



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2001, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 73/1
tel: + 373 (22) 274 565, 273 443; fax: + 373 (22) 270 606; E-mail: office@competition.md; www.competition.md

DECIZIE

mun. Chișinău

din 23.09.2021

Nr. ASR - 46

Plenul Consiliului Concurenței,

acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 2 și art. 10 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordate Întreprinderii Municipale "Verdinoflor Prim" (în continuare - Î.M." Verdinoflor Prim"), parvenită de la Primăria satului Floreni, raionul Anenii-Noi, prin intermediul Sistemului informațional automatizat "Registrul ajutoarelor de stat" cu nr. 00649 din 24.06.2021, materialele anexate și nota examinatorului

A CONSTATAT:

I. CONTEXTUL MĂSURII

1. Primăria s. Floreni, r-nul Anenii-Noi a notificat măsura de sprijin privind transmiterea în gestiune economică cu titlu gratuit a unor bunuri Î.M."Verdinoflor Prim", în baza art. 8 din Legea nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, inclusiv prevederile Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013, fiind anexat formularul general de notificare a ajutorului de stat și formularul special de notificare a ajutorului de stat pentru serviciile de interes

economic general.

2. Notificarea a devenit efectivă la data de 16.08.2021.
3. Comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței la data de 08.09.2021, în conformitate cu prevederile art. 18 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15 iunie 2012 cu privire la ajutorul de stat, în vedere asigurării transparenței procesului decizional.

II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN

- Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
- Legea nr. 1402 din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală.
- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.
- Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013.
- Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013.
- Decizia Consiliului sătesc Floreni nr. 4/13 din 28.05.2021 cu privire la transmiterea în gestiune economică a bunurilor imobile și mobile.
- Decizia Consiliului sătesc Floreni nr. 5/10 din 25.06.2021 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M.” Verdinoilor Prim”.

III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

4. Potrivit art.3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, beneficiar al ajutorului de stat este orice persoană fizică sau juridică independentă, angajată într-o activitate economică ce constă în oferirea de bunuri sau servicii pe o piață.
5. Conform informațiilor din notificare, beneficiarul măsurii de sprijin este Î.M.”Verdinoilor Prim” (IDNO 1019600060832).
6. Î.M.”Verdinoilor Prim” a fost înființată în conformitate cu Decizia Consiliului sătesc Floreni nr. 11/08 din 16.12.2019 cu privire la înființarea unei întreprinderi municipale și înregistrată la 24.12.2019. Unicul fondator al întreprinderii este Consiliul sătesc Floreni. Adresa: s. Floreni, r-nul Anenii-Noi, str. Chișinăului 14.
7. În baza informației prezentate de Primăria s. Floreni, r-nul Anenii-Noi, conform prognozelor, în perioada 2021 – 2025, veniturile și costurile estimative din activitatea de serviciu de interes economic general ale întreprinderii urmează să crească cu 24,3 mii lei (cu 1,57%), respectiv cu 3,1 mii lei (0,22%). Totodată, în perioada de referință, întreprinderea va înregistra profit din activitatea de SIEG care va crește cu 21,2 mii lei (17,42%).

IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN NOTIFICATE

8. Conform informațiilor din formularul general de notificare a ajutorului de stat, măsura de sprijin notificată de Primăria s. Floreni, r-nul Anenii-Noi constă în transmiterea în gestiune economică cu titlu gratuit a unor bunuri Î.M.”Verdinoilor Prim” pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă și a serviciului public de salubritare (conform tabelului 1).

Tabelul 1. Bunurile transmise în gestiune economică Î.M.” Verdinoilor Prim”

Nr.	Denumirea bunurilor	Cantitatea	Valoarea, mii lei
1.	Fântână arteziană nr. 10/17	1	751,78
2.	Fântână arteziană nr. 10/18	1	1 358,15
3.	Fântână arteziană nr. 956	1	244,0
4.	Fântână arteziană nr. 957	1	143,96
5.	Apeduct	1	12,62
6.	Agregat de pompare CM-100-65-200/2	1	44,5
7.	Conteinere pentru deșeuri	10	25,5
8.	Eurotomberoane	7	23,45
	Total		2 603, 96

Sursa: Formularul general de notificare a ajutorului de stat

V. PIAȚA RELEVANTĂ

9. Sectorul afectat de acordarea măsurii de sprijin notificate este piața serviciilor publice de alimentare cu apă și de salubritare.
10. Serviciile publice de alimentare cu apa și salubritare sunt organizate sub coordonarea și controlul autoritatilor administrației publice locale, în virtutea principiului autonomiei locale. Piața geografică relevantă este reprezentată de teritoriul s. Floreni, r-nul Anenii-Noi.
11. Piața relevantă este prestarea serviciilor publice de alimentare cu apă și de salubritare pe teritoriul s. Floreni, r-nul Anenii-Noi. Î.M.”Verdinoilor Prim” este singurul furnizor al serviciilor publice de alimentare cu apă și de salubritare pe teritoriul s. Floreni, r-nul Anenii-Noi.

VI. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

12. Potrivit art. 340 alin. (1) al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ajutoarele de stat se evaluează pe baza criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență aplicabile în UE, în special a articolului 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și a instrumentelor de interpretare adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene.

13. Pentru a constitui ajutor de stat conform art.3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
- să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
- să fie acordată în mod selectiv;
- să denatureze sau riscă să denatureze concurența.

În continuare măsura de sprijin va fi examinată prin prisma celor 4 condiții stipulate mai sus.

a) este acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ - teritoriale

Acordarea unui avantaj direct sau indirect prin intermediul resurselor de stat și imputabilitatea unei astfel de măsuri în sarcina statului sunt două condiții separate și cumulative pentru existența ajutorului de stat.

✓ *Imputabilitatea statului*

În cazul în care o autoritate publică acordă un avantaj unui beneficiar, măsura este prin definiție imputabilă statului, chiar dacă autoritatea în cauză beneficiază de autonomie juridică față de alte autorități publice. Același lucru este valabil și în cazul în care o autoritate publică desemnează un organism privat sau public pentru administrarea unei măsuri care conferă un avantaj. Având în vedere că, Primăria s. Floreni, r-nul Anenii - Noi este cea care acordă măsura de sprijin examinată, putem constata îndeplinirea condiției ce ține de imputabilitatea statului.

✓ *Transferul de resurse de stat sau ale unităților administrativ-teritoriale*

Conform art. 3 al Legii cu privire la ajutorul de stat, resurse de stat sau resurse ale unităților administrativ-teritoriale reprezintă totalitatea patrimoniului, inclusiv sub formă de mijloace financiare, ce aparține statului, unităților administrativ teritoriale, inclusiv unități teritoriale autonome Găgăuzia. Numai avantajele acordate direct sau indirect din resurse de stat pot constitui ajutor de stat. Transferul resurselor unităților administrative-teritoriale poate lua multe forme, prevăzute în art. 6 al Legii cu privire la ajutorul de stat. Astfel, se constată că, măsura de sprijin acordată Î.M.”VerdinoFlor Prim” de către Primăria s. Floreni, r-nul Anenii-Noi reprezintă un transfer de resurse a unității administrativ-teritoriale.

Ținând cont de faptul că, cele două condiții sus menționate sunt îndeplinite cumulativ, se constată că măsura de sprijin este acordată din resursele unității administrativ-teritoriale.

b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață

Autoritatea publică locală nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în gestiune întreprinderii. Un avantaj este orice beneficiu economic pe care întreprinderea nu l-ar fi putut obține în condiții normale de piață, și anume în absența intervenției statului. Noțiunea de avantaj include toate situațiile în care întreprinderile sunt scutite de costurile inerente activității lor economice. Prin acordarea măsurii de sprijin, întreprinderea își micșorează costurile aferente activității sale, pe care în condiții normale de piață ar trebui să le suporte.

Astfel, Î.M.”Verdinoșlor Prim” i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață.

c) este acordată în mod selectiv

Pentru a se încadra în domeniul de aplicare a normelor cu privire la ajutorul de stat, o măsură de sprijin trebuie să favorizeze „anumite întreprinderi sau producția anumitor bunuri”. Prin urmare, nu toate măsurile care favorizează operatorii economici se încadrează în noțiunea de ajutor, ci numai cele care acordă un avantaj în mod selectiv anumitor întreprinderi sau categorii de întreprinderi, sau anumitor sectoare economice.

Luând în considerație că, măsura de sprijin a fost acordată doar Î.M.”Verdinoșlor Prim”, fără realizarea unui concurs, condiția selectivității se consideră întrunită.

d) să denatureze sau riscă să denatureze concurența

Pentru a se considera că ajutorul denaturează concurența, în mod normal, este suficient ca măsurile de sprijin să ofere beneficiarului un avantaj prin scutirea de cheltuieli pe care, în caz contrar, acesta ar fi trebuit să le suporte în cursul operațiunilor comerciale curente. Având în vedere că, anterior a fost constatată întrunirea condiției cu privire la existența avantajului economic pentru beneficiarul măsurii de sprijin, se constată întrunirea și ultimei condiții.

14. Ținând cont de cele menționate supra, se constată că măsura de sprijin notificată întrunește condițiile ajutorului de stat, prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.

VII. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT

15. Cu referire la informația prezentată de furnizor, în sensul art. 5 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, ținând cont de faptul că, măsura de sprijin este acordată în vederea prestării serviciilor publice de alimentare cu apă și de salubritate, care sunt de interes economic general, evaluarea compatibilității ajutorului de stat cu mediul concurențial normal va fi efectuată în baza prevederilor Regulamentului privind ajutorul de stat, acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013.
16. Pentru a fi compatibil, conform pct. 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013, un ajutor de stat

acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general (în continuare - SIEG) trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- ajutorul de stat este necesar în vederea operării SIEG;
- ajutorul de stat nu denaturează în mod nejustificat concurența.

17. Serviciile publice de alimentare cu apă și de salubritate fac parte din sfera serviciilor publice de interes general, prestarea acestora urmărind respectarea principiilor și a obiectivelor fundamentale definite în Cartea Verde a Uniunii Europene, având următoarele particularități principale:

- au un caracter economico-social;
- răspund unor cerințe și necesități de interes și de utilitate publică;
- au caracter tehnico-edilitar;
- au caracter permanent și regim de funcționare continuu;
- sunt înființate, organizate și coordonate de autoritățile administrației publice locale;
- sunt organizate pe principii economice și de eficiență.

18. Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 - 2028), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții și la dezvoltarea economică a țării.

19. Politica asigurării cu apă în Republica Moldova reprezintă unul dintre domeniile prioritare pe termen lung, iar obținerea unor rezultate relevante depinde de continuitatea și coerența măsurilor luate de toți actorii implicați în acest proces. Respectiv, serviciile publice de alimentare cu apă au un rol important în economie, dar și în societate (în satisfacerea nevoilor cetățenilor), astfel încât dezvoltarea acestui domeniu trebuie realizată într-o manieră performantă, care să asigure durabilitatea serviciilor. Pe parcursul ultimilor ani, au fost desfășurate ample procese de planificare și dezvoltare regională a domeniului.

20. Cu referire la Strategia de gestionare a deșeurilor în Republica Moldova pentru anii 2013–2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 248 din 10.04.2013, gestionarea deșeurilor solide este strâns legată de obiectivele de dezvoltare a țării.

21. Gestionarea eficientă a deșeurilor presupune costuri semnificative, atât investiționale, cât și operaționale. Prevederile legislației referitor la deșeuri nu acoperă în totalitate costurile necesare asigurării unei gestiuni de calitate a deșeurilor. Infrastructura insuficientă și neadecvată cerințelor actuale conduce la o productivitate scăzută a serviciului de salubritate. Dezvoltarea instituțională a companiilor de salubritate și îmbunătățirea performanțelor economice depind, în mare parte, de îmbunătățirea infrastructurii.

22. Serviciile publice de alimentare cu apă și de salubritate reprezintă servicii publice de gospodărie comunală și pentru prestarea cărora operatorul percepe un tarif stabilit de autoritatea publică locală.

23. Conform art. 14 alin. (1) din Legea nr. 1402 din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comună, autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă privind înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor publice de gospodărie comună, precum și crearea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică din infrastructura edilitară a unităților administrativ-teritoriale respective.
24. Delegarea gestiunii serviciului de interes economic general a fost realizată în baza Deciziei Consiliului sătesc Floreni nr. 5/10 din 25.06.2021 cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Î.M."Verdinoșlor Prim", inclusiv, contractul de delegare a gestiunii serviciului public de colectare a deșeurilor și contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare, încheiate între Primăria s. Floreni, r-nul Anenii-Noi și Î.M."Verdinoșlor Prim". Obligația de serviciu de interes economic general se instituie pe o perioadă de 5 ani.
25. Serviciul de interes economic general delegat întreprinderii municipale cuprinde următoarele activități:
- colectarea și transportarea deșeurilor;
 - întreținerea terenului pentru depozitarea deșeurilor menajere;
 - serviciul public de livrare a apei.
26. Cu referire la pct. 7 din Decizia Consiliului sătesc Floreni nr. 5/10 din 25.06.2021, pentru îndeplinirea obligației de SIEG, Î.M."Verdinoșlor Prim" are dreptul la primirea unei compensații.
27. Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune, calculată conform anexei nr. 9 la Legea bugetului de stat pentru anul 2021 nr. 258 din 16.12.2020. Astfel, pentru chiria bunurilor menționate în tabelul 1, pentru perioada a.a. 2021-2025, întreprinderea ar fi trebuit să achite estimativ 1 127,92 mii lei.
28. Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară aplicabilă la data acordării ajutorului. Rata CHIBOR la data de 28.05.2021, la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, a fost de 7,78%.
29. Valoarea estimativă actualizată a ajutorului de stat pentru a.a. 2021-2025 este de 915,96 mii lei, conform tabelului 2.

Tabelul 2. Valoarea actualizată a ajutorului de stat, pentru anii 2021-2025, mii lei

Nr.	Indicatori	anii				
		2021 ¹	2022	2023	2024	2025
1.	Ajutor de stat actualizat	173,69	256,95	237,37	148,49	99,46

¹ Din 01.06.2021

30. În urma analizei informației prezentate se constată că, în perioada a.a. 2021 – 2025, sprijinul acordat Î.M.”Verdinoilor Prim” depășește valoarea compensației admisibile. Cu referire la pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat aprobat prin Hotărârea Plenumului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30.08.2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția acestuia la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține seama de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.
31. Conform prevederilor Contractelor de delegare a gestiunii serviciului public Î.M.”Verdinoilor Prim” menționate supra, obiectivele acordării ajutorului de stat vor fi orientate în vederea îmbunătățirii condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței serviciilor, dezvoltarea durabilă a serviciilor, cât și protecția mediului înconjurător.
32. În baza informației prezentate de Primăria s. Floreni, r-nul Anenii-Noi, cât și cu referire la Planul de dezvoltare locală a satului Floreni 2020-2024, aprobat prin Decizia Consiliului sătesc Floreni nr. 7/11 din 22.05.2020, acordarea măsurii de sprijin va permite obținerea rezultatelor, precum, asigurarea cu apă potabilă 24/24 ore, creșterea calității serviciilor acordate de întreprinderea municipală, dezvoltarea și lărgirea razei de prestare a serviciului de salubritate și gestionarea deșeurilor, etc. Conectarea la sistemul de apeduct este de 100 %, iar, din cele 1433 de gospodării doar 691 sunt conectate la sistemul de canalizare (cca 48,22% din total). Totodată, în sat derulează un proiect de construcție a rețelelor de canalizare, care va extinde accesul locuitorilor satului la serviciile de utilități.
33. Serviciile de utilitate publică au ca obiectiv asigurarea condițiilor de viață mai bune pentru populație și prezintă o importanță socială majoră pentru administrația publică. Prezentul ajutor de stat este destinat dezvoltării satului Floreni, și anume pentru îmbunătățirea condițiilor de trai a locuitorilor, asigurarea cu apă potabilă, ridicarea nivelului social și igienic al populației.
34. Ajutorul de stat acordat Î.M. ”Verdinoilor Prim” este necesar pentru a opera în condiții normale de continuitate serviciile publice de alimentare cu apă și de salubritate.
35. Ca urmare a evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu punctul 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenumului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, se constată că ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează în mod semnificativ concurența.

36. Astfel, ajutorul de stat acordat Î.M. "Verdinoilor Prim" în scopul prestării serviciilor publice de alimentare cu apă și de salubritare, este compatibil cu mediul concurențial normal.
37. Urmare a comunicatului privind examinarea notificării plasat pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței la data de 08.09.2021 nu au parvenit obiecții și propuneri.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. Măsura de sprijin notificată de către Primăria satului Floreni, raionul Anenii-Noi, având ca beneficiar Î.M."Verdinoilor Prim", ce constă în transmiterea în gestiune cu titlu gratuit a unor bunuri, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat pentru furnizarea serviciilor publice de alimentare cu apă și de salubritare, acordat Î.M."Verdinoilor Prim".
3. Primăria satului Floreni, raionul Anenii-Noi va transmite **anual** Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutoarelor de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat
4. Decizia intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Primăriei satului Floreni, raionul Anenii-Noi.
5. Partea dispozitivă a prezentei Decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Ion MAXIM
Vicepreședinte