



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, str. Alecu Russo ,1
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

DECIZIE mun. Chișinău

din 24.06.2022

Nr. ASO-43

Plenul Consiliului Concurenței,
acționând în temeiul art. 41 al Legii concurenței nr. 183/2012, art. 12 și art. 20 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, Hotărârile Parlamentului privind numirea în funcție a membrilor Plenului Consiliului Concurenței nr. 331 din 30.11.2018 și Hotărârea Parlamentului privind numirea în funcție a unui membru și președinte al Plenului Consiliului Concurenței nr. 33 din 17.02.2022,

analizând raportul privind monitorizarea schemelor de ajutor de stat existent referitor la scutirea de impozit pe venit pentru întreprinderile care au efectuat în cadrul Acordului de investiții «Cu privire la Portul Internațional Liber "Giurgiulești"», investiții capitale în mărime ce depășește suma echivalentă cu 5 mil dolari SUA pe o perioadă de 5 ani consecutivi ulterioari perioadei fiscale în care a fost atins volumul indicat de investiții capitale, începând cu prima perioadă fiscală în care acestea au declarat venit impozabil și scutirea de impozit pe venit pentru investiții suplimentare în mărime ce depășesc suma echivalentă cu 5 mil dolari SUA aceleași întreprinderi au dreptul la scutire suplimentară de plata impozitului pe venit pe o perioadă de 2 ani consecutivi ulterioari perioadei fiscale în care a fost atins volumul indicat de investiții capitale, începând cu prima perioadă fiscală în care acestea au declarat venit impozabil, inclusiv materialele anexate

A CONSTATAT:

1. În conformitate cu art. 341 din Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, Republica Moldova și-a asumat angajamentul de aliniere a schemelor de ajutor de stat existente la acquis-ul Uniunii Europene în materie de ajutor de stat.

2. Serviciul Fiscal de Stat a raportat schemele de ajutor de stat existent acordate în temeiul art. 24 alin. (17) și (18) al Legii pentru punerea în aplicare a titlurilor I și II ale Codului fiscal nr.1164/1997.
3. Potrivit art. 3 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, ajutor existent este ajutor de stat, respectiv schemă de ajutor de stat sau ajutor individual, care exista înainte de intrarea în vigoare a Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat (din data de 16.08.2013).
4. În conformitate cu prevederile art. 19 alin. (3) al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, furnizorul ajutorului de stat urmează să prezinte Consiliului Concurenței toată informația necesară pentru Registrul ajutoarelor de stat.
5. Potrivit prevederilor art. 20 al Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, Consiliul Concurenței are obligația să monitorizeze ajutoarele de stat existente în derulare pentru a verifica respectarea prevederilor actelor juridice în baza cărora acestea au fost acordate.
6. Totodată, în conformitate cu art. 12 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, dacă în urma activității de monitorizare a unui ajutor de stat existent Consiliul Concurenței constată că, ajutorul existent nu mai este compatibil cu prezenta lege, acesta îi cere furnizorului să ia măsurile necesare pentru a elimina incompatibilitatea respectivă.

I. BENEFICIARIII MĂSURII DE SPRIJIN

7. În conformitate cu art. 3 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, beneficiar al ajutorului de stat este orice persoană fizică sau juridică independentă, angajată într-o activitate economică ce constă în oferirea de bunuri sau servicii pe o piață.
8. În conformitate cu articolul 107 alineatul (1) din Tratatul de funcționare a Uniunii Europene, normele în materie de ajutoare de stat se aplică doar în cazul în care beneficiarul este o „întreprindere”. Curtea de Justiție a Uniunii Europene a definit, în mod sistematic, întreprinderile ca fiind entități care desfășoară o activitate economică, indiferent de statutul lor juridic sau de tipul de proprietate și indiferent de modul în care acestea sunt finanțate. Orice activitate care constă în oferirea de bunuri și servicii pe o piață este considerată activitate economică.
9. Potrivit art. 24 alin. (17) și (18) din Legea pentru punerea în aplicare a titlurilor I și II ale Codului fiscal nr.1164/1997, măsurile de sprijin se referă la scutirile acordate întreprinderilor care au făcut investiții capitale în cadrul Acordului de investiții «Cu privire la Portul Internațional Liber "Giurgiulești"».
10. Totodată, art. 24 alin. (17) și (18) din Legea pentru punerea în aplicare a titlurilor I și II ale Codului fiscal nr.1164/1997 transpune prevederile art. 5, pct. 5.3.2 din Acordul de investiții «Cu privire la Portul Internațional Liber "Giurgiulești"» dintre Guvernul Republicii Moldova și "Azpetrol" S.R.L., "Azertrans" S.R.L., "Azpetrol Refinery" S.R.L, aprobat prin Legea nr. 7/2005.

11. Conform art. 5, pct. 5.3.2 din Acordul de investiții «Cu privire la Portul Internațional Liber "Giurgiulești"», beneficiar al scutirilor de impozit pe venit este AZPETROL, redenumit în continuare în "Bemol Retail" S.R.L, conform art. 1 al Acordului adițional nr. 1 din 12.09.2008.
12. "Bemol Retail" S.R.L este o societate comercială care desfășoară activități economice, fiind beneficiar în sensul Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat.

II. DESCRIEREA MĂSURII DE SPRIJIN

13. Prin Legea nr. 10/2005 pentru modificarea și completarea unor acte legislative au fost introduse două măsuri de sprijin. Potrivit art. 24 alin. (17) al Legii nr. 1164/1997 pentru punerea în aplicare a titlurilor I și II ale Codului fiscal se scutesc de la plata impozitului pe venit întreprinderile care au efectuat în cadrul Acordului de investiții «Cu privire la Portul Internațional Liber "Giurgiulești"», investiții capitale în mărime ce depășește suma echivalentă cu 5 mil dolari SUA pe o perioadă de 5 ani consecutivi ulterioari perioadei fiscale în care a fost atins volumul indicat de investiții capitale, începând cu prima perioadă fiscală în care acestea au declarat venit impozabil, iar potrivit art. 24 alin. (18) al Legii nr. 1164/1997, pentru investiții suplimentare în mărime ce depășesc suma echivalentă cu 5 mil dolari SUA aceleași întreprinderi au dreptul la scutire suplimentară de plata impozitului pe venit pe o perioadă de 2 ani consecutivi ulterioari perioadei fiscale în care a fost atins volumul indicat de investiții capitale, începând cu prima perioadă fiscală în care acestea au declarat venit impozabil.
14. În temeiul Acordului de investiții «Cu privire la Portul Internațional Liber "Giurgiulești"», art. 5, pct. 5.3.2, secțiunea (b) în privința activităților pe teritoriului Republicii Moldova cu excepția teritoriului destinat Portului Liber Internațional "Giurgiulești", Bemol Retail S.R.L. va fi scutit de impozitul pe venit în felul următor:
 - în cazul când cheltuielile capitale ale Bemol Retail S.R.L vor constitui 5 mil. dolari SUA – pentru o perioadă de cinci ani consecutivi; și
 - în cazul când cheltuielile capitale acumulate ale Bemol Retail S.R.L. vor constitui 10 mil. dolari SUA – pentru o perioadă adăugătoare de doi ani consecutivi.Condiții pentru beneficierea de scutirile menționate sunt:
 - cheltuielile capitale ale întreprinderii urmează să atingă limitele specificate, iar scutirea se va acorda începând cu prima perioadă fiscală în care s-a declarat venit impozabil;
 - scutirile acumulate la impozitul pe venit nu vor fi acordate pe o perioadă mai mică de șapte ani.
15. Codul fiscal la art. 93 pct. 18) definește cheltuielile capitale ca fiind costuri și cheltuieli suportate de către agentul economic în legătură cu reparația capitală, crearea și/sau procurarea mijloacelor fixe și a imobilizărilor necorporale destinate

utilizării în procesul de producție (prestare servicii/executare lucrări), care nu se reflectă în rezultatele perioadei curente, dar urmează a fi atribuite la majorarea valorii mijloacelor fixe și imobilizărilor necorporale.

16. Potrivit art. 4 din Acordul de investiții «Cu privire la Portul Internațional Liber "Giurgiulești"», investiții ale Bemol Retail S.R.L. sunt considerate toate cheltuielile legate de evaluarea, elaborarea, proiectarea, achiziționarea, arenda, construcția, instalarea, finanțarea, asigurarea, deținerea în proprietate, operarea, repararea, înlocuirea, renovarea, întreținerea tehnică, majorarea capacității, extinderea și protecția Unităților de Comercializare a Produselor Petroliere.
17. Potrivit art. 5 alin. (2) din Legea contabilității nr. 113/2007, drept bază pentru determinarea venitului impozabil al entităților servește rezultatul (profitul/pierdere) contabil, reflectat în situațiile de profit și pierdere, întocmite și prezentate în conformitate cu cerințele legii și ale standardelor de contabilitate.
18. Scutirea totală sau parțială de la plata impozitelor reprezintă o formă a ajutorului de stat prevăzută de art. 6 alin. (2) al Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat.
19. Acordarea măsurilor de sprijin în temeiul art. 24 alin. (17) și (18) din Legea nr. 1164/1997, în valoarea totală de 49043,1 mii lei care a fost raportată de către Serviciul Fiscal de Stat pentru perioada 2012 – 2021, este prezentată detaliat în tabelul 1.

Tabelul 1

Informație privind realizarea măsurii de sprijin, mii lei

<i>Anul</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>	<i>2016</i>	<i>2017</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>2021</i>
Valoarea	0	0	0	0	0	4506,6	3463,3	37371,2	3702	0

Sursa: Scrisoarea Serviciul Fiscal de Stat nr. 26-10/4-02/33071 din 01.06.2022

20. Serviciul Fiscal de Stat a informat că nu există un act normativ ce ar reglementa mecanismul de aplicare a facilităților fiscale examinate.

III. EVALUAREA MĂSURII DE SPRIJIN PRIN PRISMA EXISTENȚEI AJUTORULUI DE STAT

21. Potrivit art. 340 alin. (1) din Acordul de Asociere RM-UE, ajutoarele de stat se evaluează pe baza criteriilor care decurg din aplicarea normelor în materie de concurență aplicabile în UE, în special a articolului 107 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și a instrumentelor de interpretare adoptate de instituțiile UE, inclusiv jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene.
22. Potrivit art. 3 al Legii cu privire la ajutorul de stat nr. 139/2012, ajutorul de stat este o măsură de sprijin care întrunește cumulativ următoarele condiții:

- a) este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă;
 - b) conferă beneficiarului un avantaj economic care nu ar fi fost obținut în condiții normale de piață;
 - c) este acordată în mod selectiv;
 - d) denaturează sau riscă să denatureze concurența.
- a) este acordată de furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă**
23. Acordarea unui avantaj direct sau indirect prin intermediul resurselor de stat și imputabilitatea unei astfel de măsuri în sarcina statului sunt două condiții separate și cumulative pentru existența ajutorului de stat.
- *Imputabilitatea statului*
24. Ministerul Economiei a comunicat Consiliului Concurenței că Acordul de investiții «Cu privire la Portul Internațional Liber "Giurgiulești"» are statut de tratat internațional.
25. Republica Moldova garantează conform art. 5 pct. 5.8 al Acordului de investiții «Cu privire la Portul Internațional Liber "Giurgiulești"» că nu va adopta acte ce țin de legislația Republicii Moldova care înrăutățesc regimul fiscal stipulat.
26. Potrivit art. 19 al Legii nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, tratatele internaționale se execută cu bună-credință, în conformitate cu principiul *pacta sunt servanda*. Republica Moldova nu poate invoca prevederile legislației sale interne ca justificare a neexecutării unui tratat la care este parte.
27. Astfel, se constată că, măsurile de sprijin examinate nu întrunesc condiția imputabilității statului la acordarea acestora și deci condiția de *acordare de către furnizor din resurse de stat sau din resursele unităților administrativ-teritoriale sub orice formă*. Întrucât nu se realizează întrunirea tuturor condițiilor cumulativ, măsurile de sprijin nu constituie ajutoare de stat, în sensul art. 3 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat.

Reieșind din constatările expuse, în vederea realizării angajamentelor asumate prin art. 341 al Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr.112/2014, precum și în temeiul art. 39 lit. j), art.41 alin. (1) lit. q) al Legii concurenței nr.183/2012 și art. 3, art. 12 și art. 20 al Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, Plenul Consiliului Concurenței

DECIDE:

1. Măsurile de sprijin acordate în baza prevederilor art. 24 alin. (17) și (18) din Legea pentru punerea în aplicare a titlurilor I și II ale Codului fiscal nr.1164/1997, astfel cum sunt prevăzute în Acordul de investiții «Cu privire la

Portul Internațional Liber "Giurgiulești"» aprobat prin Legea nr. 7/2005 nu constituie ajutoare de stat în sensul art. 3 al Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat.

2. Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării și va fi adusă la cunoștința Ministerului Finanțelor și Serviciului Fiscal de Stat.
3. Partea dispozitivă a deciziei va fi publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Alexei GHERȚESCU

Președinte