



DECIZIA

Plenului Consiliului Concurenței

nr. DA - 28
din 25.04.2019

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței,

acționând în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței,

examinând demersurile „Oztor” SRL privind eşalonarea amenzilor aplicate prin Decizia Plenului Consiliului Concurenței nr. DA-15/16-07 din 15.02.2018

A CONSTATAT:

Prin Decizia Plenului Consiliului Concurenței nr. DA-15/16-07 din 15.02.2018 a fost constată încălcarea prevederilor art. 5 alin. (1) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 (*în continuare Legea concurenței*) de către SC „Ozun-Cons” SRL, „Oztor” SRL, SC „Eurodeviz” SRL prin încheierea unui acord anticoncurențial, care are ca obiect denaturarea și împiedicarea concurenței, prin participarea cu oferte trucate la licitația nr. DCRMP/NCB-1/W-2/B.2.1_1 din 05.10.2012, organizată și desfășurată de către Instituția Publică „EMP Management Durabil POP”.

Conform deciziei nr. DA-15/16-07 din 15.02.2018, ca circumstanță atenuantă s-a reținut recunoașterea încălcării Legii concurenței de către „Oztor” SRL în cadrul cazului inițiat prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 15 din 16.09.2016, ulterior primirii raportului de investigație, în acest sens fiind aplicată o reducere de 25% și lipsa aptitudinii de implementare a acordului extrem de redusă în privința câștigului de licitație, pentru care s-a aplicat o reducere de 10% din nivelul de bază determinat.

În acest sens, întreprinderii „Oztor” SRL i s-a aplicat o amendă în mărime de 213 723,82 lei, reprezentând (...) % din cifra totală de afaceri realizată în anul 2017, înmulțit cu factorul 1, care urma a fi achitată în bugetul de stat în termen de 60 zile

lucrătoare de la data comunicării respectivei Decizii, cu mențiunea: „amendă aplicată de către Consiliul Concurenței în conformitate cu Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012”.

Întreprinderea „Oztor” SRL nu a contestat la judecătorie, Decizia Plenului Consiliului Concurenței nr. DA-15/16-07 din 15.02.2018.

Prin demersul nr. 14 din 15.03.2018, întreprinderea „Oztor” SRL a solicitat o eşalonare a amenzii aplicate, în tranșe egale, pe o durată de 36 de luni, invocând faptul că cifra de afaceri nu constituie veniturile nete, corespundente indicatorilor de beneficiu înregistrați de întreprindere, în acestea regăsindu-se volume de materiale majore, stocate și neachitate integral pentru lucrările de construcții efectuate, cuantumul indirect de retribuire a forței de muncă angajate, creditele și împrumuturile preluate, leasing-urile nerambursate, toate în comun reprezentând elemente financiare care diminuează de facto fluxurile reale de venituri.

De asemenea a fost invocat faptul că la moment, întreprinderea desfășoară obiecte de construcții social utile pentru Republica Moldova, proiecte care necesită cheltuieli colosale pentru realizarea calitativă și la timp a acestora.

Prin scrisoarea nr. DA-06/324-779 din 05.04.2018, Consiliul Concurenței a informat întreprinderea „Oztor” SRL, că în conformitate cu art. 43 alin. (2) din Codul de executare nr. 443 din 24.12.2004, în cazul în care sumele se încasează în beneficiul statului, calitatea de creditor este exercitată de către Ministerul Finanțelor.

La data de 23.04.2018, prin demersul nr. 15, întreprinderea „Oztor” SRL a menționat că Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova, conform Hotărârii de Guvern nr. 696 din 30.08.2017, cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, chiar dacă are calitatea de creditor al sumelor ce se încasează în beneficiul statului, totuși nu are funcții de asigurare a aplicării și executării deciziilor instituțiilor care le-au emis în favoarea statului. Prin urmare, Consiliul Concurenței reprezintă unica instituție cu drept de a da curs solicitării respective.

Ulterior prin demersurile nr. 02 din 07.05.2018 și nr. 07 din 06.06.2018, „Oztor” SRL a solicitat repetat eşalonarea amenzii aplicate indicând că lucrările de construcții desfășurate de întreprindere sunt finanțate de către organismele internaționale și necesită cheltuieli colosale pentru realizarea calitativă și la timp a lucrărilor proiectate. Beneficiul de deviz pe aceste proiecte nu depășeau 2 %, restul cheltuielilor fiind orientate pentru întreținerea forței de muncă implicate (22 persoane specializate și 57 de muncitori necalificați), respectiv pentru procurări de materiale în avans.

Urmare a analizei argumentelor invocate de către întreprinderea „Oztor” SRL și reieșind din scopul aplicării Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, care constă în reglementarea relațiilor ce țin de protecția, menținerea și stimularea concurenței în vederea promovării intereselor legitime ale consumatorilor și întru evitarea periclitării

activității economice ale întreprinderii „Oztor” SRL și eventualei proceduri de insolabilitate ale acesteia, Consiliul Concurenței a susținut opinia, că eşalonarea în termen de 12 luni a amenzii aplicate prin Decizia Plenului Consiliului Concurenței nr. DA-15/16-07 din 15.02.2018, corespunde scopului urmărit de legislația concurențială, fapt despre care a informat întreprinderea prin scrisoarea nr. DA-06/221-1526 din 20.06.2018.

La data de 17.10.2018, întreprinderea „Oztor” SRL a informat că a transferat 10 000 lei din amenda stabilită, ceea ce constituie 4,68% din valoarea totală de 213 723,82 lei.

Conform prevederilor art. 41 alin. (1) lit. h) al Legii concurenței, de competența Plenului Consiliului Concurenței ține atribuția de adoptare a deciziilor de aplicare a sancțiunilor și alte decizii prevăzute de Legea concurenței, în urma investigațiilor efectuate. De asemenea alin. (1) lit. m) din același articol prevede că Plenul Consiliului Concurenței asigură aplicarea și executarea eficientă a deciziilor proprii.

Având în vedere că alte confirmări de achitare a amenzilor stabilite nu au parvenit, Consiliul Concurenței, prin scrisoarea nr. DA-06/32-213 din 06.02.2019 a solicitat de la întreprinderea „Oztor” SRL prezentarea copiei situațiilor financiare ale întreprinderii pentru anul 2018, cât și alte dovezi de plată a amenzii, în cazul existenței acestora.

Prin scrisoarea nr. 01 din 18.02.2019, întreprinderea a solicitat termen adițional pentru prezentarea informațiilor, solicitare admisă de Consiliul Concurenței și care a comunicat prin intermediul scrisorii nr. DA-06/60-456 din 07.03.2019 că termenul limită de prezentare a informațiilor este data de 30.03.2019.

Potrivit art. 3 din Legea contabilității și raportării financiare nr. 287 din 15.12.2017, *situații financiare* constituie seturi de rapoarte care caracterizează poziția financiară, performanța financiară și alte informații aferente activității entității pentru o perioadă de gestiune.

Din analiza raportului financiar al „Oztor” SRL pentru anul 2018, prezentat Consiliului Concurenței prin nota informativă nr. 02 din 29.03.2019, se constată că situația economică este una favorabilă, întreprinderea obținând un profit de (...) lei, conform tabelului de mai jos.

**Analiza principalilor indicatori
economico-financiar ai întreprinderii „Oztor” SRL.**

Nr	Indicatori	2017	2018	Modificarea absolută 2018 față de 2017	Modificarea relativă 2018 față de 2017
1	Total venituri, lei	(...)	(...)	(...)	(...)
2	Profit net, lei	(...)	(...)	(...)	(...)
3	Total active, lei	(...)	(...)	(...)	(...)

4	Total datorii, lei	(...)	(...)	(...)	(...)
5	Datorii pe termen lung	(...)	(...)	(...)	(...)
6	Datorii curente	(...)	(...)	(...)	(...)
7	Rentabilitatea comercială, %	(...)	(...)	(...)	(...)
8	Rentabilitatea economică, %	(...)	(...)	(...)	(...)
9	Gradul de îndatorare, coeficient	(...)	(...)	(...)	(...)

Sursa. Situațiile financiare pentru anul 2018 ale întreprinderii „Oztor” SRL

Din analiza principalilor indicatori economico-financiar ai întreprinderii „Oztor” SRL, se constată că, deși veniturile și profitul întreprinderii au fost în scădere comparativ cu anul 2017, rentabilitatea comercială - raportul dintre profitul net și venitul total, a fost în creștere - de la (...) % la (...) %.

De asemenea, s-a redus și gradul de îndatorare a întreprinderii, care reprezintă raportul dintre datorii și activele întreprinderii, de la (...) la (...), bazată pe reducerea cu (...) % a datoriilor pe termen lung. Se menționează că cea mai mare parte a datoriilor întreprinderii (în jur de (...) % în anul 2018) sunt datorii curente (cu scadență mai mică de 12 luni), comerciale, ceea ce este caracteristic pentru domeniul de activitate al întreprinderii (activitatea principală - construcție) și nu denotă o situație economică precară a acesteia.

Prin urmare cererea întreprinderii „Oztor” SRL de eşalonare a amenzii aplicate prin Decizia Plenului Consiliului Concurenței nr. DA-15/16-07 din 15.02.2018, urmează a fi admisă parțial, având în vedere că întreprinderea „Oztor” SRL:

a) a recunoscut încălcarea Legii concurenței de către aceasta în cadrul investigație inițiate prin Dispoziția Plenului Consiliului Concurenței nr. 15 din 16.09.2016, finalizat prin Decizia Plenului Consiliului Concurenței nr. DA-15/16-07 din 15.02.2018;

b) nu a contestat Decizia Plenului Consiliului Concurenței nr. DA-15/16-07 din 15.02.2018 la judecătorie;

c) a achitat 10 000 lei din amenda stabilită ;

d) este o întreprindere profitabilă, conform datelor din situațiile financiare pentru anul 2018;

iar achitarea sumei restante în valoare de 203 723,82 lei , în termen de 90 zile este posibilă și nu va pune iremediabil în pericol viabilitatea economică a întreprinderii

Potrivit art. 46 alin. (3) al Legii concurenței, decizia privind aplicarea sancțiunilor trebuie să specifice termenul în care urmează a fi achitată sancțiunea.

Data-limită la care urmează a fi achitată sancțiunea nu poate fi mai mică de 60 de zile lucrătoare de la data comunicării către întreprinderea sau asociația de întreprinderi obligată să achite sancțiunea a deciziei motivate privind aplicarea sancțiunii.

Totodată, în conformitate cu alin. (1) al art. 66 al Legii concurenței, deciziile și prescripțiile Plenului Consiliului Concurenței adoptate în condițiile Legii concurenței se execută în termenul menționat în ele, de către întreprinderile, asociațiile de întreprinderi cărora le sunt adresate.

Potrivit art. 36 alin. (5) din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 sumele ce reprezintă amenzi sau alte sancțiuni aplicate de Consiliul Concurenței se fac venit la bugetul de stat, în condițiile legii și urmează a fi transferate la conturile beneficiarului: Ministerul Finanțelor, codul fiscal: 1006601000037, IBAN MD83TRGAAA14311701000000; prestator beneficiar: Ministerul Finanțelor – Trezoreria de Stat.

În conformitate cu art. 43 alin. (2) din Codul de executare nr. 443-XV din 24.12.2004 în cazul în care sumele se încasează în beneficiul statului, calitatea de **creditor** este exercitată de către Ministerul Finanțelor.

Debitor este întreprinderea „Oztor” SRL- Codul IBAN (MDL)- (...).

Ținând cont de cele constatate, Plenul Consiliului Concurenței, în temeiul art. 36 alin. (4), art. 41, al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012,

DECIDE:

1. A admite parțial cererea depusă de către întreprinderea „Oztor” SRL (IDNO 1002600017870) de eşalonare a amenzii stabilite la pct. 3 din Decizia Plenului Consiliului Concurenței nr. DA-15/16-07 din 15.02.2018.
2. Suma restantă a amenzii prevăzută la pct. 3 din Decizia Plenului Consiliului Concurenței nr. DA-15/16-07 din 15.02.2018 urmează a fi achitată în termen de 90 zile de la data comunicării prezentei Decizii, în 3 (trei) tranșe. O copie a actului care confirmă plata va fi transmisă Consiliului Concurenței.
3. Prezenta Decizie poate fi contestată, în termen de 30 de zile calendaristice de la primirea acesteia de către întreprinderea „Oztor” SRL, la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani specializat în materie de contencios administrativ (mun. Chișinău, str. Kiev, nr. 3).
4. Decizia intră în vigoare la data adoptării.

**Președintele Plenului
Consiliului Concurenței**

Marcel RĂDUCAN