

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. _____

din _____ 2020

privind regimul juridic al cadourilor

În temeiul art. 16 din Legea integrității nr. 82/2017 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 229-243, art. 360) și art. 11 din Legea nr. 25/2008 privind Codul de conduită a funcționarului public (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 74-75, art. 243), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se stabilește în calitate de valoare totală admisă a cadourilor oferite din politețe sau cu prilejul anumitor acțiuni de protocol suma maximă de 1000 lei în decursul unui an calendaristic.

2. Se aprobă Regulamentul cu privire la regimul juridic al cadourilor (se anexează).

3. Se abrogă Hotărîrea Guvernului nr. 134/2013 privind stabilirea valorii admise a cadourilor simbolice, a celor oferite din politețe sau cu prilejul anumitor acțiuni de protocol și aprobarea Regulamentului cu privire la evidența, evaluarea păstrarea, utilizarea și răscumpărarea cadourilor simbolice, a celor oferite din politețe sau cu prilejul unor anumite acțiuni de protocol (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2013, nr. 42-47, art. 185), cu modificările ulterioare.

PRIM-MINISTRU

**Contrasemnează:
Ministrul justiției**

REGULAMENTUL **privind regimul juridic al cadourilor**

I. DISPOZIȚII GENERALE

1. Prevederile prezentului Regulament determină modul de activitate a Comisiei de evaluare și evidență a cadourilor, precum și modul de evidență, evaluare, păstrare, utilizare și răscumpărare a cadourilor oferite din politețe sau cu prilejul anumitor acțiuni de protocol (în continuare – cadouri admisibile) și a cadourilor inadmisibile oferite agenților publici în sensul art. 3 al Legii integrității nr. 82/2017.

2. În sensul prezentului Regulament, noțiunile utilizate au următoarele semnificații:

cadouri – bunuri (corporale și incorporale), servicii, favoruri, invitații sau orice alt avantaj oferit unui agent public în legătură cu exercitarea funcțiilor sale profesionale;

cadouri admisibile – cadourile oferite din politețe sau cu prilejul anumitor acțiuni de protocol, inclusiv monedele metalice jubiliare și comemorative;

cadouri inadmisibile – bunuri, servicii, favoruri, invitații sau orice alt avantaj care le sunt destinate personal agenților publici sau familiei lor, dacă oferirea sau acordarea lor este legată direct sau indirect de desfășurarea activității lor profesionale;

cadouri oferite din politețe – cadouri oferite în contextul unor sărbători/evenimente personale/profesionale/naționale în semn de înaltă apreciere, care nu influențează și nu sunt susceptibile de a fi percepute ca influențând îndeplinirea imparțială a atribuțiilor de serviciu;

cadouri oferite cu prilejul anumitor acțiuni de protocol - bunuri, inclusiv produse perisabile oferite, de obicei, în cadrul unor delegații oficiale sau oferite reprezentanților unei alte entități publice, comunități sau guvern străin.

3. Cadourile oferite cu prilejul anumitor acțiuni de protocol sunt proprietatea entității publice, indiferent de valoare și trebuie să fie acceptate de agenții publici în numele entității publice. Primirea cadourilor oferite cu prilejul anumitor acțiuni de protocol se înregistrează în Registrul de evidență a cadourilor admisibile.

4. Cadoul oferit cu prilejul anumitor acțiuni de protocol:

- 1) este tratat separat de alte tipuri de cadouri;
- 2) se consideră proprietatea entității publice indiferent de valoare;
- 3) sunt mai puțin susceptibile de a crea un conflict de interese.

5. Cadourile admisibile care includ privilegii, invitații/bilete la evenimente sportive, culturale sau sociale, acoperirea cheltuielilor de transport, cazare și diurnă, reduceri, gratuități și programe de loialitate, altele decât cele prevăzute la pct. 7 sbp.
4) sau orice alte favoruri sau avantaje oferite unui agent public sunt pasibile de a fi declarate, evaluate și luate la evidență conform procedurii stabilite de prezentul Regulament.

6. Banii aflați în circulație, în monedă națională sau străină, mijloacele și instrumentele financiare de plată nu sunt considerate cadouri admisibile.

7. Sunt exceptate de la prevederile prezentului Regulament:

1) medaliile, decorațiile, insignele, ordinele, eșarfele, colanele și altele asemenea primite în exercitarea funcției;

2) obiectele de birotică și papetărie (produse de stocare a datelor, genți din pânză, agende, blocnotes-uri, carnete și caiete sub diferite forme, mape, creioane, pixuri, markere și alte obiecte similare) recepționate de agenții publici cu ocazia participării acestora la seminare de instruire, conferințe, mese rotunde și alte evenimente similare;

3) produsele perisabile;

4) cadourile primite de agenții publici sub formă de beneficii sau reduceri la achiziționarea unor bunuri și servicii acordate unei categorii largi de persoane, publicului în general sau unei întregi clientele;

5) cheltuielile plătite de către o organizație necomercială autohtonă sau străină, o entitate publică străină sau autohtonă pentru participarea la o conferință, vizită de studiu, misiune de cercetare sau orice altă întâlnire.

II. COMISIA DE EVIDENȚĂ ȘI EVALUARE A CADOURILOR. EVALUAREA CADOURILOR ADMISIBILE

8. În cadrul entităților publice în care activează agenți publici în sensul art. 3 al Legii integrității nr. 82/2017 (în continuare – beneficiar) se constituie, prin act administrativ al conducătorului, Comisia de evidență și evaluare a cadourilor (în continuare – Comisia).

9. Comisia este compusă din 3 membri, inclusiv un președinte și un secretar. Din componența Comisiei face parte, în mod obligatoriu, un angajat al serviciului economico-financiar din cadrul entității publice, care, de regulă, are calitatea de secretar. Prin actul administrativ de constituire a Comisiei sunt desemnați și 3 supleanți.

10. Pentru activitatea desfășurată în cadrul Comisiei membrii acesteia nu sunt remunerați.

11. Comisia are următoarele atribuții:

1) ține evidența cadourilor admisibile și inadmisibile;

2) evaluează cadourile admisibile;

3) returnează cadoul admisibil beneficiarului;

4) propune conducătorului entității publice, după caz, păstrarea cadoului admisibil în gestiunea entității publice, transmiterea cadoului inadmisibil către Centrul Național Anticorupție sau transmiterea cadoului admisibil cu titlu gratuit în scopuri de caritate;

5) asigură păstrarea și securitatea cadourilor admisibile predate Comisiei;

6) inventariază cadourile admisibile;

7) predă cadourile inadmisibile recepționate de la beneficiari Centrului Național Anticorupție;

8) menține și actualizează trimestrial pe pagina web oficială a entității publice Registrul de evidență a cadourilor admisibile și Registrul de evidență a cadourilor inadmisibile.

12. Ședințele Comisiei se convoacă de președinte în termen de 3 zile lucrătoare de la data depunerii de către beneficiar a demersului privind predarea cadoului admisibil.

13. Ședințele Comisiei sunt deliberative dacă la ele participă toți membrii acesteia. Toate deciziile Comisiei se iau cu majoritatea simplă de voturi și se consemnează într-un proces-verbal semnat de toți membrii.

14. În cazul în care unul sau mai mulți membri ai Comisiei au solicitat evaluarea cadoului admisibil sau unul din membrii Comisiei este beneficiarul unui cadou admisibil sau inadmisibil, aceștia nu participă la ședințele Comisiei, fiind înlocuiți de supleanți, în ordinea indicată în actul administrativ de constituire a Comisiei. Dispozițiile pct. 13 se aplică în mod corespunzător.

15. În cazul neparticipării președintelui sau a secretarului Comisiei, Comisia decide exercitarea atribuțiilor acestora de către unul dintre membrii Comisiei sau, după caz, de supleant.

16. Comisia evaluează cadoul admisibil, având în vedere prețul de piață al acestuia indicat în demersul beneficiarului sau documentele anexate la demers. În cazurile când stabilirea valorii serviciilor, favorurilor, privilegiilor, invitațiilor sau oricărui alt avantaj prezintă dificultăți pentru beneficiar, acesta le va declara fără a indica valoarea cadoului.

17. În cazul absenței informațiilor privind prețul cadoului admisibil, Comisia determină valoarea acestuia pornind de la prețul de piață la data predării cadoului admisibil pentru bunuri sau servicii analogice și utilizând o medie de trei mostre ale căror prețuri să difere semnificativ.

18. Dacă se cunoaște prețul cadoului admisibil în valută străină, valoarea acestuia se stabilește în lei moldovenești la cursul oficial stabilit de Banca Națională a Moldovei la ziua evaluării.

19. În cazul în care Comisia ajunge la concluzia că respectivul cadou admisibil poate avea o valoare istorică, științifică, artistică sau altă valoare culturală și evaluarea acestuia este imposibilă din cauza unicității sale, precum și în situația în care nu se ajunge la un consens asupra valorii cadoului admisibil Comisia, în termen de 5 zile lucrătoare, va înainta un demers scris experților în domeniu pentru obținerea raportului de evaluare.

20. Consultarea experților se efectuează de către entitatea publică care solicită evaluarea cadoului admisibil. Evaluarea se efectuează din contul mijloacelor financiare ale entității solicitante.

21. În cazul în care Comisia a decis că nu este necesară invitarea unui expert pentru evaluarea cadoului admisibil și nu a ajuns la un consens asupra deciziei ce urmează a fi luată în privința evaluării cadoului admisibil, președintele Comisiei convoacă în termen de 5 zile lucrătoare o ședință suplimentară. În cazul în care la ședința suplimentară nu se ajunge la un consens asupra valorii cadoului admisibil, Comisia va înainta, în termen de 3 zile lucrătoare, un demers scris experților în domeniu pentru obținerea Raportului de evaluare.

22. Ca urmare a evaluării, Comisia ia una dintre următoarele decizii:

1) returnarea cadoului admisibil beneficiarului – în cazul în care valoarea cadourilor admisibile în decursul unui an calendaristic nu depășesc cumulativ suma de 1000 lei;

2) răscumpărarea cadoului admisibil dacă beneficiarul solicită acest lucru – în cazul în care valoarea cadourilor admisibile în decursul unui an calendaristic depășește cumulativ suma de 1000 lei;

3) trecerea cadoului admisibil în gestiunea entităților publice:

a) în cazul în care valoarea cumulativă a cadourilor admisibile în decursul unui an calendaristic depășește suma de 1000 lei și beneficiarul nu a prezentat, în termenul stabilit, dovada de plată a contravalorii;

b) dacă beneficiarul solicită în mod expres în demersul privind predarea cadoului admisibil transmiterea acestuia în gestiunea entității publice.

4) predă Centrului Național Anticorupție cadourile recepționate de la beneficiari care în urma evaluării Comisiei sunt considerate cadouri inadmisibile cu informarea conducătorului entității publice.

23. În cazul în care nu este de acord cu decizia Comisiei de trecere a cadoului admisibil în gestiunea entității publice, beneficiarul este în drept să conteste în instanța de contencios administrativ.

III. EVIDENȚA CADOURILOR

24. Beneficiarul are obligația să declare cadourile admisibile și cele inadmisibile în cazul oferirii acestora fără știrea sa (lăsat în birou, anticameră etc.). Solicitarea sau acceptarea cadourilor inadmisibile constituie acte de corupție în sensul Codului penal și Legii integrității nr. 82/2017.

25. Cadourile admisibile sunt prezentate de către beneficiar în starea inițială Comisiei, în termen de 3 zile lucrătoare de la primire. În cazul în care cadoul admisibil este primit în timpul aflării beneficiarului în deplasare, acesta urmează a fi prezentat în termen de 3 zile lucrătoare de la data revenirii la locul de muncă.

26. Beneficiarul înaintează Comisiei un demers privind predarea cadoului admisibil (în continuare – demers), formulat în scris conform anexei nr. 1 la prezentul Regulament, care este însoțit de cadoul admisibil primit și, după caz, de alte documente aferente acestuia.

27. După primirea demersului, secretarul Comisiei întocmește un act de predare-primire a cadoului admisibil, conform anexei nr. 2 la prezentul Regulament. Copia actului de predare-primire este eliberată beneficiarului.

28. Cadourile admisibile se înregistrează într-un registru special, cu caracter public, ținut manual și electronic, denumit Registru de evidență a cadourilor admisibile (în continuare – Registru). Cadourile primite de către beneficiarii a căror identitate și calitate constituie secret de stat în condițiile Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat se înregistrează într-un registru special, care nu este public.

29. Registrul se ține în limba română și trebuie să fie întocmit conform anexei nr. 3 la prezentul Regulament.

30. La oferirea unui cadou inadmisibil, beneficiarul are obligația să-l refuze, asigurându-se cu martori, inclusiv dintre colegii de serviciu, după posibilitate.

31. Beneficiarul anunță imediat, în scris, conducătorul entității publice în care activează despre tentativa oferirii și/sau oferirea cadoului inadmisibil, iar în cazul oferirii acestuia fără știrea sa, imediat ce a cunoscut despre oferirea lui.

32. Beneficiarul raportează imediat tentativa oferirii și/sau oferirea cadoului inadmisibil Centrului Național Anticorupție. Raportarea documentată este făcută prin poșta electronică, la care se atașează demersul semnat olograf sau electronic și scanat de către beneficiar, conținând și viza aplicată a conducătorului entității publice în care activează beneficiarul, demersul fiind, în termen de 3 zile lucrătoare, expediat în original prin poștă în adresa Centrului Național Anticorupție.

33. Cadourile inadmisibile sunt transmise imediat de către beneficiar conducătorului entității publice printr-un demers conform anexei nr. 4. În cazul

oferirii cadoului inadmisibil fără știrea beneficiarului, acesta este transmis imediat ce beneficiarul a cunoscut despre oferirea lui.

34. Cadoul inadmisibil recepționat de la beneficiar este predat, printr-un demers, Centrului Național Anticorupție de către conducătorul entității publice, cu informarea Comisiei, în termen de 3 zile lucrătoare din momentul recepționării acestuia.

35. Cadourile inadmisibile se înscriu într-un registru special, cu caracter public, ținut manual și electronic, denumit Registru de evidență a cadourilor inadmisibile, conform anexei nr. 5 la prezentul Regulament. Procedura de înscriere în Registrul de evidență a cadourilor inadmisibile este similară celei pentru înregistrarea cadourilor admisibile.

36. Înscrierea în Registru se efectuează imediat după întocmirea actului de predare-primire a cadoului admisibil și a demersului în privința cadoului inadmisibil, prin atribuirea unui număr de înregistrare.

37. Înregistrarea repetată a cadoului admisibil sau inadmisibil în Registru se interzice.

38. Înscrierile în Registru se efectuează astfel încât să fie exclusă posibilitatea radierii (ștergerii, distrugerii) lor prin metode mecanice, chimice sau prin alte metode ori în orice alt mod, fără a lăsa urme vizibile.

39. Înscrierile trebuie făcute citeț, clar, fără prescurtări, pentru a evita interpretările echivoce. Toate datele sunt scrise în formă completă, potrivit informațiilor incluse în demers.

40. Fiecare înscriere în Registru se certifică prin semnătura secretarului.

41. Concomitent cu emiterea actului specificat la pct. 22, se face mențiunea în Registru cu privire la acest fapt.

42. Entitatea publică este obligată să asigure păstrarea Registrului în arhiva proprie, în modul stabilit de legislație.

IV. UTILIZAREA ȘI RĂSCUMPĂRAREA CADOURILOR ADMISIBILE

43. În cazul adoptării deciziei prevăzute la pct. 22 sbp.1), Comisia returnează beneficiarului cadoul admisibil în termen de 3 zile lucrătoare, întocmind un act de returnare, conform modelului stabilit în anexa nr. 6 la prezentul Regulament.

44. În cazul adoptării deciziei prevăzute la pct. 22 sbp. 2), Comisia este obligată să informeze beneficiarul în termen de o zi despre dreptul său de răscumpărare a cadoului admisibil, dacă acesta achită contravaloarea cadoului admisibil, stabilită prin decizia Comisiei.

45. Plata contravalorii se face în termen de 30 de zile de la data aducerii la cunoștință a deciziei prevăzute la pct. 22 sbp. 2), în contul bugetului de stat.

46. După prezentarea dovezii de plată cadoul admisibil este returnat beneficiarului în termen de 3 zile lucrătoare. Dispozițiile pct. 43 se aplică în mod corespunzător.

47. Dacă în termenul specificat la pct. 45 beneficiarul nu a prezentat dovada de plată a contravalorii, Comisia ia decizia privind trecerea cadoului admisibil în gestiunea entității publice.

48. În cazul în care cadourile admisibile declarate de către beneficiar nu au atins valoarea cumulativă de 1000 lei prevăzută pentru un an calendaristic, Comisia

informează beneficiarul despre posibilitatea răscumpărării cadoului admisibil oferit ulterior.

49. În cazul în care valoarea cadourilor admisibile declarate de către beneficiar a atins suma cumulativă de 1000 lei prevăzută pentru un an calendaristic, Comisia va informa beneficiarul despre:

1) posibilitatea răscumpărării cadoului admisibil oferit ulterior, achitînd contravaloarea acestuia stabilită de Comisie;

2) posibilitatea refuzului de a răscumpăra cadoul admisibil oferit cu transmiterea acestuia în gestiunea entităţii publice;

50. În cazul adoptării deciziei prevăzute la pct. 22 sbp. 3), Comisia transmite cadoul admisibil entităţii publice în termen de 30 de zile pentru a fi utilizat conform destinaţiei.

51. Cadourile admisibile, trecute în gestiunea entităţii publice, cât şi cele inadmisibile transmise Centrului Naţional Anticorupţie, care prezintă valoare istorică, ştiinţifică, artistică sau altă valoare culturală, precum şi obiectele de cult, pot fi transmise cu titlu gratuit în gestiunea muzeelor, bibliotecilor, instituţiilor, cu informarea Ministerului Educaţiei, Culturii şi Cercetării. Odată cu transmiterea cadoului admisibil se face menţiunea respectivă în Registrul respectiv, indicîndu-se data transmiterii.

52. În cazul în care cadoul admisibil menţionat la pct. 51 prezintă valoare pentru entitatea publică, acesta poate rămîne în gestiunea entităţii respective, cu informarea Ministerului Educaţiei, Culturii şi Cercetării.

53. Anual Comisia inventariază cadourile admisibile aflate în gestiunea entităţii publice şi propune conducătorului entităţii publice lista cadourilor admisibile ce pot fi înstrăinate sau transmise cu titlu gratuit în scopuri de caritate. Conducătorul entităţii publice aprobă lista respectivă.

54. Cadourile admisibile trecute în gestiunea entităţii publice, cât şi cele inadmisibile transmise Centrului Naţional Anticorupţie, pot fi transmise cu titlu gratuit în scopuri de caritate, cu respectarea prevederilor legislaţiei.

55. Înstrăinarea cadourilor admisibile trecute în gestiunea entităţii publice şi a celor inadmisibile transmise Centrului Naţional Anticorupţie se efectuează în conformitate cu prevederile Regulamentului privind licitaţiile cu strigare şi cu reducere, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 136/2009.

56. Mijloacele băneşti încasate din înstrăinarea cadourilor admisibile şi inadmisibile în condiţiile pct. 55 se transferă în contul bugetului de stat.

V. PĂSTRAREA CADOURILOR ADMISIBILE

57. Entităţile publice creează condiţiile necesare pentru păstrarea cadourilor admisibile trecute în gestiunea lor, rezervînd încăperi sau spaţii adecvate pentru asigurarea integrităţii acestora. În acest sens, entităţile publice pot dispune, după caz, crearea unui muzeu sau a unei săli de expoziţie.

58. Conducătorul entităţii publice numeşte prin act administrativ persoana responsabilă pentru păstrarea cadourilor admisibile trecute în gestiunea entităţii publice în încăperile şi spaţiile destinate în acest scop.

DEMERS
privind predarea cadoului admisibil

Subsemnatul (a) _____
(numele, prenumele, funcția deținută și subdiviziunea în cadrul căreia activează beneficiarul)

declar că acest cadou admisibil a fost oferit de _____
(numele/denumirea persoanei/instituției care a oferit cadoul admisibil, datele de contact ale acesteia)

în contextul _____

Descrierea cadoului admisibil: _____

Valoarea estimativă a cadoului admisibil (lei): _____

(se indică, după caz, solicitarea beneficiarului de a transmite cadoul admisibil în gestiunea entității publice)

Data completării _____

Semnătura beneficiarului _____

ACT
de predare-primire a cadoului admisibil

_____ 20_____ nr. _____

Prin prezentul act se ia la păstrare cadoul admisibil predat de _____
(numele, prenumele, funcția deținută de beneficiar),
în contextul _____

Cadoul admisibil a fost predat împreună cu următoarele documente: _____

A predat,
Numele, prenumele _____
Semnătura _____

A primit, secretarul Comisiei
Numele, prenumele _____
Semnătura _____

Actul de predare-primire a fost întocmit în 2 exemplare.

Republica Moldova (denumirea entității publice) REGISTRUL DE EVIDENȚĂ A CADOURILOR ADMISIBILE nr. _____
--

Nr. de înregistrare	Data, luna și anul predării	Numele, prenumele beneficiarului cadoului admisibil, funcția deținută	Numele, prenumele persoanei/denumirea instituției care a oferit cadoul admisibil	Descrierea relației (personală, profesională) dintre beneficiar și persoana/denumirea instituției care a oferit cadoul admisibil	Descrierea împrejurărilor în care a fost primit cadoul admisibil	Valoarea de piață a cadoului admisibil (lei)	Decizia luată în raport cu cadoul admisibil (se indică una dintre cele trei decizii luate de Comisie ¹ , precum și numărul și data procesului-verbal)	Soarta cadoului admisibil (se indică, după caz, returnat beneficiarului ca urmare a răscumpărării sau trecut în gestiunea entității publice ²) și data

¹ În situația în care la început a fost adoptată decizia prevăzută la pct. 22 sbp. 3), iar ulterior, întrucât beneficiarul nu a prezentat dovada de plată a diferenței, a fost adoptată decizia prevăzută la pct. 22 sbp. 2), se indică ambele decizii, separate prin bară.

² Dacă după trecerea cadoului în gestiunea entității publice, aceasta decide transmiterea lui către muzee, biblioteci, instituții, transmiterea gratuită în scopuri de caritate sau înstrăinarea, se indică și acest fapt.

Viza conducătorului entității publice _____

DEMERS
privind predarea cadoului inadmisibil

Subsemnatul (a) _____
(numele, prenumele, funcția deținută și subdiviziunea în cadrul căreia activează beneficiarul)

declar că acest cadou inadmisibil a fost oferit de _____
(numele/denumirea persoanei/instituției care a oferit cadoul inadmisibil, datele de contact ale acesteia)

în contextul _____

Descrierea cadoului inadmisibil: _____

(se indică, după caz, solicitarea beneficiarului de a transmite cadoul inadmisibil în gestiunea entității publice)

Data completării _____

Semnătura beneficiarului _____

Republica Moldova (denumirea entității publice) REGISTRUL DE EVIDENȚĂ A CADOURILOR INADMISIBILE nr. _____
--

Nr. de înregistrare	Data, luna și anul predării cadoului inadmisibil	Numele, prenumele beneficiarului cadoului inadmisibil, funcția deținută	Numele, prenumele persoanei/denumirea instituției care a oferit cadoul inadmisibil (dacă se cunoaște)	Descrierea relației (personală, profesională) dintre beneficiar și persoana/denumirea instituției care a oferit cadoul inadmisibil (dacă se cunoaște)	Descrierea împrejurărilor în care a fost primit cadoul inadmisibil	Descrierea cadoului inadmisibil	Data transmiterii cadoului inadmisibil Centrului Național Anticorupție	Semnătura secretarului Comisiei

ACT
de returnare a cadoului admisibil

_____ 20____

nr. _____

Prin prezentul act se confirmă returnarea către domnul/doamna _____

(numele, prenumele, funcția deținută)

a _____

(se indică cadoul admisibil)

primit în baza actului de predare-primire nr. _____ din _____ și înregistrat în
Registrul de evidență a cadourilor admisibile cu nr. _____.

A predat, secretarul Comisiei
Numele, prenumele _____
prenumele _____
Semnătura _____

A primit,
Numele,
Semnătura _____