



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI

DECIZIE

**Nr. ASR - 58
din 01.08.2019**

mun. Chișinău

Plenul Consiliului Concurenței, acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 2 și art. 10 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordate Î.M. "Direcția de producție "Apă - Canal" Telenești" (în continuare Î.M. "Apă – Canal" Telenești), parvenită de la Primăria orașului Telenești prin intermediul Sistemului informațional automatizat "Registrul ajutoarelor de stat" cu nr. 426 din 28.02.2019, materialele anexate și nota examinatorului,

A CONSTATAT:

I. CONTEXTUL MĂSURII

1. Primăria orașului Telenești a notificat măsura de sprijin privind transmiterea în administrare cu titlu gratuit a unor bunuri Î.M. "Apă – Canal" Telenești. Notificarea a devenit efectivă la data de 17.07.2019.
2. Comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina oficială web a Consiliului Concurenței la data de 22.07.2019, în conformitate cu prevederile art. 18 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, în vedere asigurării transparenței în procesul decizional.

II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN

- Legea nr. 1402-XV din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală.
- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.
- Decizia Consiliului orășenesc Telenеști nr. 7/8 din 04.11.2016 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M. "Apă-Canal" Telenеști.
- Decizia Consiliului orășenesc Telenеști nr. 9/3 din 28.12.2018 cu privire la transmiterea de la Primăria orașului Telenеști în gestiunea Î.M. "Apă-Canal" Telenеști a stației de epurare a apelor uzate, a trei stații de pompare, a rețelelor de canalizare și a altor bunuri materiale.

III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

3. Beneficiarul măsurii de sprijin, în sensul Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, este Î.M. "Apă - Canal" Telenеști (IDNO 1005606002660). Fondatorul întreprinderii este Consiliul orășenesc Telenеști. Adresa: or. Telenеști, str. 31 august, 11.
4. Î.M. "Apă - Canal" Telenеști este titular de licență pentru furnizarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare - AC nr. 000543 din 20.10.2015, valabilă până la 20.10.2040.
5. Întreprinderea prestează servicii de alimentare cu apă și canalizare pe teritoriul orașului Telenеști (inclusiv, satele Mihălașa și Mihălașa Nouă - localități aflate în componența orașului Telenеști) și satul Inești (raionul Telenеști).
6. Atribuirea serviciului de interes economic general a fost realizată în baza Deciziei Consiliului orășenesc Telenеști nr. 7/8 din 04.11.2016 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M. "Apă – Canal" Telenеști și a Contractului de delegare a serviciilor de apă și canalizare din 08.11.2016, încheiat între Primăria orașului Telenеști și Î.M. "Apă – Canal" Telenеști.

IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN NOTIFICATE

7. În conformitate cu Decizia Consiliului orășenesc Telenеști nr. 9/3 din 28.12.2018, autoritatea publică locală a decis acordarea măsurii de sprijin pentru Î.M. "Apă – Canal" Telenеști, în vederea prestării serviciilor de canalizare și epurare a apelor uzate. Măsura de sprijin constă în transmiterea în administrare cu titlu gratuit a stației de epurare a apelor uzate, a trei stații de pompare a canalizației, a rețelelor de canalizare și a altor bunuri materiale în sumă de 26 759, 18 mii lei (conform Tabelului 1).

Tabelul 1. Bunurile materiale transmise Î.M. "Apă – Canal" Telenеști, mii lei

Nr.	Denumirea mijloacelor (obiectului)	Suma
1.	Construcția stației raionale de epurare și a rețelilor de canalizare gravitaționale, supraveghere tehnică, supraveghere de autor, lucrări de construcție	26 414, 93
2.	Extinderea rețelei de canalizare	324, 8
3.	Materiale	19, 45
Total		26 759, 18

Sursa: Formularul de notificare

8. Primăria orașului Telenеști a acordat ajutorul de stat Î.M. "Apă – Canal" Telenеști în urma implementării proiectului "Construcția stației raionale de epurare și dezvoltarea sistemului public de canalizare și epurare a apelor uzate la nivel intercomunitar", cu contribuția financiară a USAID și a Fondului Național pentru Dezvoltare Regională. Conform proiectului, au fost construite circa 21,3 km de rețele de canalizare în orașul Telenеști (inclusiv, satele Mihălașa și Mihălașa Nouă) și satul Inești, 3 stații de pompare (2 - în orașul Telenеști și 1 – satul Inești) și o stație de epurare modernă cu o capacitate de 700 m.c./zi, cu 2 module de epurare biologică.

V. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

9. Pentru a constitui ajutor de stat conform art.3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:
- a) **să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;**
Bunurile transmise fac parte din domeniul privat al Primăriei orașului Telenеști, respectiv măsura de sprijin este acordată din *resursele unității administrativ – teritoriale*.
 - b) **să fie acordată în mod selectiv;**
Măsura de sprijin a fost acordată doar Î.M. "Apă – Canal" Telenеști, fără realizarea unui concurs, respectiv, aceasta a fost *selectivă*.
 - c) **să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;**
Autoritatea publică locală nu percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în administrare întreprinderii. Astfel, Î.M. "Apă – Canal" Telenеști *i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață*.
 - d) **să denatureze sau riscă să denatureze concurența.**

Deși Î.M.”Apă – Canal” Telenеști e unica care prestează servicii de canalizare în orașul Telenеști și satul Inești (raionul Telenеști), acest fapt nu exclude posibilitatea transmiterii bunurilor proprietate publică în gestiunea altei întreprinderi în cadrul unei licitații, astfel, *măsura de sprijin riscă să distorsioneze concurența*.

10. Ținând cont de cele menționate, se constată că măsura de sprijin întrunește criteriile ajutorului de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

VI. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT

11. Ajutorul de stat trebuie să schimbe comportamentul unei întreprinderi beneficiare în așa fel, încât să desfășoare o activitate care contribuie la realizarea unui obiectiv de interes public și pe care nu ar fi desfășurat-o în absența ajutorului, sau care ar fi fost realizată într-o manieră limitată sau diferită.
12. Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat sunt:
 - dezvoltarea regională, și anume dezvoltarea orașului Telenеști și a satului Inești (raionul Telenеști), Regiunea de Dezvoltare Centru;
 - susținerea beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general, servicii de canalizare și epurare a apelor uzate.
13. Potrivit punctului 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 4 din 30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice ale întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi unități în aceste regiuni.
14. Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciului de canalizare și epurare a apelor uzate pentru locuitorii din orașul Telenеști și satul Inești (raionul Telenеști), aceasta fiind considerată o obligație de serviciu public.
15. Pentru a fi compatibil, conform pct. 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:
 - ajutorul de stat este necesar în vederea operării serviciului de interes economic general;
 - ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

16. Serviciile publice de alimentare cu apă și de canalizare fac parte din sfera serviciilor publice de interes general, prestarea acestora urmărind respectarea principiilor și a obiectivelor fundamentale definite în Cartea Verde a Uniunii Europene, având următoarele particularități principale:
- au un caracter economico-social;
 - răspund unor cerințe și necesități de interes și de utilitate publică;
 - au caracter tehnico-edilitar;
 - au caracter permanent și regim de funcționare continuu;
 - sunt înființate, organizate și coordonate de autoritățile administrației publice locale;
 - sunt organizate pe principii economice și de eficiență.
17. Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 - 2028), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și la dezvoltarea economică a țării.
18. Cu referire la Programul de dezvoltare în domeniul aprovizionării cu apă și sanitație a raionului Telenești 2018 – 2022, aprobat prin Decizia Consiliului raional Telenești nr. 4/8 din 26.07.2018, de rețele de canalizare publică dispun 6 localități, inclusiv orașul Telenești și 5 localități rurale. Rețelele de canalizare au o lungime de 33,96 km, 5 stații de epurare și 6 stații de pompare. Din toată populația raionului, care are acces la sistemele comunale de alimentare cu apă, 86% locuiesc în zona construcțiilor necanalizate.
19. Până în 2022, raionul Telenești necesită a fi asigurat cu condiții de acces la servicii sigure, suportabile și durabile de aprovizionare cu apă potabilă pentru 100% din populația urbană și 90% din populația rurală, alimentate, atât pe grupuri de localități prin apeducte regionale din sursele de apă (de suprafață), cât și prin soluții locale din surse subterane. Concomitent, se vor asigura serviciile suportabile și durabile de canalizare pentru 70% din populația urbană și 20% din populația rurală, apele uzate fiind tratate conform normelor în vigoare la stații de epurare regionale, cât și la stații locale, asigurând condițiile sanitare și de mediu ale raionului.
20. Potrivit Strategiei de dezvoltare socio-economică a orașului Telenești, pentru perioada 2014-2020, aprobată prin Decizia Consiliului orașenesc Telenești nr. 8/1 din 24.12.2013 și a Planului de dezvoltare și îmbunătățire a activității Î.M. „Apă – Canal” Telenești, elaborat în anul 2014, cu suportul proiectului USAID de susținere a autorităților locale din Moldova, în parteneriat cu compania

Proconsulting, unul din obiectivele strategice ale orașului este îmbunătățirea infrastructurii fizice și extinderea serviciilor conexe, care cuprinde acțiuni și proiecte de îmbunătățire a calității serviciilor de utilități publice, modernizarea și extinderea serviciilor durabile și suportabile spre localități învecinate și asigurarea accesului tuturor cetățenilor la utilități publice. Prin urmare, ajutorul de stat acordat contribuie la realizarea obiectivelor strategiei menționate în vederea asigurării condițiilor de acces la servicii sigure și de calitate a locuitorilor

21. În baza informației prezentate de Primăria orașului Telenesti, conform prognozelor, în perioada 2019 – 2024, veniturile și costurile aferente activității de prestare a serviciilor de canalizare urmează să crească cu 387 mii lei (cu 34,49 %), respectiv cu 282 mii lei (cu 11,75%). Totodată, în perioada de referință, întreprinderea va înregistra pierderi din activitatea de prestare a serviciilor de canalizare care vor diminua cu 8,22%.
22. Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform anexei nr. 7 la Legea bugetului de stat pentru anul 2018 nr. 289 din 15.12.2017. Astfel, întreprinderea ar fi trebuit să achite 37 057,21 mii lei pentru chiria bunurilor transmise în administrare, pentru perioada a.a. 2019-2049.
23. Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării ajutorului.
24. Astfel, rata CHIBOR la data de 28.12.2018, la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, a fost de 9,68%. Valoarea actualizată a ajutorului de stat pentru perioada a.a. 2019– 2049 este de 15 253,31 mii lei, conform Tabelului 2.

Tabelul 2. Valoarea anuală a ajutorului de stat, pentru anii 2019 - 2024, mii lei

Nr.	Indicatori	anii					
		2019	2020	2021	2022	2023	2024
1.	Rezultatul din activitatea de canalizare (costul net)	(1277)	(1176)	(1176)	(1172)	(1172)	(1172)
2.	Profit rezonabil	-	20	20	21	21	21
3.	Compensație maxim admisibilă (r.1 +r.2)	1277	1196	1196	1193	1193	1193
4.	Ajutor de stat actualizat	1819,66	1612,43	1461,61	1269,99	1150,99	1016,62

25. În urma analizei informației prezentate se constată că, în perioada a.a. 2019 - 2022, sprijinul acordat Î.M. "Apă – Canal" Telenesti depășește valoarea compensației admisibile. Cu referire la pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din

30.08.2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.

26. Conform prevederilor punctului 3 din Contractul de delegare a serviciilor de apă și canalizare din 08.11.2016, încheiat între Primăria orașului Telenești și Î.M. "Apă – Canal" Telenești, obiectivele acordării ajutorului de stat sunt orientate în vederea îmbunătățirii condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficiența acestor servicii, cât și dezvoltarea durabilă a serviciilor.
27. Cu referire la informația prezentată de Primăria orașului Telenești, acordarea măsurii de sprijin va permite obținerea următoarelor rezultate, precum:
 - realizarea tratamentului de epurare a apelor reziduale conform normativelor, reducerea poluării râurilor Ciuluc și Răut;
 - extinderea rețelelor de canalizare;
 - creșterea semnificativă a numărului de utilizatori ai serviciului de canalizare (în special, case individuale și agenți economici), ce va îmbunătăți situația ecologică în oraș.
28. Ajutorul de stat acordat Î.M. „Apă – Canal” Telenești este necesar în vederea operării serviciului public de canalizare și epurare a apelor uzate. În condițiile existenței unei piețe reglementate, întreprinderea nu poate percepe pentru furnizarea acestui serviciu un preț care să depășească costurile de exploatare și un profit rezonabil.
29. Î.M. "Apă – Canal" Telenești este unica întreprindere care prestează servicii de canalizare și epurare a apelor uzate în orașul Telenești și satul Inești (raionul Telenești) și prezintă un potențial pentru extinderea serviciilor date asupra altor localități din raionul Telenești.

Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu punctul 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, se constată că ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.

Astfel, ajutorul de stat acordat Î.M. "Apă – Canal" Telenești în scopul prestării serviciilor de canalizare și epurare a apelor uzate, este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței,

DECIDE:

1. A constata faptul că măsura de sprijin, acordată prin Decizia Consiliului orășenesc Telenești nr. 9/3 din 28.12.2018, notificată de către Primăria orașului Telenești, privind transmiterea în administrare cu titlu gratuit a unor bunuri în sumă de 26759,18 mii lei, Î.M. "Apă – Canal" Telenești, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru prestarea serviciului public de canalizare și epurare a apelor uzate acordat Î.M. "Apă – Canal" Telenești.
3. Primăria orașului Telenești va transmite **anual** Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei Decizii, în vederea actualizării Registrului ajutorului de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării.
5. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Președintele
Consiliului Concurenței**

Marcel RĂDUCAN