



# PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



---

Republica Moldova, MD- 2001, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 73/1  
tel: + 373 (22) 274 565, 273 443; fax: + 373 (22) 270 606; E-mail: [office@competition.md](mailto:office@competition.md); [www.competition.md](http://www.competition.md)

---

Nr. DJ-06/554-2074 din 11 noiembrie 2020  
La nr. 31-06-9353 din 13.10.2020

**Domnului Anatol USATÎI,**  
**Ministrul Economiei și Infrastructurii**

*Stimate domnule Ministru,*

Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 10 noiembrie 2020, a examinat, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) din Legea concurenței nr. 183/2012, proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative (*inițiativa legislativă nr. 417 din 08.10.2020*) ce vizează modificarea Legii nr. 1553/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de răspundere civilă a transportatorilor față de călători, Codul contravențional nr.218/2008 și Codul transportatorilor rutiere nr. 150/2014 (*în continuare - Codul transporturilor rutiere*) în partea ce ține de aspecte legate de domeniul transporturilor rutiere și, în limitele competenței sale, comunică următoarele:

1. Substituirea sintagmei „vor” cu sintagma „pot” propusă la art. 64 alin. (4) din Codul transporturilor rutiere va oferi posibilitatea autogărilor și operatorilor de transport rutier să decidă în mod discreționar vânzarea prealabilă a билетelor, fapt ce ar putea duce la apariția unor practici abuzive interzise de art. 11 din Legea concurenței nr. 183/2012 (*în continuare Legea concurenței*), față de unii consumatori în raport cu alții.

Întrucât, prevederile art. 997 alin. (1) din Codul civil impun obligația întreprinderii cu poziție dominată pe piață să contracteze în acest domeniu și art. 11 lit. f) din Legea concurenței interzice acelorași categorii de întreprinderi refuzul neîntemeiat de a contracta cu anumiți furnizori sau de a face livrări către anumiți beneficiari, întreprinderii cu poziție dominată pe piață îi revine *responsabilitatea specială* de a nu permite ca prin comportamentul său să contribuie la restrângerea suplimentară a concurenței pe piață.

Astfel, în vederea promovării intereselor legitime ale consumatorilor și a prevenirii abuzurilor de poziție dominantă a autogărilor și operatorilor de transport rutier, considerăm inoportună propunerea de modificare a art. 64 alin. (4) din Codul transporturilor rutiere.

2. Considerăm necesară corelarea propunerii de modificare a prevederilor art. 84 alin. (3) din Codul transporturilor rutiere cu noțiunea de „transport rutier ilicit” de la art. 5 din Codul transporturilor rutiere, în vigoare, astfel încât **transportul rutier ilicit** să reprezinte transportul rutier de persoane în regim de taxi efectuat pe trasee fixe, prestabilite de taximetrist, **care depășesc localitatea unde este înregistrată întreprinderea**, nu a limitelor localității înscrise în extrasul Registrului operatorilor de transport rutier, conform propunerii de modificare prezentate de autor la pct. 22 din proiect.

3. Prin propunerea de completare cu un nou alineat (3) a prevederilor art. 81 din Codul transporturilor rutiere, ce oferă deținătorilor dreptului de proprietate/operare a sistemelor (platformelor) electronice de management, plasare/recepționare a comenzilor și/sau plăților (*în continuare deținătorii sistemelor electronice de management*), în vederea prestării serviciilor de transport rutier în regim de taxi, de a pune spre utilizare aceste sisteme pe teritoriul Republicii Moldova **doar prin intermediul persoanelor juridice înregistrate în Republica Moldova**, s-ar putea institui neîntemeiat o barieră de intrare pe piață pentru deținătorii drepturilor de proprietate/operare a sistemelor (platformelor) electronice de management neînregistrați ca persoane juridice în Republica Moldova.

Menționăm că, în conformitate cu art. 62 din Acordul de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană, părțile își dezvoltă și își consolidează cooperarea privind politica industrială și antreprenorială, îmbunătățind astfel mediul de afaceri **pentru toți operatorii economici**, dar cu un accent deosebit pe întreprinderile mici și mijlocii (IMM-uri). **Cooperarea sporită ar trebui să îmbunătățească cadrul administrativ și de reglementare atât pentru întreprinderile din UE, cât și pentru cele din Republica Moldova care funcționează în UE și în Republica Moldova**, și ar trebui să fie întemeiată pe politicile industriale și pe politicile privind IMM-urile ale UE, ținând seama de principiile și de practicile recunoscute la nivel internațional în acest domeniu.

Consiliul Concurenței consideră că, dezvoltarea și stimularea a unor astfel de sisteme electronice de management contribuie la creșterea gradului de concurență pe piață și facilitează interacțiunea dintre cererea și ofertă, având efect benefic pentru consumatori.

Totodată, pentru persoanele fizice și pentru persoanele juridice neînregistrate în Republica Moldova ce pot desfășura activitate economică în domeniul sistemului (platformei) electronice de management, se va institui o barieră legală care poate limita neîntemeiat dreptul acestora de a intra pe această piață, fapt ce poate duce la reducerea numărului de întreprinderi existente pe piață și la limitarea concurenței libere.

Astfel, ținând cont de prevederile art. 62 al Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană, precum și de cele menționate mai sus, în vederea asigurării de către stat a principiilor constituționale a libertății activității de întreprinzător și liberei concurențe, este necesar ca propunerea de modificare a alin. (3) al art. 81 din Codul transporturilor rutiere să fie studiată suplimentar de către autorul proiectului, în sensul oferirii posibilității oricărei entități cu sau fără personalitate juridică, înregistrate în Republica Moldova sau în alte state, deținător a sistemului (platformei) electronice de management, de a pune spre utilizare aceste sisteme pe teritoriul Republicii Moldova.

*Cu respect,*

**Marcel RĂDUCAN**

**Președinte**