



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2001, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 73/1
tel: + 373 (22) 274 565, 273 443; fax: + 373 (22) 270 606; E-mail: office@competition.md; www.competition.md

DECIZIE mun. Chișinău

din 06.08.2020

Nr. ASR - 40

Plenul Consiliului Concurenței,

acționând în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183/2012, art. 12 și art. 20 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței nr. 331 din 30.11.2018,

analizând raportul privind monitorizarea schemei de ajutor de stat existent acordat în temeiul art. 103 alin. (1) pct. 3) al Codului fiscal și materialele anexate,

A CONSTATAT:

1. În conformitate cu art. 340 și 341 din Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, Republica Moldova și-a asumat angajamentul de aliniere a schemelor de ajutor de stat existente la acquis-ul Uniunii Europene în materie de ajutor de stat.
2. Potrivit art. 3 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat (în continuare – Legea cu privire la ajutorul de stat), ajutor existent este ajutor de stat, respectiv schemă de ajutor de stat sau ajutor individual, care exista înainte de intrarea în vigoare a Legii cu privire la ajutorul de stat (din data de 16.08.2013).

3. În conformitate cu prevederile art. 19 alin. (3) al Legii cu privire la ajutorul de stat, furnizorul ajutorului de stat urmează să prezinte Consiliului Concurenței toată informația necesară pentru Registrul ajutoarelor de stat.
4. Potrivit prevederilor art. 20 al Legii cu privire la ajutorul de stat, Consiliul Concurenței are obligația să monitorizeze ajutoarele de stat existente în derulare pentru a verifica respectarea prevederilor actelor juridice în baza cărora acestea au fost acordate.
5. Totodată, în conformitate cu art. 12 al Legii cu privire la ajutorul de stat, dacă în urma activității de monitorizare a unui ajutor de stat existent Consiliul Concurenței constată că ajutorul existent nu mai este compatibil cu prezenta lege, acesta îi cere furnizorului să ia măsurile necesare pentru a elimina incompatibilitatea respectivă.
6. Ministerul Finanțelor a transmis Consiliului Concurenței, formularul de raportare a ajutoarelor de stat pentru perioada anilor 2011-2012, cu referire la măsurile de sprijin acordate în temeiul art. 103 alin.(1) pct. 3) al Codului fiscal, iar valoarea totală al acestor măsuri de sprijin a constituit 0,25 mil. lei. Informația cu privire la lista beneficiarilor și valoarea măsurilor de sprijin acordate în perioada anilor 2014-2018 nu a putut fi prezentată de către Serviciul Fiscal de Stat pe motiv de imposibilitate a sistemului informațional a Serviciului de a genera rapoarte relevante după tipuri de facilități.
7. Având în vedere că, măsurile de sprijin raportate de către Ministerul Finanțelor au început a fi implementate înainte de intrarea în vigoare a Legii cu privire la ajutorul de stat, acestea au fost incluse în lista schemelor de ajutor de stat existent.

I. Beneficiarii măsurilor de sprijin

8. Formularul de raportare a ajutoarelor de stat acordate în perioada anilor 2011-2012, prezentat de către Ministerul Finanțelor, nu conține informații cu privire la beneficiarii măsurilor de sprijin acordate.
9. În conformitate cu prevederile art. 25 al Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deținutizarea proprietății publice, participanți la privatizare, în calitate de cumpărători, pot fi:
 - a) persoane fizice și juridice din Republica Moldova;

b) persoane fizice și juridice străine integral private, apatrizi, în conformitate cu legea;

c) asociații ale persoanelor specificate la lit. a) și b).

10. Potrivit art. 3 din Legea cu privire la ajutorul de stat, beneficiar al ajutorului de stat este orice persoană fizică sau juridică independentă, angajată într-o activitate economică ce constă în oferirea de bunuri sau servicii pe o piață.

II. Descrierea măsurilor de sprijin

11. Măsurile de sprijin sunt acordate în temeiul art. 103 alin.(1) pct. 3) al Codului fiscal al Republicii Moldova și constau în scutirea de T.V.A. fără drept de deducere a proprietății de stat, răscumpărate în procesul privatizării.

III. Evaluarea măsurilor de sprijin prin prisma existenței ajutorului de stat

12. Potrivit art. 340 alin. (1) al Acordului de Asociere între Republica Moldova și Uniunea Europeană, ajutoarele de stat se evaluează pe baza criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență aplicabile în UE, în special a articolului 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și a instrumentelor de interpretare adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene.

13. Potrivit art. 3 al Legii cu privire la ajutorul de stat, ajutorul de stat este o măsură de sprijin care întrunește cumulativ următoarele condiții:

a) este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;

b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;

c) este acordată în mod selectiv;

d) denaturează sau riscă să denatureze concurența.

a) este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă

14. Conform art. 3 al Legii cu privire la ajutorul de stat, resurse de stat sau resurse ale unităților administrativ-teritoriale reprezintă totalitatea patrimoniului, inclusiv sub formă de mijloace financiare, ce aparține statului, unităților administrativ-teritoriale, inclusiv unității teritoriale autonome Găgăuzia.
15. Un transfer de resurse de stat are loc atunci când, într-un anumit caz, autoritățile publice nu percep valoarea normală în cadrul sistemului lor general pentru permiterea accesului la domeniul public¹.
16. Privatizarea reprezintă o activitate care include transmiterea patrimoniului public în proprietate privată în condițiile Legii nr. 121/2007 privind administrarea și deetizarea proprietății publice. În conformitate cu prevederile art. 2 al legii menționate, în calitate de vânzător poate fi Agenția Proprietății Publice sau o autoritate a administrației publice locale care înstrăinează proprietate publică.
17. În articolul 93 al Codului fiscal, următoarele noțiuni sunt definite astfel:
- *Taxă pe valoarea adăugată* – impozit de stat care reprezintă o formă de colectare la buget a unei părți a valorii mărfurilor livrate, serviciilor prestate care sunt supuse impozitării pe teritoriul Republicii Moldova, precum și a unei părți din valoarea mărfurilor, serviciilor impozabile importate în Republica Moldova.
 - *Livrare de mărfuri* – transmitere a dreptului de proprietate asupra mărfurilor prin comercializarea lor, schimb, transmitere gratuită, transmitere cu plată parțială, împrumutul bunurilor fungibile, cu excepția mijloacelor bănești, achitarea salariului în expresie naturală, prin alte plăți în expresie naturală, prin comercializarea mărfurilor gajate în numele debitorului gajist, prin transmiterea mărfurilor în baza contractului de leasing financiar; transmitere a mărfurilor de către comitent comisionarului, de către comisionar cumpărătorului, de către furnizor comisionarului și de către comisionar comitentului în cadrul realizării contractului de comision.

¹ Comunicare a Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), pct. 55.

- *Livrare impozabilă* – livrare de mărfuri, livrare (prestare) de servicii, cu excepția celor scutite de T.V.A., fără drept de deducere, efectuate de către subiectul impozabil în procesul activității de întreprinzător.

18. Totodată, în conformitate cu prevederile articolului 51 al Codului fiscal, autoritățile publice sunt scutite de impozit, iar în conformitate cu prevederile articolul 112 al Codului fiscal autoritățile publice sunt exceptate de la înregistrare în calitate de subiect impozabil - contribuabil al T.V.A.
19. Ținând cont de cele menționate, se constată că livrarea proprietății de stat, răscumpărate în procesul privatizării, nu reprezintă o livrare impozabilă în sine, deoarece autoritatea publică, în calitate de vânzător, nu este un subiect impozabil - contribuabil al T.V.A.
20. Ca rezultat, scutirea de T.V.A. fără drept de deducere în cazurile prevăzute de art. 103 alin.(1) pct. 3) al Codului fiscal nu poate fi considerată ca un transfer de resurse de stat deoarece nu reprezintă o derogare de la sistemul general aplicat.
21. Prin urmare, condiția *acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă* nu este îndeplinită și ca rezultat, se constată neîntreținerea cumulativă a celor patru condiții, menționate la art. 3 alin. (1) al Legii cu privire la ajutorul de stat.

IV. Experiența Uniunii Europene

22. Directiva 2006/112/CE din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată prevede în art. 13 că, autoritățile regionale și locale și alte organisme de drept public nu sunt considerate persoane impozabile pentru activitățile sau operațiunile în care se angajează ca autorități publice.

Reieșind din constatările expuse, în vederea realizării angajamentelor asumate prin art. 340 și 341 din Acordul de Asociere între Republica Moldova pe de o parte și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014 și a obiectivelor stabilite în Programul

național în domeniul concurenței și ajutorului de stat pentru anii 2017–2020, precum și în temeiul art. 39 lit. j), art. 41 alin. (1) lit. q) al Legii concurenței nr. 183/2012 și art. 3, art. 12 și art. 20 al Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. Măsurile de sprijin acordate în temeiul art. 103 alin.(1) pct. 3) al Codului fiscal, nu constituie ajutor de stat în sensul art. 3 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. Ministerul Finanțelor și Serviciul Fiscal de Stat vor exclude măsurile acordate în temeiul art. 103 alin.(1) pct. 3) al Codului fiscal din lista schemelor de ajutor de stat existente care se prezintă anual Consiliului Concurenței.
3. Prezenta Decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Ministerului Finanțelor și Serviciului Fiscal de Stat.
4. Partea dispozitivă a Deciziei va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Marcel RĂDUCAN

Președinte