



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

**Nr. ASR - 40
din 06.06.2019**

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 2 și art. 10 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013 și Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordate Întreprinderii Municipale "Iurceni-Servicii" (în continuare Î.M." Iurceni-Servicii"), parvenită de la Primăria comunei Iurceni, raionul Nisporeni, prin intermediul Sistemului informațional automatizat "Registrul ajutoarelor de stat" cu nr. 410 din 04.01.2019, materialele anexate și nota examinatorului,

A CONSTATAT:

I. CONTEXTUL MĂSURII

1. La data de 15.04.2019, în baza art. 8 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutor de stat, notificarea măsurii de sprijin privind transmiterea în gestiune cu titlu gratuit a unor bunuri Î.M. "Iurceni-Servicii", a devenit efectivă.
2. Comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței la data de 17.04.2019, în conformitate cu prevederile art. 18 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, în vederea asigurării transparenței în procesul decizional.

II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN

- Legea nr. 1402 – XV din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală
- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare
- Decizia Consiliului comunal Iurceni nr. 02/03 din 23 aprilie 2016 cu privire la transmiterea proprietate publica Stația de epurare a apelor uzate cu ZUC
- Decizia Consiliului comunal Iurceni nr. 02/04 din 23 aprilie 2016 cu privire la transmiterea bunurilor proprietate publica „, Rețelele de apa,,
- Decizia Consiliului comunal Iurceni nr. 05/19 din 25 octombrie 2017 cu privire la transmiterea bunurilor proprietate publica „, Rețelele de canalizare,,
- Decizia Consiliului comunal Iurceni nr. 05/18 din 25 octombrie 2017 cu privire la predarea căminului de conectare la rețeaua de canalizare
- Decizia Consiliului comunal Iurceni nr. 03/9 din 15 mai 2017 cu privire la aprobarea tarifelor pentru apă, canalizare și salubritate
- Decizia Consiliului comunal Iurceni nr. 02/20 din 22 februarie 2017 cu privire la modificarea deciziei nr.06/04 din 2016
- Decizia Consiliului comunal Iurceni nr. 06/04 din 10 octombrie 2016 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general ÎM ”Iurceni-Servicii”
- Decizia Consiliului comunal Iurceni nr. 02/05 din 23 aprilie 2016 cu privire la transmiterea proprietate publica „Poligonul de depozitare a deșeurilor,,.

III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

3. Beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M.,,IURCENI-SERVICII”, IDNO 1016609000481, fondatorul căreia este Consiliul comunal Iurceni, raionul Nisporeni. Sediul întreprinderii: raionul Nisporeni, com. Iurceni, MD-6429.
4. Î.M.,,IURCENI-SERVICII” prestează serviciile de alimentare cu apă, canalizare și salubritate pe teritoriul comunei Iurceni, raionul Nisporeni.

IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN NOTIFICATE

5. Măsura de sprijin constă în transmiterea în gestiune economică cu titlul gratuit, a următoarelor bunuri, în valoare de 10 969,114 mii lei, specificate în Tabelul nr.1.

Tabelul nr. 1. Mijloacele fixe și bunurile materiale transmise Î.M.,,IURCENI-SERVICII”

Nr. d/o	Denumirea mijloacelor fixe	Cantitatea	Anul dării în exploatare	Suma (lei)
<u>1.</u>	<u>Rețelele de apa (23km)</u>	<u>1</u>	2016	5 270 000,00
<u>2.</u>	<u>Rețelele de canalizare</u>	<u>1</u>	2017	2 523 768,00
<u>3.</u>	<u>Poligonul de gunoi</u>	<u>1</u>	2016	187 391, 00
<u>4.</u>	<u>Stația de purificare</u>	<u>1</u>	2016	2 987 954,82
	<u>TOTAL</u>			<u>10 969 113,82</u>

Sursa: Elaborat în baza informației prezentate în Formularul general de notificare a ajutorului de stat

V. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

6. Pentru a constitui ajutor de stat conform art.3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:
- a) **să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă**
Bunurile transmise Î.M.”Iurceni-Servicii ” fac parte din domeniul privat al Primăriei comunei Iurceni, raionul Nisporeni, respectiv măsura de sprijin este acordată din *resursele unității administrativ – teritoriale*.
 - b) **să fie acordată în mod selectiv**
Măsura de sprijin a fost acordată doar Î.M.”Iurceni-Servicii” fără realizarea unui concurs, respectiv, aceasta a fost *selectivă*.
 - c) **să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață**
Autoritatea publică locală nu percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în administrare întreprinderii. Astfel, Î.M.”Iurceni-Servicii” *i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață*.
 - d) **să denatureze sau riscă să denatureze concurența**
Deși, Î.M.”Iurceni-Servicii”, este unica care prestează servicii de alimentare cu apă, canalizare și salubritate în raza comunei Iurceni, raionul Nisporeni, acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi în cadrul unei licitații, astfel, *măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența*.
7. Ținând cont de cele menționate în context, se constată că măsura de sprijin întrunește criteriile ajutorului de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

VI. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT

8. Ajutorul de stat trebuie să schimbe comportamentul unei întreprinderi beneficiare în așa fel, încât să desfășoare o activitate care contribuie la realizarea unui obiectiv de interes public și pe care nu ar fi desfășurat-o în absența ajutorului, sau care ar fi fost realizată într-o manieră limitată sau diferită.
9. Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat sunt:
- dezvoltarea regională, și anume dezvoltarea comunei Iurceni, raionul Nisporeni, Regiunea de Dezvoltare Centru;
 - susținerea beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general, servicii de alimentare cu apă, canalizare și salubritate.
10. Potrivit punctului 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din

30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi unități în aceste regiuni.

11. Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciului de alimentare cu apă, canalizare și salubritate pentru locuitorii din comuna Iurcenii, raionul Nisporeni, aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public.
12. Pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general, trebuie să îndeplinească următoarele condiții:
 - ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
 - ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.
13. Întreprinderea prevede următoarele rezultate pentru activitatea de alimentare cu apă, canalizare și salubritate, conform Tabelului nr. 2.

Tabelul nr. 2 Prognoza rezultatelor economico – financiare aferente activității de alimentare cu apă, canalizare și salubritate pentru anii 2017-2021

Indicatori	anii				
	2017	2018	2019	2020	2021
1. Venituri din activitatea de alimentare cu apă, canalizare și salubritate, mii lei	355.5	374	373.1	376	378.5
2. Cheltuieli aferente activității de alimentare cu apă, canalizare și salubritate, mii lei	427.3	397.1	418.7	421.2	421.3
3. Rezultatul din activitatea de alimentare cu apă, canalizare și salubritate (costul net), mii lei	(71.8)	(23.1)	(45.6)	(45.2)	(42.8)

Sursa: Elaborat de examinator în baza actului de atribuire a SIEG

14. Conform prognozelor, în perioada (2017 – 2021), veniturile aferente activității de alimentare cu apă, canalizare și salubritate urmează să crească cu 23.0 mii lei (cu 6.47 %), iar cheltuielile aferente activității de alimentare cu apă, canalizare și salubritate vor scădea cu 6.0 mii lei (cu 1,4 %), acest fapt influențând reducerea pierderilor din activitatea de alimentare cu apă, canalizare și salubritate cu 29.0 mii lei.
15. Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform anexei nr. 7 la Legea nr. 154 din 01.07.2016 bugetului de stat pe anul 2016. Astfel, întreprinderea ar fi trebuit să achite 5 193,59 mii lei pentru chiria bunurilor transmise în administrare, pentru perioada anilor 2016-2021.
16. Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata

medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării ajutorului.

17. Astfel, rata CHIBOR la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni:

- la data de 25.04.2016 – 25.84 %;
- la data de 25.10.2017 – 13.20%.

Valoarea actualizată a ajutorului de stat pentru perioada 2017 - 2021 este de 2 211,13 mii lei.

Tabelul 2 Valoarea ajutorului de stat, pentru anii 2017 - 2021, mii lei

Nr.	Indicatori	anii				
		2017	2018	2019	2020	2021
1.	Ajutor de stat actualizat	648,22	524,85	420,12	341,52	276,42

18. În urma informației analizate se constată, în perioada a.a. 2017 - 2021, sprijinul acordat Î.M.” Iurceni-Servicii” depășește valoarea compensației admisibile, constituind ajutor de stat. Cu referire la pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.

19. Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 - 2028), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și la dezvoltarea economică a țării.

20. Politica asigurării cu apă, canalizare și salubritate în Republica Moldova reprezintă unul dintre domeniile prioritare pe termen lung, iar obținerea unor rezultate relevante depinde de continuitatea și coerența măsurilor luate de toți actorii implicați în acest proces. Respectiv, serviciile publice de alimentare cu apă, canalizare și salubritate au un rol important în economie, dar și în societate (în satisfacerea nevoilor cetățenilor), așa încât dezvoltarea acestui domeniu trebuie realizată într-o manieră performantă, care să asigure durabilitatea serviciilor. Pe parcursul ultimilor ani, au fost desfășurate ample procese de planificare și dezvoltare regională a domeniului.

21. Conform Programului Regional Sectorial de Alimentare cu Apă și Canalizare pentru Regiunea de Dezvoltare Centru, în urma dezvoltării serviciilor de alimentare

cu apă până în anul 2020, în raionul Nisporeni vor fi asigurate condiții de acces la servicii sigure, suportabile și durabile de aprovizionare cu apă potabilă pentru 65% din populația urbană și 40% din populația rurală, alimentate atât pe grupuri de localități prin apeducte regionale din sursele de apă (de suprafață), cât și prin soluții locale din surse subterane. Concomitent, se vor asigura serviciile suportabile și durabile de canalizare pentru 75% din populația urbană și 60% din populația rurală, apele uzate fiind tratate conform normelor în vigoare la stații de epurare regionale, cât și la stații locale, asigurând condițiile sanitare și de mediu ale raionului.

22.Cu referire la Strategia de gestionare a deșeurilor în Republica Moldova pentru anii 2013 – 2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.248 din 10.04.2013, gestionarea deșeurilor solide este strâns legată de obiectivele de dezvoltare a țării. Pe de o parte, managementul neadecvat al deșeurilor în țară are un impact negativ asupra:

- dezvoltării agriculturii, ca rezultat al folosirii solului pentru depozite de deșeuri, pe când aceste terenuri pot fi utilizate în activități agricole;
- dezvoltării turismului, ca rezultat al știrbirii imaginii generale asociate cu depozitele de deșeuri și cu mirosul neplăcut ce se emană de la acestea;
- sănătății publice, ca rezultat al condițiilor antisanitare ale depozitelor de deșeuri și al potențialului lor de a deveni focare de infecții.

Pe de altă parte, investițiile în acest sector nu numai că vor soluționa aceste probleme, dar, de asemenea, vor contribui la:

- crearea locurilor noi de muncă prin prepararea și utilizarea materialelor pentru reciclare;
- îmbunătățirea rezervelor de schimb extern prin exportarea materialelor de reciclare;
- favorizarea productivității agricole prin producerea compostului conform criteriilor de calitate;
- securitatea energetică locală prin recuperarea energiei din deșeuri;
- obținerea noilor surse de venituri din acțiunile de reducere a emisiilor de bioxid de carbon asociate cu degradarea deșeurilor.

23.Serviciile de utilitate publică au ca obiectiv dezvoltarea regională și asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru locuitorii comunei Iurcenii, raionul Nisporeni. Prezentul ajutor de stat este destinat dezvoltării comunei, și anume ridicarea nivelului social și igienic al populației, evacuarea deșeurilor, îmbunătățirea calității apelor și asigurarea cu apă potabilă.

24.Potrivit informației prezentate de către Primăria comunei Iurcenii, raionul Nisporeni, construcția rețelei de apeduct a schimbat radical nivelul de trai a locuitorilor comunei. Până la construcția sistemului centralizat de alimentare cu apă, populația comunei Iurcenii se alimenta cu apă din fântâni, în număr de 197 de

unități (dintre care 189 cu apă potabilă), în ultimii ani nivelul apelor subterane a scăzut și calitatea apei nu corespundea cerințelor și normelor sanitaro - igienice. Ajutorul de stat a consolidat capacitățile Î.M.”Iurceni-Servicii”, iar acest fapt a dus la îmbunătățirea calității apei și asigurării cu apă potabilă a locuitorilor.

25. După darea în exploatare a bunurilor menționate în Tabelul nr. 1, în comuna Iurceni, raionul Nisporeni, sistemul de apeduct cu lungimea de 23 km aprovizionează 450 de gospodării (ceia ce constituie circa 70% din numărul total al gospodăriilor din localitate), la sistemul de canalizare au acces 112 de beneficiari, iar de evacuarea deșeurilor beneficiază 419 persoane.
26. În vederea executării prevederilor pct. 11 și 12 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, au fost îmbunătățite actele prin care au fost transmise în gestiune bunurile unității administrativ-teritoriale. Astfel, prin Decizia Consiliului comunal Iurceni nr. 06/04 din 10.10.2016 a fost aprobat actul de atribuire a serviciilor de interes economic general Î.M.”Iurceni-Servicii”, iar la 28.02.2017 a fost încheiat contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă, canalizare și salubritate între Primăria comunei Iurceni, raionul Nisporeni și Î.M.”Iurceni-Servicii”.
27. Obligația de serviciu de interes economic general se instituie pe o perioadă de 5 ani, până la 30.01.2021.
28. Ajutorul de stat acordat Î.M.”Iurceni-Servicii” este necesar pentru a opera în condiții normale de continuitate, serviciul public centralizat de alimentare cu apă, canalizare și salubritate.
29. Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu punctul 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, se constată că ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.
30. Astfel, ajutorul de stat acordat Î.M.”Iurceni-Servicii” în scopul prestării serviciilor de alimentare cu apă, canalizare și salubritate este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței,

DECIDE:

1. A constata faptul că măsura notificată de către Primăria comunei Iurcenii, raionul Nisporeni, având ca beneficiar Î.M.”Iurcenii-Servicii”, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă, canalizare și salubritate acordat Î.M.”Iurcenii-Servicii”.
3. Primăria comunei Iurcenii, raionul Nisporeni va transmite **anual** Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei Decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
5. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele
Consiliului Concurenței**

Marcel RĂDUCAN