



PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2068, Chișinău, srt. Alecu Russo, 1
E-mail: office@competition.md; www.competition.md

Nr. DJ-06/ 118-298 din 07 martie 2024

Nr. 12-515 din 30.01.2024

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale
secretariat@midr.gov.md

Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 07 martie 2024, a examinat, repetat, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr. 183/2012, proiectul hotărârii de Guvern *cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative ce vizează revizuirea cadrului normativ în domeniul naval (număr unic 146/MIDR/2023)* și, în limitele competenței sale, comunică următoarele.

Primordial, ținem să menționăm despre reiterarea opiniei expuse în avizul Plenului Consiliului Concurenței nr. DJ-06/ 314-1053 din 03 iulie 2023, în partea ce ține de necesitatea corelării prevederilor proiectului de lege cu cadrul normativ în vigoare privind Portul Internațional Liber „GIURGIULEȘTI” întrucât prevederile Legii nr. 8 din 2005 conțin reglementări speciale cu referire la activitatea economică și gestionarea operațiunilor portuare desfășurate în cadrul Portului Internațional Liber „GIURGIULEȘTI”, precum și garanții pentru Investitorul General pentru o perioadă de 25 de ani.

Suplimentar, atragem atenția asupra faptului că, din conținutul pct. 31 ce vizează modificarea art. 80 din proiectul de lege care stabilește atribuțiile administrației portului, nu este clar prevăzut statutul sau forma de organizare a persoanei juridice care va asigura administrarea portului, aceasta ar putea fi instituție/autoritate publică sau întreprindere publică, sau privată.

Totodată, menționăm despre lipsa clarității și previzibilității normei propuse pentru alin.(1) al art. 80 din proiect, în privința limitelor activității pe care

administrația portuară o poate desfășura, în special dacă aceasta poate sau nu desfășura în nume propriu, de sine stătător în incinta portului, să dețină calitatea de furnizor de servicii portuare sau de operator de chei, sau prin intermediul unei entități distincte din punct de vedere juridic pe care o controlează direct sau indirect.

În acest context, atragem atenția asupra pct. 27 și art. 6 alin. (6) din Regulamentul (UE) 2017/352 *de stabilire a unui cadru privind furnizarea de servicii portuare și a normelor comune privind transparența financiară a porturilor*, care stabilește faptul că, atunci când un organ de administrare al unui port sau autoritatea competentă furnizează servicii portuare în cont propriu sau prin intermediul unei entități distincte din punct de vedere juridic pe care o controlează direct sau indirect, statul membru în cauză ia măsurile necesare pentru a evita conflictele de interes. În lipsa acestor măsuri, **numărul furnizorilor nu poate fi mai mic de doi.**

În conformitate cu pct. 20 din Regulamentul (UE) 2017/352 *de stabilire a unui cadru privind furnizarea de servicii portuare și a normelor comune privind transparența financiară a porturilor*, **orice limitare a numărului de furnizori de servicii portuare ar trebui să fie justificată prin motive clare și obiective și ar trebui să nu inducă bariere disproporționale pe piață.**

Astfel, atragem atenția asupra lipsei unor prevederi prevăzute expres la art. 83¹ și art. 83⁴ din proiectul de lege, care să stabilească numărul minim necesar de furnizori de servicii portuare sau de operator de chei pentru asigurarea măsurilor necesare pentru a evita conflictele de interese ale administrației portuare, în cazul furnizării de către însăși administrația portuară sau prin intermediul unei entități distincte din punct de vedere juridic pe care o controlează direct sau indirect a serviciilor portuare sau de operator de chei, așa cum prevede cadrul legal relevant al Uniunii Europene atunci când este limitat numărul de furnizori.

Totodată, atenționăm că prevederile de la lit. e) alin.(1) al art. 83⁴ din proiect ar putea constitui temei legal de apariție a unui conflict de interese din partea administrației portului maritim la acordarea dreptului de a refuza (limita)

încheierea contractelor de conlucrare cu furnizorii servicii portuare pentru un anumit serviciu portuar *în cazul în care administrația portului maritim este autorizată ca furnizor de servicii portuare și poate asigura pentru toți solicitanții servicii în toate danele, fără întreruperi, zi și noapte, pe tot parcursul anului.*

Astfel, în cazul lipsei în lege a unor măsuri ce ar asigura neadmiterea conflictelor de interese a administrației portuare, în cazul furnizării de către însăși administrația portuară a serviciilor portuare, prevederea lit. e) alin.(1) al art. 83⁴ din proiect, ar putea avea ca efect limitarea concurenței, întrucât ar putea fi calificată ca o barieră de intrare pe piață pentru unii agenți economici și privilegierea activității administrației portului maritim.

Respectiv, luând în considerare îngrijorările și carențele atestate în proiect, pentru a asigura accesul echitabil și transparent pe piața serviciilor portuare atunci când numărul de furnizori de servicii portuare este limitat și pentru evitarea conflictelor de interese, în cazurile când organul de administrare al unui port sau autoritatea competentă va putea furniza servicii portuare în cont propriu, urmează a fi transpus fidel în cadrul normativ național prevederile corespunzătoare ale Regulamentului (UE) 2017/352 de stabilire a unui cadru privind furnizarea de servicii portuare și a normelor comune privind transparența financiară a porturilor.

Alexei Gherțescu
Președinte