



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2001, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 73/1
tel: + 373 (22) 274 565, 273 443; fax: + 373 (22) 270 606; E-mail: office@competition.md; www.competition.md

DECIZIE mun. Chișinău

din 15.10.2021

nr. ASR-50

Plenul Consiliului Concurenței,

acționând în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012, art. 2 și art. 10 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârii Parlamentului nr. 331 din 30.11.2018 privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței,

în conformitate cu prevederile Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, Regulamentului privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.11 din 30.08.2013,

analizând notificarea măsurii de sprijin acordate Societății pe Acțiuni ”Servicii Comunale Florești” (în continuare - S.A.” Servicii Comunale Florești”), parvenită de la Consiliul raional Florești, prin intermediul Sistemului informațional automatizat ”Registrul ajutoarelor de stat” cu nr. 00646 din 04.06.2021, materialele anexate și nota examinatorului

A CONSTATAT:

I. CONTEXTUL MĂSURII

1. Consiliul raional Florești, în baza art. 8 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat și a Regulamentului privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.1 din 30.08.2013, a notificat acordarea unei măsuri de sprijin S.A.” Servicii Comunale Florești”, cu anexarea formularului general de notificare și a formularului special de notificare a ajutorului de stat pentru serviciile de interes economic general.
2. Notificarea a devenit efectivă la data de 21.09.2021.
3. Comunicatul privind examinarea notificării a fost plasat pe pagina web oficială a Consiliului Concurenței la data de 21.09.2021, în conformitate cu prevederile art.18

alin. (1) din Legea nr.139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, în vederea asigurării transparenței în procesul decizional.

II. BAZA LEGALĂ PENTRU ACORDAREA MĂSURII DE SPRIJIN

- Legea nr. 1402 – XV din 24.10.2002 serviciilor publice de gospodărie comunală.
- Legea nr. 303 din 13.12.2013 privind serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare.
- Decizia Consiliului raional Florești nr. 03/05 din 18 iulie 2019 „Cu privire la delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu apă” .
- Decizia Consiliului raional Florești nr. 06/14 din 14 septembrie 2021, cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Societății pe Acțiuni „Servicii Comunale Florești”.

III. BENEFICIARUL MĂSURII DE SPRIJIN

4. Beneficiarul măsurii de sprijin - S.A.” Servicii Comunale Florești”, IDNO 1003607001471, fondatorul căreia este Consiliul orașenesc Florești. Sediul întreprinderii: r-nul Florești, or. Florești, bd. Dacia, 20, MD-5001.
5. Conform informației menționate în formularul general de notificare a ajutorului de stat, activitatea de bază a S.A.” Servicii Comunale Florești” constă în furnizarea serviciului public de alimentare cu apă potabilă pe teritoriul r-nului Florești.
6. Delegarea serviciului de interes economic general a fost realizată prin Decizia Consiliului Raional Florești nr. 06/14 din 14 septembrie 2021 „Cu privire la atribuirea unor servicii de interes economic general Societății pe Acțiuni „Servicii Comunale Florești”.

IV. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN NOTIFICATE

7. Măsura de sprijin notificată de către Consiliul raional Florești constă în transmiterea în gestiune economică cu titlu gratuit S.A.” Servicii Comunale Florești” a mijloacelor fixe, specificate în tabelul 1.

Tabelul 1

Mijloace fixe transmise S.A.” Servicii Comunale Florești”

<u>Nr. d/o</u>	<u>Denumirea mijloacelor fixe</u>	<u>Cantitatea</u>	<u>Anul transmiterii</u>	<u>Suma (lei)</u>
<u>1.</u>	<u>Sistemul de alimentare cu apă potabilă</u>	<u>1</u>	2019	12 182 374,98
	<u>TOTAL</u>			<u>12 182 374,98</u>

Sursa: Elaborat în baza informației prezentate în formularul general de notificare a ajutorului de stat

8. În baza informației prezentate de către Consiliul raional Florești, măsura de sprijin notificată a fost acordată beneficiarului în anul 2019, în baza Deciziei Consiliului raional Florești nr. 03/05 din 18 iulie 2019.

V. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

9. Potrivit art. 340 alin. (1) al Acordului de Asociere între Republica Moldova și Uniunea Europeană, ajutoarele de stat se evaluează pe baza criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență aplicabile în UE, în special a articolului 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și a instrumentelor de interpretare adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene.
10. Pentru a constitui ajutor de stat, conform art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, măsura de sprijin trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:
- să fie acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
 - să fie acordată în mod selectiv;
 - să confere beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
 - să denatureze sau riscă să denatureze concurența.
11. În continuare măsura de sprijin va fi examinată prin prisma celor 4 condiții stipulate mai sus.
- a) este acordată din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale**
12. Pentru ca o măsură de sprijin să fie acordată din resursele statului este necesar îndeplinirea cumulativă a 2 condiții, și anume:
- imputabilitatea statului;
 - transferul resurselor.
- ✓ *Imputabilitatea statului*
13. În cazul în care o autoritate publică acordă un avantaj unui beneficiar, măsura este prin definiție imputabilă statului, chiar dacă autoritatea în cauză beneficiază de autonomie juridică față de alte autorități publice. Având în vedere că, Consiliul raional Florești este cel care decide acordarea bunurilor materiale, se constată îndeplinirea condiției ce ține de imputabilitatea statului.
- ✓ *Transferul resurselor*
14. Potrivit art. 3 al Legii nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, transferul resurselor unităților administrativ-teritoriale poate lua mai multe forme, prevăzute în art. 6 al legii prenotate. Astfel, se constată că măsura de sprijin acordată S.A. "Servicii Comunale Florești" de către Consiliul raional Florești reprezintă un transfer de resurse a unității administrativ-teritoriale.
15. Luând în considerare că cele două condiții sus menționate sunt îndeplinite cumulativ, se constată că măsura data este acordată din resursele unității administrativ-teritoriale.
- b) este acordată în mod selectiv**
16. Pentru a se încadra în domeniul de aplicare a normelor cu privire la ajutorul de stat, o măsură de sprijin trebuie să favorizeze „anumite întreprinderi sau producția anumitor bunuri”. Prin urmare, nu toate măsurile care favorizează operatorii economici se

încadrează în noțiunea de ajutor, ci numai cele care acordă un avantaj în mod selectiv anumitor întreprinderi sau categorii de întreprinderi, sau anumitor sectoare economice.

17. Măsura de sprijin a fost acordată doar S.A. "Servicii Comunale Florești", fără realizarea unui concurs, respectiv, aceasta a fost *selectivă*.

c) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață

18. Administrația publică locală nu va percepe o contraprestație pentru exploatarea bunurilor transmise în gestiune întreprinderii. Un avantaj este orice beneficiu economic pe care întreprinderea nu l-ar fi putut obține în condiții normale de piață, și anume în absența intervenției statului. Noțiunea de avantaj include toate situațiile în care întreprinderile sunt scutite de costurile inerente activității lor economice.
19. Prin acordarea măsurii de sprijin, întreprinderea își micșorează costurile aferente activității sale, pe care în condiții normale de piață ar trebui să le suporte.
20. Astfel, S.A." Servicii Comunale Florești" *i-a fost acordat un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață*.

d) denaturează sau riscă să denatureze concurența

21. Pentru a se considera că ajutorul denaturează concurența, în mod normal, este suficient ca măsurile de sprijin să ofere beneficiarului un avantaj prin scutirea de cheltuieli pe care, în caz contrar, acesta ar fi trebuit să le suporte în cursul operațiunilor comerciale curente. Având în vedere că, anterior a fost stabilită întrunirea condiției cu privire la existența avantajului economic pentru beneficiarul măsurilor de sprijin, se constată întrunirea și ultimei condiții.
22. Ținând cont de cele menționate, se constată că măsura de sprijin întrunește condițiile prevăzute la art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat și constituie prin urmare ajutor de stat.

VI. EVALUAREA COMPATIBILITĂȚII AJUTORULUI DE STAT

23. În conformitate cu art. 5 alin. (1) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 *cu privire la ajutorul de stat*, dat fiind faptul că măsura de sprijin este acordată în vederea prestării serviciului public de alimentare cu apă, aceasta e considerată o obligație de serviciu public, evaluarea compatibilității ajutorului de stat cu mediul concurențial normal fiind efectuată în baza Regulamentului privind ajutorul de stat, acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013.
24. Ajutorul de stat trebuie să schimbe comportamentul unei întreprinderi beneficiare în așa fel încât să desfășoare o activitate care contribuie la realizarea unui obiectiv de interes public și pe care nu ar fi desfășurat-o în absența ajutorului sau care ar fi fost realizată într-o manieră limitată, sau diferită.
25. Conform pct. 9 din Regulamentul privind ajutorul de stat acordat beneficiarilor ce prestează servicii de interes economic general, aprobat prin Hotărârea Plenului

Consiliului Concurenței nr. 11 din 30.08.2013, pentru a fi compatibil, un ajutor de stat acordat beneficiarilor care prestează servicii pentru interes economic general trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

- este necesar în vederea operării serviciilor de interes economic general;
- nu denaturează în mod nejustificat concurența.

26. Potrivit informației prezentate de către Consiliul raional Florești, în perioada anilor 2019 – 2030, veniturile și cheltuielile aferente activității de alimentare cu apă potabilă urmează să crească cu 10 440,4 mii lei (cu 64,19%) și, respectiv 10 643,3 mii lei (cu 59,28%).
27. Valoarea ajutorului de stat este echivalentul chiriei pe care ar fi achitat-o întreprinderea pentru bunurile primite în gestiune calculată conform Anexei nr. 9 la Legea nr. 303 din 30.11.2018 bugetului de stat pe anul 2019. Astfel, întreprinderea ar fi trebuit să achite 13 014,83 mii lei pentru chiria bunurilor transmise în gestiune, pentru perioada anilor 2019-2030.
28. Ajutoarele care pot fi acordate în mai multe tranșe se actualizează la valoarea lor în momentul acordării. Rata dobânzii care trebuie aplicată la actualizare este rata medie a dobânzilor de bază pe piața interbancară (CHIBOR), aplicabilă la data acordării ajutorului.
29. Rata CHIBOR la data de 18.07.2019, la operațiunile pe un termen mai mare de 12 luni, a constituit 9.97 %.
30. Valoarea actualizată a ajutorului de stat acordat pentru perioada anilor 2019-2030, constituie 7 652,78 mii lei, conform tabelului 2.

Tabelul 2

Valoarea actualizată a ajutorului de stat, pentru perioada anilor 2019-2030, mii lei

Nr.	Indicatori	anii						
		2019	2020	2021*	2022*	2023*	2024*	2025*
1.	Ajutor de stat actualizat	1 157,0	1 001,7	910,9	791,3	719,5	619,9	563,7

Nr.	Indicatori	anii				
		2026*	2027*	2028*	2029*	2030*
1.	Ajutor de stat actualizat	484,1	414,3	376,7	321,2	292,0

31. În urma analizei informației se constată că, în anul 2020, sprijinul acordat S.A.” Servicii Comunale Florești” depășește valoarea compensației admisibile. Cu referire la pct. 55 și 56 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, evaluarea compatibilității cu mediul concurențial normal va fi realizată prin analiza comparativă. Evaluarea compatibilității ajutorului de stat, prin analiza comparativă a efectelor negative asupra concurenței și a efectelor pozitive ale ajutorului de stat, pornește de la contribuția

acestui la îndeplinirea unor obiective bine stabilite de interes public. La compararea acestor efecte se ține cont de impactul ajutorului asupra bunăstării sociale.

32. Strategia de alimentare cu apă și sanitație (2014 - 2028), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 199 din 20.03.2014, are drept obiectiv asigurarea accesului la apă sigură și sanitație adecvată pentru toate localitățile și populația Republicii Moldova, contribuind astfel la îmbunătățirea sănătății, demnității și calității vieții, inclusiv la dezvoltarea economică a țării.
33. Politica asigurării cu apă în Republica Moldova reprezintă unul dintre domeniile prioritare pe termen lung, iar obținerea unor rezultate relevante depinde de continuitatea și coerența măsurilor luate de toți actorii implicați în acest proces. Respectiv, serviciile publice de alimentare cu apă au un rol important în economie, dar și în societate (în satisfacerea nevoilor cetățenilor), astfel încât dezvoltarea acestui domeniu trebuie realizată într-o manieră performantă, care să asigure durabilitatea serviciilor. Pe parcursul ultimilor ani au fost desfășurate ample procese de planificare și dezvoltare regională a domeniului.
34. Ca urmare a transmiterii în gestiune cu titlu gratuit S.A.” Servicii Comunale Florești” a bunurilor specificate în tabelul 1, Consiliul raional Florești va contribui la extinderea rețelelor de apeduct, creșterea semnificativă a numărului de utilizatori ai serviciului de alimentare cu apă (în special, case individuale și întreprinderi), asigurarea condițiilor de acces la servicii sigure și durabile de aprovizionare cu apă potabilă în cantități suficiente pentru majoritatea populației din raza s. Zăluceni, Tîrgu Vertiujeni, Vertiujeni din r-nul Florești.
35. De asemenea, măsura dată are ca scop oferirea posibilităților de dezvoltare a afacerilor din domeniul comercial în localitățile enunțate, precum și asigurarea agricultorilor cu resurse suficiente de apă, unde lipsa apei este o barieră semnificativă în dezvoltare agriculturii.
36. Impactul măsurii date constituie micșorarea decalajelor de dezvoltare între raioane, prin extinderea accesului la infrastructură care este elementul de bază în dezvoltarea regională. Lipsa acestuia va duce la o degradare regională și la migrarea populației spre zonele mai dezvoltate.
37. Prin urmare, ajutorul de stat acordat S.A.” Servicii Comunale Florești” de către Consiliul raional Florești este necesar pentru a opera, în condiții normale de continuitate și siguranță, serviciul public centralizat de alimentare cu apă potabilă. În rezultatul evaluării compatibilității ajutorului de stat prin analiza comparativă, în conformitate cu punctul 68 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 1 din 30 august 2013, se atestă că ajutorul produce efecte pozitive clare în favoarea populației, inclusiv pe termen lung, iar efectele negative sunt limitate și nu denaturează, în mod semnificativ, concurența.

38. Astfel, se constată că ajutorul de stat acordat S.A.” Servicii Comunale Florești”, în scopul prestării serviciilor de alimentare cu apă potabilă este compatibil cu mediul concurențial normal.

Reieșind din constatările expuse, ținând cont de prevederile legislației Republicii Moldova, în temeiul art. 41 din Legea concurenței nr. 183 din 11.07.2012 și art. 10 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. Măsura de sprijin notificată de către Consiliul raional Florești, având ca beneficiar S.A.” Servicii Comunale Florești”, ce constă în transmiterea în gestiune economică cu titlu gratuit a sistemului de alimentare cu apă potabilă, constituie ajutor de stat în sensul art. 3 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
2. A autoriza ajutorul de stat acordat S.A.” Servicii Comunale Florești” pentru prestarea serviciului public de alimentare cu apă potabilă.
3. Consiliul raional Florești va transmite **anual** Consiliului Concurenței informații privind ajutorul de stat care face obiectul prezentei decizii, în vederea actualizării Registrului ajutoarelor de stat, conform art. 19 din Legea nr. 139 din 15.06.2012 cu privire la ajutorul de stat.
4. Decizia intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Consiliului raional Florești.
5. Partea dispozitivă a prezentei decizii va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Ion MAXIM
Vicepreședinte