



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2023

Chișinău

**pentru aprobarea Regulamentului privind procedura de introducere și,
după caz, de excludere a subiecților subvenționării în/din Lista de
interdicție a subiecților subvenționării**

În temeiul art. 30, alin. (3) din Legea nr. 71/2023 cu privire la subvenționarea în agricultură și mediul rural (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2023, nr. 134-137, art. 209)

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă Regulamentul privind procedura de introducere și, după caz, de excludere a subiecților subvenționării în/din Lista de interdicție a subiecților subvenționării, se anexează.

2. Implementarea prezentei hotărâri se pune în sarcina Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură.

3. Controlul asupra executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare.

4. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul agriculturii
și industriei alimentare

Vladimir BOLEA

Vizează:

Secretar general al Guvernului

Artur MIJA

Aprobată în şedinţa Guvernului
din

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. ____

REGULAMENT
privind procedura de introducere și, după caz, de excludere a
subiecților subvenționării în/din Lista de interdicție a subiecților
subvenționării

Capitolul I
DISPOZIȚII GENERALE

1. Regulamentul privind procedura de introducere și, după caz, de excludere a subiecților subvenționării în/din Lista de interdicție a subiecților (în continuare – Regulament) reglementează modul de întocmire, conținutul, motivul de includere/excludere a subiecților subvenționării în/din Lista de interdicție a subiecților subvenționării.

2. În Lista de interdicție a subiecților subvenționării (în continuare – Lista de interdicție) se introduc subiecții subvenționări în condițiile art. 30 alin (1) din Legea nr. 71/2023 cu privire la subvenționarea în agricultură și mediul rural.

3. Subiecții subvenționării introduși în Lista de interdicție nu pot beneficia de subvenții pentru un interval de timp stabilit de prezenta hotărâre.

Capitolul II
ÎNTOCMIREA ȘI CONȚINUTUL LISTEI

4. Lista de interdicție este ținută în format electronic de către Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură (în continuare – Agenția).

5. Lista de interdicție cuprinde următoarea informație:

- 1) numărul de ordine;
- 2) data și numărul actului administrativ de introducere,
- 3) denumirea subiectului subvenționării și codul fiscal;
- 4) temeiul introducerii;
- 5) data excluderii subiectului subvenționării.

Capitolul III
PROCEDURA DE INTRODUCERE ÎN LISTĂ DE INTERDICȚIE

6. Procedura de introducere în Lista de interdicție se inițiază la cerere sau din oficiu de către Agenție.

7. Temeiuri pentru introducere în Lista de interdicție sunt următoarele:

- 1) actul prin care se constată contravenția;
- 2) hotărârea definitivă și irevocabilă a instanței de judecată;
- 3) decizia de retragere a actului administrativ favorabil ilegal de acordare a subvenției;
- 4) contractul administrativ de subvenționare ilegal.

8. Termenul de introducerea în Lista de interdicție este de 5 ani, calculat de la data adoptării deciziei Agenției.

9. Agenția, în termen de până la 5 zile, emite decizia privind introducerea în Lista de interdicție și introduce în Lista de interdicție informația prevăzută la pct. 5.

Capitolul IV EXCLUDEREA DIN LISTĂ

10. Subiectul subvenționării se consideră exclus din Lista de interdicție la data expirării termenului prevăzut în actul administrativ.

11. Excluderea din Lista de interdicție înainte de expirarea termenului se efectuează de Agenție în următoarele cazuri:

- 1) revocarea/retragerea actului administrativ de retragere a actului administrativ favorabil ilegal de acordare a subvenției cu privire la introducerea în Lista de interdicție;
- 2) anularea deciziei Agenției de introducere în Lista de interdicție printr-o hotărâre definitivă a instanței de judecată.

Capitolul V EVIDENȚA ȘI ACTUALIZAREA LISTEI

12. Evidență și actualizarea Listei de interdicție se efectuează de către Agenție.

13. Informația din Lista de interdicție se actualizează de către Agenției imediat după operarea modificărilor privind includerea și/sau excluderea subiectului subvenționării.

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind procedura de introducere și, după caz, de excludere a subiecților subvenționării în/din Lista de interdicție a subiecților subvenționării

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind procedura de introducere și, după caz, de excludere a subiecților subvenționării în/din Lista de interdicție a subiecților subvenționării este elaborat de către Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare (în continuare - MAIA).

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Necesitatea elaborării proiectului de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului privind procedura de introducere și, după caz, de excludere a subiecților subvenționării în/din Lista de interdicție a subiecților subvenționării, vine în contextul art. 30 alin. 3 din Legea nr. 71/2023 cu privire la subvenționarea în agricultură și mediul rural și va reglementa procedura de introducere și/sau de excludere a subiecților subvenționării în/din Lista de interdicție, conținutul, ținerea și evidență acesteia.

În perioada anilor 2017-2022, în temeiul art. 11 din Legea nr. 276/2016 cu privire la principiile de subvenționare în agricultură și mediul rural, solicitanții/beneficiarii de subvenții din Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural (în continuare – FNDAMR) aveau obligația să-și asume responsabilitatea drept condiție obligatorie pentru obținerea și menținerea subvenției.

Totodată, pentru prezentarea datelor false, denaturate, neveridice, cererile solicitanților de subvenții se declarau neeligibile, iar solicitantul de subvenție se includea în Lista de interdicție a beneficiarilor de subvenții, gestionată de Agenția de Intervenție și Plăți pentru Agricultură (în continuare - Agenția).

Includerea în Lista de interdicție a beneficiarilor de subvenții se efectua, în temeiul demersurilor parvenite de la Agenție sau la solicitarea organelor de ocrotire a normelor de drept și control, în cazul în care se constată că beneficiarul de subvenții a prezentat date neveridice în scopul obținerii nejustificative a subvenției, precum și în cazurile neîndeplinirii angajamentelor asumate conform declarațiilor pe propria răspundere.

Astfel, în perioada anilor 2017-2022, în Lista de interdicție au fost incluși 8 solicitanți de subvenții, după cum urmează:

pe parcursul anului 2017- un solicitant;
pe parcursul anului 2018 – 6 solicitanți;
pe parcursul anului 2021 – un solicitant.

Drept rezultat, această condiție de reglementare a contribuit la stoparea și neadmiterea utilizării nejustificate a mijloacelor FNDAMR, precum și la evitarea prejudiciilor cauzate bugetului de stat în valoare de 1 690 836 lei. Mai mult, cei incluși în Lista de interdicție nu aveau dreptul să depună cereri și să beneficieze de subvenții din cadrul FNDAMR, pe un termen de 5 ani.

În anul curent a fost adoptată noua Lege nr. 71/2023 cu privire la subvenționarea în agricultură și mediul rural. Art. 30 alin (3) din legea menționată, prevede că procedura de introducere și, după caz, de excludere a subiecților subvenționării din Lista de interdicție a subiecților subvenționării este stabilită de Guvern.

De menționat faptul că, proiectul nu conține norme ce ar reglementa activitatea de întreprinzător. Astfel, aceasta nu stabilește cerințe pentru inițierea, desfășurării și lichidării afacerii, precum și de control asupra afacerii, după cum se definește în art. 14 din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de baza de reglementare a activității de întreprinzător.

În contextul celor relatate, precum și în vederea responsabilizării subiecților subvenționării și combaterea obținerii nejustificate a subvenției se propune aprobarea proiectului de hotărâre pentru aprobarea Regulamentului privind procedura de introducere și, după caz, de excludere a subiecților subvenționării în/din Lista de interdicție a subiecților subvenționării.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu are ca scop armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Potrivit art. 30 alin. (1) din Legea nr. 71/2023, în Lista de interdicție sunt incluși subiecții subvenționării care, în procedura de acordare a subvenției, au săvârșit contravenții sau infracțiuni constatate printr-o hotărâre definitivă și irevocabilă a instanței de judecată sau care au contribuit la emiterea unui act administrativ favorabil ilegal sau la încheierea unui contract administrativ de subvenționare ilegal.

Proiectul de hotărâre propune aprobarea Regulamentului care reglementează modul de întocmire și conținutul listei, motivul de includere/excludere a subiecților subvenționării în/din Lista de interdicție a subiecților subvenționării.

Proiectul prevede că, Lista de interdicție se va întocmi și se va ține de către Agenție, care este structură organizațională din sfera de competență a MAIA, responsabilă de gestionarea și controlul FNDAMR.

Includerea în Listă de interdicție se inițiază la cerere sau din oficiu de către Agenție. Temeiuri pentru includerea în Lista de interdicție sunt următoarele: actul

prin care se constată contravenția; hotărârea definitivă și irevocabilă a instanței de judecată; decizia de retragere a actului administrativ favorabil ilegal de acordare a subvenției; contractul administrativ de subvenționare ilegal.

Pentru subiecții subvenționării incluși în Lista de interdicție, va fi interzis accesul de a beneficia de subvenții pentru o perioadă de 5 ani, calculat de la data adoptării deciziei Agenției.

Proiectul propune ca la data împlinirii termenului prevăzut în actul administrativ, subiectul subvenționării se consideră exclus din Lista de interdicție.

Totodată, proiectul prevede și cazuri exprese de excludere din Lista de interdicție înainte de expirarea termenului.

Implementarea hotărârii de Guvern va fi asigurată de către Agenție, iar monitorizarea va fi efectuată în baza următorilor indicatori de performanță:

- 1) numărul subiecților subvenționării incluși în Lista de interdicții;
- 2) valoarea subvenției solicitate și/sau acordate, după caz, rambursate.

În concluzie, este oportun de a menține condiția de intervenție a statului pentru prevenirea și combaterea utilizării nejustificate a mijloacelor FNDAMR, precum și pentru a disciplina subiecții subvenționării în procesul de solicitare și utilizare a subvenției. Tot în acest context, se propune ca prezenta hotărâre să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, dat fiind că, procesul de depunere a cererilor pentru mai multe forme de subvenționare, a început din luna iulie curent.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea proiectului nu necesită mijloace financiare pentru punerea în aplicare.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

În temeiul prevederilor art. 34 din Legea nr. 71/2023 cu privire la subvenționarea în agricultură și mediul rural, elaborarea prezentului proiect de act normativ reprezintă un instrument de punere în aplicare a Legii nr. 71/2023.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

Proiectul de act normativ a fost elaborat de comun cu Agenția.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, MAIA a plasat, la data de 07.09.2023, pe pagina web oficială anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii de Guvern privind Lista de interdicție a subiecților subvenționării.

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-cu-privire-la-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-de-guvern-privind-lista-de-interdictie-a-subiectilor-subventionarii/11098>

Careva propuneri recomandări în adresa MAIA, în perioada de consultare nu au parvenit.

Conform deciziilor luate în ședința secretarilor generali ai ministerelor, din data de 30 octombrie 2023, proiectul de hotărâre pentru aprobarea procedurii de introducere și, după caz, de excludere a subiecților subvenționării în/din Lista de interdicție a subiecților subvenționării, a fost transmis de Cancelaria de Stat spre avizare/expertiză (număr unic 954/MAIA/2023) către: Ministerul Finanțelor, Ministerul Justiției, Consiliul Concurenței și Centrul Național Anticorupție.

Toate propunerile și obiecțiile înaintate au fost analizate și inserate în tabelul de sinteză a obiecțiilor și propunerilor la proiectul de act normativ.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul de hotărâre urmează a fi supus expertizei de către Centrul Național Anticorupție pentru efectuarea expertizei anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate

Acest proiect nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul a fost examinat și expertizat juridic de către Ministerul Justiției. În contextul obiecțiilor parvenite, proiectul a fost completat și îmbunătățit.

11. Constatările altor expertize

Proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare de a fi efectuate în condițiile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Viceprim-ministru,
ministru



Vladimir BOLEA