



# PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2001, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 73/1  
tel: + 373 (22) 274 565, 273 443; fax: + 373 (22) 270 606; E-mail: [office@competition.md](mailto:office@competition.md); [www.competition.md](http://www.competition.md)

## DECIZIE mun. Chișinău

din „04” iunie 2020

Nr. OTG – 21

Plenul Consiliului Concurenței,  
acționând în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 12 și art. 20 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, Regulamentului privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 4 din 30.08.2013, Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordată Societății pe Acțiuni „Apă-Termo” (în continuare S.A. „Apă-Termo”), care constă în transmiterea în gestiune economică a bunurilor materiale, parvenită de la Primăria satului Baurci, raionul Ceadâr-Lunga, prin intermediul Sistemului informațional automatizat „Registrul ajutoarelor de stat” cu nr. 473, materialele anexate și nota examinatorului,

### A CONSTATAT:

#### I. CONTEXTUL MĂSURII

1. Primăria satului Baurci, r-nul Ceadâr-Lunga, a notificat măsura de sprijin acordată S.A. „Apă-Termo” care constă în transmiterea în gestiune economică a bunurilor materiale în valoare de 12 084,400 mii lei.
2. Notificarea a devenit efectivă la data de 19.03.2020.
3. Comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina web

oficială a Consiliului Concurenței la data de 23.03.2020, în conformitate cu prevederile art. 18 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat, în vederea asigurării transparenței în procesul decizional.

## **II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN**

- Legea serviciilor publice de gospodărie comunală nr. 1402 – XV din 24.10.2002.
- Legea nr. 436 din 28.12.2006 privind administrația publică locală.
- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.
- Legea nr. 1402 – XV din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală.
- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.
- Decizia Consiliului sătesc Baurci nr. 5/10 din 28.05.2019 „Cu referire la abrogarea aliniatelor 2 și 4 din Decizia Consiliului sătesc Baurci nr. 7/1 din 13.07.2018 „Cu privire la transmiterea rețelelor de alimentare cu apă din satul Baurci către S.A. „Apă-Termo” și transmiterea prin contract de delegare a serviciului de alimentare cu apă S.A. „Apă-Termo”, după autorizarea ajutorului de stat de către Consiliul Concurenței.
- Proiectul deciziei Consiliului sătesc Baurci „Cu privire la atribuirea serviciului de interes economic general către S.A. „Apă-Termo”.

## **III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN**

4. Beneficiarul măsurii de sprijin este S.A. „Apă-Termo” (IDNO 1003611006327), unitate economică cu personalitate juridică, care funcționează pe bază de gestiune economică și autonomie financiară, în scopul administrării bunurilor din domeniul public.

5. S.A. „Apă-Termo” cu sediul: MD-6101, str. Lenin 108, mun. Ceadâr-Lunga, UTA Găgăuzia, Republica Moldova.

6. Întreprinderea a fost înregistrată la 24.11.2010. Unicul acționar fiind administrația raionului Ceadâr-Lunga, cu cota de 9778670 lei, ce constituie 100%.

7. Întreprinderea desfășoară următoarele genuri de activitate:

- Producția energiei termice de centralele termice.
- Captarea, epurarea și distribuția apei.
- Transporturi rutiere de mărfuri.
- Alte tipuri de comerț cu ridicata.
- Lucrări de lăcătușerie și apeduct.

## **IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN NOTIFICATĂ**

8. Măsura de sprijin acordată de Primăria satului Baurci către S.A. „Apă-

Termo” constă în transmiterea în gestiune economică cu titlu gratuit a rețelelor de alimentare cu apă (40,82 km) și a infrastructurii antrenate în aprovizionarea cu apă în valoare de 12084.40 mii lei, pe perioada 2019-2025.

**Tabelul 1**

**Bunuri destinate transmiterii în gestiune economică către S.A. „Apă-Termo”**

| Nr. d/o                           | Denumirea mijloacelor fixe                                       | Cantitatea | Anul dării în exploatare | Suma mii (lei) |
|-----------------------------------|------------------------------------------------------------------|------------|--------------------------|----------------|
| 1.                                | Rețele de apă din conducte de polietilenă Upanor , metri liniari | 38555      | 2013                     | 9888,6         |
| 2.                                | Rețele de apă din conducte de polietilenă Upanor, metri liniari  | 1266       | 2008                     | 123,5          |
| 3.                                | Rețele de apă din conducte de polietilenă Upanor , metri liniari | 998        | 2018                     | 34,2           |
| 4.                                | Rezervor din beton armat, cap. 150 m <sup>3</sup> , buc.         | 4          | 2013                     | 2038,1         |
| Suma totală a bunurilor transmise |                                                                  |            |                          | 12084.40       |

Sursa: Formularul de notificare

**V. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT**

**9.** În sensul articolului 340 din Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, „ajutoarele de stat se evaluează pe baza criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență aplicabile în UE, în special a articolului 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, și a instrumentelor de interpretare adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene”.

Pentru a constitui ajutor de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulative următoarele condiții:

**a) să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ - teritoriale**

Măsurile de sprijin au fost acordate din resursele bugetului local al satului Baurci, sub formă de bunuri. Respectiv, este întrunită condiția impusă de legislație privind acordarea măsurii din resursele unității administrativ-teritoriale.

**b) să fie acordată în mod selectiv**

Măsurile de sprijin au fost acordate direct S.A. „Apă-Termo”, fără organizarea unui concurs, în așa mod respectându-se principiul selectivității.

**c) să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață**

Un avantaj este orice beneficiu economic pe care întreprinderea nu l-ar fi putut obține în condiții normale de piață, și anume în absența intervenției statului. Noțiunea de avantaj include toate situațiile în care întreprinderile sunt scutite de costurile inerente activității lor economice. Ca rezultat al intervenției statului, întreprinderea își va micșora costurile aferente activității sale, pe care în condiții normale de piață ar fi trebuit să le suporte. Acordarea măsurii de sprijin va avea un **efect favorabil asupra** indicatorilor economico-financiari. Astfel, S.A. „Apă-Termo” i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață, fiind favorizată în comparație cu potențialii săi concurenți.

**d) să denatureze sau riscă să denatureze concurența**

Se consideră că o măsură de stat denaturează sau amenință să denatureze concurența în cazul în care, aceasta este susceptibilă să amelioreze poziția concurențială a beneficiarului în comparație cu celelalte întreprinderi cu care aceasta concurează. În practica Uniunii Europene, se consideră în general că există o denaturare a concurenței în sensul articolului 107 alin. (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01) [...], atunci când statul acordă un avantaj financiar unei întreprinderi într-un sector liberalizat în care există sau ar putea exista concurența. Astfel, măsura de sprijin acordată S.A. „Apă-Termo” riscă să distorsioneze concurența.

**10.** Luând în considerare că au fost îndeplinite cumulativ condițiile prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, susținem că măsurile de sprijin examinate pot constitui ajutor de stat.

## **VI. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT**

**11.** Ajutorul de stat trebuie să schimbe comportamentul unei întreprinderi beneficiare în așa fel, încât să desfășoare o activitate care să contribuie la realizarea unui obiectiv de interes public și pe care nu ar fi desfășurat-o în absența ajutorului, sau care ar fi fost realizată într-o manieră limitată sau diferită.

**12.** Obiectivele acordării prezentului ajutor de stat sunt:

- dezvoltarea regională, și anume dezvoltarea satului Baurci din Regiunea de Dezvoltare UTA Găgăuzia;
- susținerea beneficiarilor care prestează servicii de interes economic general (în continuare - SIEG) - servicii de alimentare cu apă.

**13.** Potrivit pct. 3 din Regulamentul privind ajutorul de stat pentru dezvoltare regională, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.4 din 30.08.2013, acordarea ajutoarelor de stat pentru investiții este justificată de necesitatea susținerii dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor și a creării de noi locuri de muncă, prin extinderea și diversificarea activităților economice ale

întreprinderilor situate în regiunile slab dezvoltate și prin încurajarea întreprinderilor să înființeze noi unități în aceste regiuni.

**14.** Un alt obiectiv al acordării ajutorului de stat este asigurarea infrastructurii pentru prestarea serviciilor de alimentare cu apă pentru locuitorii din satul Baurci.

**15.** Pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează SIEG trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- a) să fie necesar în vederea operării SIEG;
- b) să nu denatureze în mod nejustificat concurența.

**16.** Atribuirea serviciului de interes economic general a fost realizată în baza Deciziei Consiliului sătesc Baurci nr. 5/10 din 28.05.2019 „Cu privire la atribuirea serviciilor de interes economic general S.A. „Apă-Termo” și a Contractului de delegare a serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare din 19.09.2019, încheiat între Primăria satului Baurci și S.A. „Apă-Termo”.

S.A. „Apă-Termo” operează serviciile de alimentare cu apă și de canalizare în baza Licenței pentru furnizarea serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare - Seria AC nr. 001337 din 01.12.2015, valabilă până la 01.12.2040.

**17.** Conform prevederilor punctului 1 din Contractul de delegare a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare din 19.09.2019, încheiat între Primăria satului Baurci și S.A. „Apă-Termo”, obiectivele acordării ajutorului de stat sunt orientate în vederea îmbunătățirii condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficiența acestor servicii, protecția mediului înconjurător și dezvoltarea durabilă a serviciilor.

**18.** În satul Baurci există un sistem de alimentare cu apă de o lungime totală de 40,82 km de rețele, inclusiv 4 rezervoare din beton armat și 2 fântâni arteziene.

**19.** Alimentarea cu apă în satul Baurci este caracterizată printr-o infrastructură funcțională. Cu excepția apeductelor și instalațiilor noi construite, infrastructura este depășită, aflându-se în stare proastă din cauza întreținerii insuficiente.

**20.** Sursa de apă în satul Baurci sunt cele 2 fântâni arteziene amplasate pe teritoriul satului. Toate instituțiile publice sunt conectate la apeduct.

**21.** Valoarea ajutorului de stat, pe care îl va primi S.A. „Apă-Termo”, sub formă de bunuri materiale este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform Anexei nr. 6 la Legea nr. 303 din 30.11.2018 a bugetului de stat pentru anul 2019. Astfel, întreprinderea ar fi trebuit să achite 3 497,78 mii lei pentru chiria bunurilor transmise în administrare, pe perioada 2019-2025.

**22.** Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata

medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării ajutorului.

23. Prin urmare, rata CHIBOR la data de 28.05.2019, la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, a fost de 9,88 %. Valoarea actualizată a ajutorului de stat pentru perioada 2019 - 2025 este de 2457,16 mii lei, conform Tabelului de mai jos.

**Tabelul 2**

**Calcularea valorii actualizate a ajutorului de stat pentru perioada 2019 – 2025, mii lei**

| Nr. | Indicatori                | Anii   |        |        |        |        |        |        |
|-----|---------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
|     |                           | 2019   | 2020   | 2021   | 2022   | 2023   | 2024   | 2025   |
| 1.  | Ajutor de stat actualizat | 477,44 | 426,91 | 388,53 | 336,25 | 306,02 | 273,29 | 248,72 |

24. Serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică. Ajutorul de stat acordat este destinat asigurării unui nivel mai înalt al condițiilor de trai, al sănătății locuitorilor și al unui mediu ambiant mai sănătos prin dezvoltare durabilă a infrastructurii de alimentare cu apă potabilă în satul Baurci.

25. Ajutorul de stat acordat S.A. „Apă-Termo” este necesar în vederea operării serviciului public de alimentare cu apă. În condițiile existenței unei piețe reglementate, întreprinderea nu poate percepe pentru furnizarea acestui serviciu un preț care să depășească costurile de exploatare și un profit rezonabil.

26. S.A. „Apă-Termo” va fi unica întreprindere care prestează servicii de alimentare cu apă în satul Baurci și prezintă un potențial pentru extinderea serviciilor date asupra altor localități din raionul Ceadâr-Lunga.

27. Astfel, ajutorul de stat acordat S.A. „Apă-Termo” în scopul furnizării serviciului public de alimentare cu apă potabilă, în conformitate cu obiectivele beneficiarului și exploatarea sistemelor și a infrastructurii necesare în acest sens este compatibil cu mediul concurențial normal. Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței,

#### **DECIDE:**

1. Măsura de sprijin notificată de către Primăria satului Baurci, raionul Ceadâr-Lunga, având ca beneficiar S.A. „Apă-Termo” ce constă în transmiterea în gestiune cu titlu gratuit a bunurilor materiale, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

2. A autoriza ajutorul de stat pentru furnizarea serviciului public de apă acordat S.A. „Apă-Termo”.
3. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Primăriei satului Baurci, raionul Ceadâr-Lunga.
4. Primăria satului Baurci, raionul Ceadâr-Lunga, va transmite **anual** Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei Decizii, în vederea actualizării Registrului ajutoarelor de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
5. Partea dispozitivă a Deciziei va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**Marcel RĂDUCAN**

**Președinte**