul aceluiași bloc, este dată în locațiune unui alt agent economic pentru a desfășura același gen de activitate pentru o perioadă de 5 ani conform contractului nr. 111 din 07.04.2014. Este de menționat faptul că agentul economic respectiv este și șeful secției morfopatologie a IMSP Spitalul raional Anenii Noi.

Cu referire la cele precizate, IMSP Spitalul Raional Anenii Noi, prin scrisoarea nr. 271 din 13.09.2016 a informat Consiliul Concurenței despre faptul că încăperea de 18 m² a fost dată în locațiune cu acordul Consiliului raional Anenii Noi pe o perioadă

de 5 ani, iar în urma desfășurării licitației din data de 25.03.2014 câștigător a fost desemnat dl Marian Stratan, fiind unicul participant.

La solicitarea Consiliului Concurenței de a prezenta documentația de licitație, IMSP Spitalul raional Anenii Noi a remis prin scrisoarea nr. 347 din 18.11.2016 copia Deciziei Consiliului raional Anenii Noi nr. 01-13 din 27.02.2014 *cu privire la darea în locațiune a activelor neutilizate*, copia procesului-verbal nr. 2 din 25.03.2014 *cu privire la rezultatele licitării*, și copia cererii de participare la licitație depusă de dl Stratan Marian la data de 24.03.2014.

Ca urmare a examinării materialelor primite, s-a constatat că procesul-verbal privind rezultatele licitației nu prevede prețul de expunere a încăperii și nici costul pentru închirierea anuală, aceasta deși în conformitate cu pct. 21 al Regulamentului cu privire la modul de dare în locațiune a activelor neutilizate aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 483 din 29.03.2008 „valoarea inițială a cuantumului chiriei se stabilește de către comisia de licitație, ținând cont de propunerile organelor de conducere ale locatorului, dar nu va fi mai mică decât cuantumul minim al chiriei stabilit conform prevederilor legii bugetului de stat pe anul respectiv”.

Mai mult ca atât, IMSP Spitalul raional Anenii Noi, prin scrisoarea nr. 538 din 08.12.2017, a informat Consiliul Concurenței despre faptul că anunțul cu privire la desfășurarea licitației (darea în locațiune a spațiului în mărime de 18 m² din incinta blocului morfopatologie) nu a fost publicat în Monitorul Oficial, ci doar în ziarul local.

Prin scrisoarea nr. 776 din 03.10.2017, redactorul-șef al ziarului „Adevărul de Anenii Noi” ca răspuns la solicitarea Consiliului Concurenței nr. AAP-08/176-1998 din 05.09.2017, a remis versiunea electronică a ziarului nr. 64 din 07.03.2014, care cuprinde anunțul privind organizarea licitației de către IMSP Spitalul raional Anenii Noi.

Reieșind din cele menționate mai sus, se concluzionează că în incinta blocului morfopatologie al IMSP Spitalul raional Anenii Noi au fost date în locațiune 2 încăperi neutilizate, unde își desfășurau activitatea 2 agenți economici, după cum urmează: Covalenco Denis – într-o încăpere de 25 m² (în perioada 2009-2016) și Stratan Marian – într-o încăpere auxiliară de 18 m² (din 2014 până în prezent). În vederea respectării Ordinului Ministerului Sănătății nr. 722 din 16.07.2012, s-a decis ca încăperea de 25 m² să fie utilizată pentru amenajarea unei săli funerare, fapt pentru care administrația instituției medicale a refuzat prelungirea contractului de locațiune cu Covalenco Denis. Astfel, refuzul Consiliului raional Anenii Noi de a permite darea în locațiune a acestui spațiu este întemeiat, întrucât încăperea nu mai face parte din categoria activelor neutilizate a instituției medicale. Prin urmare acțiunile Consiliului raional Anenii Noi

nu cad sub incidența Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012.

Totodată, pe parcursul desfășurării investigației s-au constatat următoarele încălcări:

1. anunțul privind organizarea și desfășurarea licitației din data de 25.03.2014 privind darea în locațiune a spațiului neutilizat în mărime de 18 m² din incinta blocului morfopatologie a IMSP Spitalul raional Anenii Noi, nu a fost publicat în Monitorul Oficial, fapt ce a limitat accesul tuturor doritorilor de a participa la licitație;
2. dl Stratan Marian a fost unicul participant la licitație, fiind totodată angajat al IMSP Spitalul raional Anenii Noi (organizator al licitației), în contextul în care anunțul privind desfășurarea licitației nu a fost publicat în modul prevăzut de lege;
3. procesul verbal privind rezultatele licitației, nu prevede prețul de expunere al încăperii și nici costul pentru chiria lunară/anuală, deși este semnat de toți membrii comisiei de licitație;

Prin scrisorile nr. AAP-08/58-516 din 03.03.2018, nr. AAP-08/57-515 din 03.03.2018, nr. AAP-08/56-518 din 03.03.2018 și nr. AAP-08/59-517 din 03.03.2018, în conformitate cu art. 59 al Legii Concurenței nr. 183 din 11.07.2012, raportul de investigație asupra cazului a fost remis părților. Ca urmare, obiecții nu au parvenit.

La data de 04.05.2018, Consiliul Concurenței a organizat și desfășurat audieri pe marginea cazului, unde au fost invitate toate părțile vizate, astfel fiind asigurat dreptul acestora la apărare. În cadrul audierilor, dl Covalenco Denis a declarat că ar fi participat la licitația publică nr. 2 din 25.03.2014, dacă ar fi cunoscut despre desfășurarea acesteia.

IV. Calificarea legală a acțiunilor constatate

Potrivit art. 126 alin. (2) lit. b) al Constituției: „statul trebuie să asigure libertatea comerțului și activității de întreprinzător, protecția concurenței loiale, crearea unui cadru favorabil valorificării tuturor factorilor de producție”.

În conformitate cu art. 43 alin. (1) lit. d) al Legii privind administrația publică locală nr. 436 din 28.12.2006 „Consiliul raional decide, în condițiile legii, darea în administrare, concesionarea, darea în arendă ori locațiune a bunurilor domeniului public al raionului, precum și a serviciilor publice de interes raional”.

Totodată pct. 8 al Regulamentului cu privire la modul de dare în locațiune a activelor neutilizate aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 483 din 29.03.2008 prevede: „Bunurile neutilizate de întreprinderile de stat/municipale, de autoritățile/instituțiile bugetare și de societățile comerciale cu capital integral sau majoritar public pot fi date

în locațiune cu acordul prealabil al autorității publice centrale sau locale (autoritate abilitată). În acordul eliberat de autoritatea abilitată se va indica obiectul (denumirea bunului), locațiunea căruia se acceptă, termenul contractului, suprafața bunurilor imobile, destinația utilizării acestora și mărimea chiriei anuale”, iar pct. 10 al aceluiași Regulament stabilește că: „Bunurile aflate în gestiunea autorităților/instituțiilor bugetare pot fi date în locațiune cu acordul autorității în subordinea căreia se află instituția”. Astfel, pentru a acorda în locațiune spațiul din incinta secției morfopatologie a IMSP Spitalului raional Anenii Noi este necesară aprobarea Consiliului raional Anenii Noi.

Având în vedere faptul că încăperea cu suprafața de 25 m² din incinta secției morfopatologie a IMSP Spitalul raional Anenii Noi, în care dl Covalenco Denis își desfășura activitatea, urmează a fi utilizată ca sală funerară, se constată că refuzul Consiliului raional Anenii Noi de a permite darea în locațiune a acestui spațiu este întemeiat, întrucât încăperea nu mai face parte din categoria activelor neutilizate a instituției medicale. Astfel, acțiunile respective ale Consiliului raional Anenii Noi nu cad sub incidența Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012.

Totodată, Consiliul Concurenței precizează că în conformitate cu pct. 38 al Hotărârii cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Consiliului Concurenței nr. 8 din 28.12.2012, încadrarea legală exactă și calificarea acțiunilor anticoncurențiale identificate în cadrul procesului de investigație se realizează în funcție de probele acumulate în cadrul investigației și se expune în decizia Plenului Consiliului Concurenței. Încadrarea legală și calificarea acțiunilor din decizia adoptată de Plenul Consiliului Concurenței asupra unui caz nu este de fiecare dată identică cu temeiurile indicate în dispoziția de inițiere a investigației.

În contextul celor menționate mai sus, pe parcursul investigației date, au fost identificate alte acțiuni ale IMSP Spitalul raional Anenii Noi, comise în procesul de organizare și desfășurare a licitației din data de 25.03.2014 privind darea în locațiune a spațiului neutilizat în mărime de 18 m² din incinta blocului morfopatologie, care au condus la restrângerea concurenței.

Astfel, în conformitate cu pct. 13 al Regulamentului cu privire la modul de dare în locațiune a activelor neutilizate aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 483 din 29.03.2008 „selectarea locatarilor se efectuează prin organizare de licitații cu strigare, desfășurate în modul stabilit de Guvern, sau prin negocieri directe. Modul de selectare a locatarului se stabilește de către autoritatea abilitată și se indică în acordul de dare în locațiune”, iar pct. 21 al aceluiași Regulament prevede că „Valoarea inițială a cuantumului chiriei se stabilește de către comisia de licitație, ținând cont de propunerile

organelor de conducere ale locatorului, dar nu va fi mai mică decât cuantumul minim al chiriei stabilit conform prevederilor legii bugetului de stat pe anul respectiv”.

Având în vedere faptul că spațiul neutilizat al secției morfopatologie a IMSP Spitalul raional Anenii Noi a fost dat în locațiune prin licitație cu strigare, urmau a fi aplicate prevederile Hotărârii Guvernului nr. 136 din 10.02.2009 cu privire la aprobarea Regulamentului privind licitațiile cu strigare și cu reducere. Astfel, potrivit pct. 11 al Regulamentului „cu cel puțin 15 zile înainte de începerea licitației, vânzătorul publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și, după caz, în presa locală, comunicatul informativ privind desfășurarea licitației. Comunicatul va include următoarele informații: data, ora și locul desfășurării licitației, prețul de expunere și condițiile de achitare ale acestuia”.

În conformitate cu art. 2 alin. (2) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, sub incidența prezentei legi cad și *persoanele asimilate autorităților publice* care exercită atribuții de putere publică sau utilizează domeniul public, fiind împuternicite prin lege să presteze un serviciu de interes public. IMSP Spitalul raional Anenii Noi este o instituție publică care utilizează domeniul public și este împuternicită să presteze un serviciu de interes public, îndeplinind funcțiile unei autorități publice în domeniul medical la nivel local.

Potrivit art. 3 alin. (1) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, statul asigură libertatea activității de întreprinzător, protecția concurenței loiale și apărarea drepturilor și intereselor întreprinderilor și ale cetățenilor contra practicilor anticoncurențiale și concurenței neloiale.

Conform art. 12 alin. (1) lit. a) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, sunt interzise orice acțiuni sau inacțiuni ale autorităților și instituțiilor administrației publice centrale sau locale care restrâng, împiedică sau denaturează concurența, limitarea drepturilor întreprinderilor de procurare ori comercializare.

Prin urmare, în cadrul licitației publice nr. 2 din 25.03.2014 privind darea în locațiune a spațiului neutilizat în mărime de 18 m² din incinta secției morfopatologie, IMSP Spitalul raional Anenii Noi nu a publicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova comunicatul informativ privind desfășurarea licitației în conformitate cu prevederile pct. 11 al Regulamentului privind licitațiile cu strigare și cu reducere aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 136 din 10.02.2009, ca urmare fiind restrânsă participarea la concurs a antreprenorilor, fapt ce limitează concurența.

Astfel, prin nepublicarea anunțului în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, IMSP Spitalul raional Anenii Noi, a limitat participarea întreprinderilor în cadrul licitației publice nr. 2 din 25.03.2014, prin ce a încălcat prevederile art. 12 alin. (1) lit.

a) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012.

Reieșind din constatările expuse, în temeiul prevederilor art. 41 și art. 65 alin. (1) lit. b) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, Plenul Consiliului Concurenței,

DECIDE:

1. A califica acțiunile IMSP Spitalul raional Anenii Noi, manifestate prin limitarea participării întreprinderilor în cadrul licitației publice nr. 2 din 25.03.2014, ca rezultat al nepublicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, a comunicatului informativ privind darea în locațiune a spațiului neutilizat în mărime de 18 m² din incinta secției morfopatologie, ca încălcare a art. 12 alin. (1) lit. a) al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012.
2. IMSP Spitalul raional Anenii Noi va organiza procedurile de concurs public de dare în locațiune a încăperilor în strictă conformitate cu legislația în vigoare, inclusiv cu respectarea principiilor concurențiale.
3. A informa Consiliul raional Anenii Noi cu prezenta Decizie.
4. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștință părților.

**Președintele Plenului
Consiliului Concurenței**

Viorica CĂRARE