



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

**Nr. ASO - 85
din 20.12.2018**

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței acționând în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183/2012, art. 12 și art. 20 al Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței nr. 331 din 30.11.2018,

analizând raportul privind monitorizarea schemei de ajutor de stat existent referitor la acordarea facilităților fiscale și vamale pentru mărfurile și serviciile destinate realizării Programului „Compact” și materialele anexate,

A CONSTATAT:

1. Potrivit art. 3 al Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, ajutor existent este ajutor de stat, respectiv schemă de ajutor de stat sau ajutor individual, care există înainte de intrarea în vigoare a Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012 (din data de 16.08.2013).
2. În conformitate cu prevederile art. 19 alin. (3) al Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, furnizorul ajutorului de stat urmează să prezinte Consiliului Concurenței toată informația necesară pentru Registrul ajutoarelor de stat.
3. Potrivit prevederilor art. 20 al Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, Consiliul Concurenței are obligația să monitorizeze ajutoarele de stat existente în derulare pentru a verifica respectarea prevederilor actelor juridice în baza cărora acestea au fost acordate.
4. Totodată, în conformitate cu art. 12 al Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, dacă în urma activității de monitorizare a unui ajutor de stat existent Consiliul Concurenței constată că, ajutorul existent nu mai este compatibil cu prezenta lege, acesta îi cere furnizorului să ia măsurile necesare pentru a elimina incompatibilitatea respectivă.

5. Serviciul Vamal a raportat măsurile de sprijin acordate sub forma unor facilități fiscale și vamale pentru mărfurile și serviciile destinate realizării Programului „Compact”. Măsurile de sprijin au fost acordate în baza prevederilor secțiunii 2.8 și anexei VI din Acordul „Compact”, ratificat prin Legea nr. 125/2010.

I. CONTEXTUL MĂSURII

6. Măsurile de sprijin sunt acordate în baza prevederilor secțiunii 2.8 și anexei VI al Acordului „Compact” al Corporației Provocările Mileniului semnat între Statele Unite ale Americii, prin intermediul Corporației Provocările Mileniului și Republica Moldova; art. 1 al Acordului între Guvernul Statelor Unite ale Americii și Guvernul Republicii Moldova cu privire la cooperare în vederea facilitării acordării asistenței; alin. (23⁴) din art. 24 al Legii pentru punerea în aplicare a titlurilor I și II ale Codului fiscal nr. 1164/1997; alin. (13⁴) din art. 4 al Legii pentru punerea în aplicare a titlului III al Codului fiscal nr. 1417/1997; pct. 2 al Regulamentului cu privire la modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale stabilite de Acordul „Compact”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 949/2010.
7. Programul Compact este un program de asistență oferit Republicii Moldova de către Guvernul Statelor Unite ale Americii prin intermediul Corporației „Provocările Mileniului” pentru perioada 2010-2015.
8. Acordul „Compact” dintre Republica Moldova și Statele Unite ale Americii, implementat prin intermediul instituției publice Fondul Provocările Mileniului Moldova, a fost ratificat prin Legea nr. 125/2010. Prin urmare, măsurile de sprijin raportate de către Serviciul Vamal au început a fi implementate înainte de intrarea în vigoare a Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, fiind astfel prezentate ca un ajutor existent.

II. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

9. În conformitate cu art. 3 al Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, beneficiar al ajutorului de stat este orice persoană fizică sau juridică independentă, angajată într-o activitate economică ce constă în oferirea de bunuri sau servicii pe o piață.
10. Potrivit Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale stabilite de Acordul „Compact” nr. 949/2010, beneficiar este orice entitate de implementare și orice persoană care procură mărfuri, lucrări sau servicii, prestează servicii în cadrul Programului „Compact” și prin urmare, în cadrul examinării au fost luați în considerare doar beneficiarii ce se încadrează în termenul de întreprindere, în sensul art. 4 al Legii concurenței nr. 183/2012.

III. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN

11. Potrivit prevederilor Legii pentru punerea în aplicare a titlurilor I și II ale Codului fiscal nr. 1164/1997, Legii pentru punerea în aplicare a titlului III al Codului fiscal nr. 1417/1997 și Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale stabilite de Acordul „Compact” nr. 949/2010, se acordă facilități fiscale și vamale pentru mărfurile și serviciile destinate realizării Programului „Compact”, stipulate în secțiunea 2.8 și anexa VI din Acordul „Compact”, și anume:

- scutirea de plata taxei pe valoarea adăugată pentru livrările de mărfuri (cu excepția produselor petroliere), lucrări și servicii efectuate de către subiecții impozabili, ce constituie rezultatul activității lor de întreprinzător în Republica Moldova;
- scutirea de plata taxei pe valoarea adăugată, accizului, taxei vamale și a taxei pentru proceduri vamale pentru importul de mărfuri (cu excepția produselor petroliere) în Republica Moldova;
- aplicarea și restituirea taxei pe valoarea adăugată și accizului la importul și/sau livrările produselor petroliere efectuate pe teritoriul Republicii Moldova;
- scutirea de plata impozitului pe venit, a contribuțiilor de asigurări sociale și a primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală;
- scutirea de plata altor impozite și taxe stabilite prin Schema I din anexa VI la Acordul „Compact”.

12. Valoarea măsurilor de sprijin, raportate de către Serviciul Vamal, cu referire la realizarea Programului „Compact”, pentru perioada 2011-2016 este prezentată în Tabelul nr. 1:

Tabelul nr. 1

Valoarea măsurilor de sprijin, mii lei

Anul	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Valoarea	37.32	52016.46	69820.56	111791.306	79519	7.93

Sursa: Formularele de raportare a ajutoarelor de stat acordate în anii 2011-2016

IV. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

13. Potrivit art. 3 al Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, ajutorul de stat este o măsură de sprijin care întrunește cumulativ următoarele condiții:

- a) este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- c) este acordată în mod selectiv;
- d) denaturează sau riscă să denatureze concurența.

a) Este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă

14. Acordarea unui avantaj direct sau indirect prin intermediul resurselor de stat și imputabilitatea unei astfel de măsuri în sarcina statului sunt două condiții cumulative pentru existența ajutorului de stat.

➤ *Imputabilitatea statului*

15. O măsură nu este imputabilă statului în cazul în care acesta are obligația de a o pune în aplicare în temeiul unui Acord internațional, fără nici o putere discreționară. În acest caz, măsura rezultă dintr-un Acord internațional și nu este imputabilă statului.

16. Măsurile de sprijin au fost acordate în baza prevederilor Acordului „Compact” dintre Republica Moldova și Statele Unite ale Americii, ratificat prin Legea nr. 125/2010, care constituie tratat internațional. Prin încheierea acestui Acord, Republica Moldova și-a asumat responsabilitatea de aplicare a prevederilor Acordului menționat, fără nici o putere discreționară. Astfel, măsurile de sprijin rezultă dintr-un tratat internațional și nu sunt prin urmare imputabile statului.

17. Ținând cont de faptul că măsurile de sprijin nu sunt imputabile statului, și respectiv, cele 2 condiții sus menționate nu sunt îndeplinite cumulativ, se constată că aceste măsuri nu întrunesc prima condiție, prevăzută în art. 3 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat.

18. Luând în considerare că prima condiție pentru calificarea măsurii de sprijin ca ajutor de stat nu este îndeplinită, se constată imposibilitatea întrunirii cumulative a celor patru condiții, prevăzute de art. 3 al Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012.

Reieșind din constatările expuse, în vederea realizării angajamentelor asumate prin art. 341 al Acordului de Asociere între Republica Moldova pe de o parte și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și Statele Membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014 și a obiectivelor stabilite în Programului național în domeniul concurenței și ajutorului de stat pentru anii 2017–2020, precum și în temeiul art. 39, art. 41 al Legii concurenței nr. 183/2012 și art. 3, art. 12 și art. 20 al Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, Plenul Consiliului Concurenței,

DECIDE:

1. A constata faptul că măsurile de sprijin, acordate în baza alin. (23⁴) din art. 24 al Legii pentru punerea în aplicare a titlurilor I și II ale Codului fiscal nr. 1164/1997; alin. (13⁴) din art. 4 al Legii pentru punerea în aplicare a titlului III al Codului fiscal nr. 1417/1997; pct. 2 al Regulamentului cu privire la modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale stabilite de Acordul „Compact”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 949/2010, nu constituie ajutor de stat în sensul art. 3 al Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012.
2. Ministerul Finanțelor și Serviciul Vamal va exclude măsurile de sprijin, acordate în baza alin. (23⁴) din art. 24 al Legii pentru punerea în aplicare a titlurilor I și II ale

Codului fiscal nr. 1164/1997; alin. (13⁴) din art. 4 al Legii pentru punerea în aplicare a titlului III al Codului fiscal nr. 1417/1997; pct. 2 al Regulamentului cu privire la modul de aplicare a facilităților fiscale și vamale stabilite de Acordul „Compact”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 949/2010, din lista schemelor de ajutor de stat existente care se prezintă anual Consiliului Concurenței.

3. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștință Ministerului Finanțelor și Serviciului Vamal.
4. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele Plenului
Consiliului Concurenței**

Marcel RĂDUCAN